

**Информация
Правительства Тюменской области
о ходе выполнения постановления Тюменской
областной Думы от 18.12.2018 № 1795 «О рекомендациях «круглого
стола» по теме: «Развитие малых форм хозяйствования - резерв
социально-экономического развития сельских территорий»**

(представлена в областную Думу Вице-губернатором
Тюменской области С.М. Сарычевым 11.11.2019)

В соответствии с постановлением Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1795 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Развитие малых форм хозяйствования — резерв социально-экономического развития сельских территорий» Правительству Тюменской области рекомендовано:

1. Продолжить работу по стимулированию развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Тюменской области, уделив особое внимание следующим вопросам:

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы малых форм хозяйствования;

Стимулирование развития малых форм хозяйствования осуществляется в соответствии с мероприятиями государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от № 699-п.

Порядок предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку малых форм хозяйствования определен постановлениями Правительства Тюменской области от 21.02.2017 № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в постановление от 14.05.2012 № 180-п», от 30.12.2014 № 638-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета», от 23.05.2019 № 151-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Тюменской области».

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 21.02.2017 № 70-п из средств областного бюджета предоставляются субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам для возмещения затрат по следующим направлениям:

- на возмещение части затрат по заготовке молока от малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе (хозяйств населения, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств);

- на возмещение части затрат по заготовке мяса от хозяйств населения.

Согласно постановлению Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 638-п из средств федерального и областного бюджетов предоставляются гранты по следующим направлениям:

- на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы;

- на поддержку начинающего фермера;

- на развитие семейных животноводческих ферм в Тюменской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от

23.05.2019 № 151-п из средств федерального и областного бюджетов предоставляются гранты «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства и предоставляются субсидии на развитие сельской кооперации в части возмещения части затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива.

С 2020 года в соответствии с указанным постановлением сельскохозяйственным потребительским кооперативам будут предоставляться субсидии по следующим направлениям:

- на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов сельскохозяйственного потребительского кооператива;

- на возмещение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива.

- стимулирование инноваций в деятельности малых форм хозяйствования;

ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» в рамках реализации проекта «Разработка перспективной схемы размещения и специализации сельскохозяйственного производства Тюменской области» при поддержке уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области в сфере агропромышленного комплекса ведется разработка методических рекомендаций для администраций муниципальных районов Тюменской области по теме: «Оценка потенциала и формирование научно-обоснованной схемы размещения и специализации сельскохозяйственного производства муниципального района (на примере Сладковского района)». Одним из ключевых моментов данных рекомендаций является определение стратегии развития сельскохозяйственной кооперации с целью максимального интегрирования в рынок мелких сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства.

Созданный в ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» Центр сельскохозяйственного консультирования содействует внедрению инновационных достижений, распространению передового опыта в сфере сельскохозяйственной кооперации.

Во все образовательные программы, реализуемые ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» по дисциплинам «Организация производства», «Организация сельскохозяйственного производства», «Организация садоводства», «Организация и управление на предприятиях», «Основы предпринимательской деятельности», включены разделы по особенностям формирования и функционирования сельскохозяйственных обслуживающих и производственных кооперативов.

В рамках разработки образовательных программ на основе новых федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОСЗ++) по всем направлениям сформированы и включены в программы модули «Агробизнес» и «Предпринимательство», предусматривающие изучение вопросов функционирования сельскохозяйственных кооперативов.

Преподавателями, специалистами ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» совместно со специалистами

уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области в сфере агропромышленного комплекса были разработаны методические рекомендации по организации учета закупа сельскохозяйственной продукции (молока, мяса, сена) в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

ФГБОУ ВО ГАУ «Северного Зауралья» совместно с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области в сфере агропромышленного комплекса проведены курсы повышения квалификации для бухгалтеров сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов по программе «Особенности учета и отчетности в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности». Для бухгалтеров сельскохозяйственных потребительских кооперативов было организовано проведение обучения по программе «Формирование единых подходов к организации бухгалтерского учета в сельскохозяйственных кооперативах».

В ноябре 2019 года запланировано проведение курсов повышения квалификации по программе «Создание и эффективное функционирование крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств», рассчитанных для начинающих фермеров, членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Проводимые мероприятия способствуют инновационному развитию малых форм хозяйствования.

- дальнейшее развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;

В Тюменской области создана и успешно функционирует ориентированная на обслуживание малых форм хозяйствования система потребительской кооперации.

По данным сводного годового бухгалтерского отчета сельскохозяйственных потребительских кооперативов за 2018 год на 1 января 2019 года в Тюменской области действовало 104 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из которых 22 кредитных кооператива первого (районного) уровня и один областной кооператив - ОСКПК «ТЮМЕНЬ». Членами-пайщиками сельскохозяйственных потребительских кооперативов Тюменской области являются более 22,8 тыс. хозяйств населения и субъектов малого предпринимательства.

По данным сводного годового бухгалтерского отчета сельскохозяйственных потребительских кооперативов за 2018 год выручка сельскохозяйственных потребительских кооперативов составила 1 486,8 млн. рублей, средний показатель на 1 действующий кооператив превышает 18,1 млн. рублей. Услугами кооперативов охвачено 72% сельских территорий области. Сельскохозяйственными потребительскими кооперативами заготавливается молоко от малых форм хозяйствования, мясо всех видов, картофель и овощи, оказываются услуги по заготовке сена, дров, ветеринарные услуги и другие виды услуг.

Дальнейшее развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции неразрывно связано с государственной поддержкой данного направления. Государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования Тюменской области» на 2019-2025 годы государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства

Тюменской области от 30.12.2014 № 699-п. Ежегодный объем субсидирования поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации составляет в пределах 200 млн. рублей.

В целях повышения качества закупаемого молока сельскохозяйственными потребительскими кооперативами от малых форм хозяйствования уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области в сфере агропромышленного комплекса разработаны и доведены до органов управления агропромышленным комплексом муниципальных районов и городских округов и сельскохозяйственных потребительских кооперативов стандарты по заготовке качественного молока от личных подсобных хозяйств для первичного приемного пункта, для центрального пункта приема молока и стандарт организации работы для кооператива.

В апреле 2018 года общественным советом при уполномоченном исполнительном органе государственной власти Тюменской области в сфере агропромышленного комплекса был рассмотрен вопрос о готовности местных товаропроизводителей к работе в автоматизированной информационной системе «Меркурий», которая позволит снизить количество пищевого фальсификата на прилавках магазинов. В работе указанного общественного совета приняли участие представители группы компаний «Danone» в России, ООО «Тюменьмолоко», АО «Тобольский гормолзавод», ЖЗСПК «Усадьба». По данному вопросу было проведено координационное совещание с сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, занимающимися заготовкой молока от малых форм хозяйствования, о необходимости повышения качества закупаемого молока,

С июля 2018 года сельскохозяйственные потребительские кооперативы, занимающиеся заготовкой молока от малых форм хозяйствования, приступили к работе в автоматизированной информационной системе «Меркурий».

- развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации;

Развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации в Тюменской области неразрывно связано с улучшением условий функционирования малых форм хозяйствования на селе. Действующая в Тюменской области система сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации обладает значительным кредитным портфелем (более 701 млн. рублей) и способна обеспечить потребность граждан, ведущих личные подсобные хозяйства (основных членов-пайщиков кредитных кооперативов), в доступных заемных ресурсах на развитие сельскохозяйственного производства.

По итогам 2018 года кредитными кооперативами выдано 2 585 займов на сумму 433,6 млн. рублей. Заемные ресурсы расходуются на развитие сельскохозяйственного производства и повышение его товарности. Членами кредитных кооперативов являются более 18,5 тыс. представителей малых форм хозяйствования, из них 98,3% составляют граждане, ведущие личные подсобные хозяйства.

По итогам работы за 9 месяцев 2019 года кредитными кооперативами выдано 1943 займа, из них 91% получено гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства. Средний размер займа составляет 169,4 тыс. рублей.

- поддержка начинающих фермеров (гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства);

В рамках реализации постановления Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 638-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой

являются субсидии из федерального бюджета» ежегодно проводятся конкурсные отборы для оказания государственной поддержки по предоставлению грантов на поддержку начинающего фермера, грантов на развитие семейных животноводческих ферм, грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В 2019 году конкурсные отборы были объявлены в сентябре и октябре месяцах.

На поддержку начинающих фермеров в 2019 году запланировано 37 047,746 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 8 150,504 тыс. руб., из средств областного бюджета - 28 897,242 тыс. рублей. Крестьянским (фермерским) хозяйствам, претендующим на получение грантовой поддержки в 2019 году, до конца текущего года необходимо создать 23 новых постоянных рабочих места.

Начиная с 2012 года в Тюменской области реализуется ведомственная программа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по поддержке начинающих фермеров. По результатам проведенных конкурсных отборов за 2012-2018 годы грантовую поддержку на развитие хозяйств начинающих фермеров получили 82 хозяйства Тюменской области, общая сумма грантовой поддержки составила 118,6 млн. рублей. В период 2012-2018 годов хозяйствами начинающих фермеров создано 176 новых постоянных рабочих мест, в сельскохозяйственный оборот введено более 14,8 тыс. га сельскохозяйственных угодий, приобретено 949 голов крупного рогатого скота, 138 овец, 179 единиц сельскохозяйственной техники.

В рамках реализации постановления Правительства Тюменской области от 23 мая 2019 года № 151-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Тюменской области» в 2019 году были объявлены конкурсные отборы лиц для предоставления им грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

На предоставление грантов «Агростартап» в 2019 году запланировано 52 000,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 8 132,951 тыс. рублей, из средств областного бюджета 43 867,049 тыс. рублей. Лицам, претендующим на получение грантов «Агростартап», необходимо в году получения грантов создать 18 новых постоянных рабочих мест в крестьянском (фермерском) хозяйстве для работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации.

2. Продолжить развитие системы льготного кредитования для поддержки и развития малых форм хозяйствования на селе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на

уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» малые формы хозяйствования являются получателями льготных кредитов.

В 2019 году по состоянию на 01.10.2019 года в рамках льготного кредитования крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями - главами крестьянских (фермерских) хозяйств получено 26 краткосрочных кредитов в сумме 91,576 млн. рублей для развития молочного скотоводства и растениеводства и 3 инвестиционных кредита для приобретения сельскохозяйственной техники в сумме 14,98 млн. рублей.

3. Содействовать в продвижении продукции сельскохозяйственных кооперативов на региональном и внерегиональном уровне.

Созданная система сельскохозяйственной потребительской кооперации в достаточной мере позволяет малым формам хозяйствования области беспрепятственно реализовывать произведенную сельскохозяйственную продукцию.

В настоящее время услугами кооперативов охвачено около 72% сельских территорий. Через сеть потребительских кооперативов закупается до 90 % молока от общего объема молока, закупаемого у населения. В 2018 году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами Тюменской области заготовлено 41,3 тыс. тонн молока от малых форм хозяйствования, 2,8 тыс. тонн мяса всех видов, 83,5 тонн картофеля и овощей, оказано услуг малым формам хозяйствования на сумму более 138,5 млн. рублей.

За 9 месяцев 2019 года заготовлено 29,9 тыс. тонн молока, 1,4 тыс. тонн мяса всех видов, 58,1 тонн картофеля и овощей, оказано услуг на сумму 92,6 млн. рублей. Объем совокупной деятельности составил 960,9 млн. рублей.

Созданы условия для продвижения продукции сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Сбыт молока, закупленного сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, осуществляется на предприятия молочной переработки, мяса - на мясоперерабатывающие предприятия.

Кроме того, часть сельскохозяйственных потребительских кооперативов имеют собственные цеха по переработке продукции и собственные торговые точки. По итогам 2018 года кооперативами реализовано закупленной и переработанной продукции на 215,6 млн. рублей или 126 % к уровню 2017 года.

Еще одним из каналов реализации закупленной и переработанной продукции сельскохозяйственных потребительских кооперативов являются ярмарки, которые также решают проблему сбыта закупленной продукции кооперативов.

В соответствии с графиком выездных ярмарочных мероприятий тюменских товаропроизводителей в Ханты-Мансийской автономной округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе по состоянию на 01.10.2019 года уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области совместно с муниципальными образованиями автономных округов организовано и проведено 15 выездных ярмарок. Ярмарочными мероприятиями было охвачено 9 городов, в том числе 5 городов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и 4 города Ямало- Ненецкого автономного округа.

Тюменскими товаропроизводителями - сельскохозяйственными предприятиями, предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, а также личными подсобными хозяйствами граждан реализовывался широкий ассортимент продукции — молочной (цельная молочная продукция, масло, сыр),

мясной (говядина, свинина, конина, баранина, кролики, куры, субпродукты, мясные полуфабрикаты, колбасные изделия и деликатесы, мясные консервы), рыбной, яйцо птицы, масло рапсовое и подсолнечное, дикоросы, картофель и овощи, чай, мед и др.

Участниками ярмарочных мероприятий реализовано 63,4 тонны продукции на сумму 16,001 млн. рублей, в том числе 14,9 тонн в Ханты- Мансийском автономном округе - Югре на сумму 4,699 млн. рублей, 48,5 тонн в Ямало-Ненецком автономном округе на сумму 11,302 млн. рублей.

К сельскохозяйственным потребительским кооперативам, реализующим на постоянной основе мясную продукцию, такую как мясо, мясные полуфабрикаты, субпродукты, относятся: ЖЗСПК «Усадьба» и СПССПК «Арман» Упоровского муниципального района, СПССПК «Энергия» Бердюжского муниципального района, СОПСК «Весна» Абатского муниципального района. Реализацию дикоросов осуществляет СПСК «Доверие» Вагайского муниципального района

С целью насыщения потребительского рынка города Тюмени сельскохозяйственной и продовольственной продукцией, а также гарантированного ее сбыта товаропроизводителями, в том числе и малыми формами хозяйствования, в 1 полугодии 2019 года уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области совместно с отраслевым органом Администрации города Тюмени проведено 3 областные продовольственные ярмарки по реализации сельскохозяйственной и продовольственной продукции местных производителей.

Участниками ярмарочных мероприятий реализовывался широкий ассортимент молочной, мясной и рыбной продукции, овощей, картофеля, дикоросов, меда и др. В ярмарочных мероприятиях организовано 286 торговых мест. Общий товарооборот ярмарок составил 9,369 млн. рублей.

В целях оказания содействия в продвижении продукции местных товаропроизводителей в 2019 году были проведены презентации оптово - розничного центра Тюменской области «ОРЦ Юг» и Food Market «Заречный», на которых товаропроизводителям было предложено рассмотреть возможность открытия фирменных отделов.

В рамках реализации проекта «Покупаем тюменское!» совместно с федеральными торговыми сетями реализуется практика проведения закупочных сессий. Данные мероприятия позволяют презентовать товаропроизводителям свою продукцию представителям торговых сетей, провести переговоры и обсудить все вопросы сотрудничества, получить информацию об основных требованиях торговых сетей к поставщикам и информацию о возможном развитии географии поставок. В 2019 году было организовано 7 закупочных сессий с торговыми сетями «Магнит», «Пятерочка», «Перекресток», «Монетка», «Райт», «АШАН», «О'КЕЙ», в каждой из которых приняло участие более 50 товаропроизводителей Тюменской области.

С 2018 года в рамках проекта «Продаем тюменское» реализуется образовательная программа, в ходе которой для тюменских товаропроизводителей проводятся обучающие семинары по темам: «Работа с федеральными торговыми сетями», «Брендинг», «Создание фирменной розницы», «Франчайзинг», «Работа с несистемной розницей», «Работа с каналами продаж - опт, розница, HoReCa», «Оmnиканальность продаж — SMM, продвижение в сети Интернет».