

Приложение
к постановлению областной Думы
от 24.09.2020

ОБРАЩЕНИЕ
Тюменской областной Думы
к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н.
о необходимости инкорпорации в действующее законодательство
нормативных актов СССР по профилактике отравления пчел пестицидами

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В 2019 - 2020 годах как пчеловоды, так и Минсельхоз России неоднократно поднимали проблему химического токсикоза пчел, вызванного отравлением пестицидами. Актуальность этой проблемы подчеркивается созывом специальных совещаний в органах власти всех уровней, посвященных этой проблеме.

Так, в июле 2019 года Минсельхозом России в органы управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации направлены рекомендации по принятию организационных и практических мер по предупреждению и предотвращению гибели пчел. При этом Минсельхоз России считает необходимым, чтобы пострадавшие пчеловоды с помощью аккредитованных лабораторий устанавливали причину ущерба пасакам в каждом конкретном случае гибели пчел.

В августе 2019 года в Правительстве Российской Федерации прошло совещание, посвященное вопросам регулирования и развития отрасли пчеловодства. По итогам обсуждения Минсельхозу России поручено совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти изучить правоприменительную практику действующего законодательства в сфере пчеловодства, до 1 сентября 2019 года внести в Правительство Российской Федерации доклад с предложениями по определению методики для создания единого реестра пчеловодов на основании регистрации паспортов пасек, регламента информирования пчеловодов и других заинтересованных лиц о применении пестицидов и агрохимикатов на полях, в том числе на сайтах органов местного самоуправления, а также предложения по увеличению штрафов за несоблюдение регламента по использованию пестицидов. Кроме того, Минсельхозу России поручено усилить взаимодействие с отраслевыми союзами и ассоциациями для выработки мер по защите пчеловодческих хозяйств, а также рекомендаций регионам по компенсационным мерам.

В соответствии с рекомендациями Минсельхоза России в конце 2019 года в ряде субъектов Российской Федерации были приняты постановления, предусматривающие единовременные компенсационные выплаты пчеловодам в случае гибели пчел от отравления пестицидами в 2019 году.

Однако компенсационные выплаты не могут устранить причины, по которым сложилась данная ситуация. По нашему мнению, к обострению проблемы привело стечение следующих обстоятельств.

1. Анализ законодательства в сфере надзора за оборотом пестицидов, проведенный аппаратом Тюменской областной Думы, выявил, что с 2011 года в результате перераспределения надзорных полномочий надзор за оборотом пестицидов при выращивании сельскохозяйственных культур не находится в

компетенции ни одной из федеральных надзорных служб. Соответственно дела об административных правонарушениях за нарушение регламентов применения пестицидов при сельскохозяйственном производстве не возбуждаются и не рассматриваются. В целях устранения данного пробела в праве Тюменская областная Дума, подготовила и направила обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. и Министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости дополнительного правового регулирования в сфере государственного надзора за оборотом пестицидов при сельскохозяйственном производстве ([постановление](#) Тюменской областной Думы от 24.10.2019 № 2270). Поддержку данному обращению Тюменской областной Думы выразили законодательные собрания 27 субъектов Российской Федерации. Однако, несмотря на положительную реакцию Минсельхоза России, соответствующие изменения в законодательство до сих пор не внесены.

2. По информации Центральной научно-методической ветеринарной лаборатории Россельхознадзора (письмо ФГБУ ЦНМВЛ от 27.02.2020) на территории Российской Федерации, по состоянию на март 2020 года отсутствует утвержденная методика по диагностике химического токсикоза пчел, а также предельно допустимых концентраций (ПДК) пестицидов в подморе пчел. По этой причине в настоящее время нет лабораторий, аккредитованных на выдачу экспертного заключения о причинах гибели пчелиных семей от химического токсикоза.

3. Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации (2019 год), утвержденный Минсельхозом России, содержит указание на обязательное соблюдение основных положений Инструкции по профилактике отравления пчел пестицидами (Москва, ГАП СССР, 1989 г.).

Данная инструкция формально считается действующей, однако применить ее можно лишь по аналогии, так как она оперирует названиями уже несуществующих органов государственной власти. Например, «Обследование пострадавшей от отравления пасеки проводит комиссия по согласованию с исполкомом местного Совета народных депутатов.». При этом нормативное регулирование вопроса о порядке созыва и составе комиссии, которая фиксирует факт химического токсикоза пчел, имеет первостепенное значение, так как акт, выдаваемый этой комиссией должен являться необходимым доказательством в суде.

Следует отметить, что указанная инструкция не содержится в электронных правовых базах, и принципиально не включается в них, так как не известен источник ее официального опубликования. Соответственно, данная инструкция не может считаться нормативным правовым актом.

Учитывая вышеизложенное, в целях комплексного решения проблемы химического токсикоза пчел депутаты Тюменской областной Думы обращаются к Вам с предложениями:

- рассмотреть вопрос об актуализации и инкорпорации в действующее законодательство положений Инструкции по профилактике отравления пчел пестицидами, утвержденной Государственным агропромышленным комитетом СССР 14.06.1989;

- разработать и утвердить методику по диагностике химического токсикоза пчел.