Приложение

Информация о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.09.2017 № 711 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области»

(представлена в областную заместителем Губернатора Тюменской области, начальником Главного правового управления Правительства Тюменской области Е.С. Еремеевой 21.09.2020)

Постановлением Тюменской областной Думы от 21.09.2017 № 711 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области» Правительству Тюменской области рекомендовано:

1. Содействовать в организации проведения ежегодных ярмарок, выставок-ярмарок, научно-практических конференций, координационных совещаний по проблемам развития сельскохозяйственной кооперации

В Тюменской области в 2018 − 2019 годах для тюменских производителей, в том числе сельскохозяйственных кооперативов, в рамках проектов «Покупаем тюменское», «Продаем тюменское» были проведены обучающие семинары по работе с федеральными торговыми сетями, брендингу, созданию фирменной розницы; организован офис продвижения продукции тюменских производителей; запущена медиакампания популяризации продукции тюменских производителей; проведены ярмарочные мероприятия (выездные ярмарки, ежедневные розничные ярмарки), в которых принимали участие и сельскохозяйственные кооперативы, всего проведено 42 ярмарочных мероприятия.

В соответствии с графиком выездных ярмарочных мероприятий тюменских товаропроизводителей в Ханты-Мансийском автономном округе − Югре и Ямало-Ненецком автономном округе в 2019 году уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области совместно с муниципальными образованиями округов организовано и проведено 25 выездных ярмарок. Ярмарочными мероприятиями было охвачено 5 городов Ханты-Мансийского автономного округа − Югры и 4 города Ямало-Ненецкого автономного округа.

Тюменскими товаропроизводителями − сельскохозяйственными предприятиями, предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами реализовывался широкий ассортимент молочной (цельномолочная продукция, масло, сыр), мясной (говядина, свинина, конина, баранина, кролики, куры, субпродукты, мясные полуфабрикаты, колбасные изделия и деликатесы, мясные консервы) и рыбной продукции, яйцо птицы, масло рапсовое и подсолнечное, дикоросы, картофель и овощи, чай, мед и др.

Участниками ярмарочных мероприятий реализовано 110,9 тонны продукции на сумму 28,4 млн. рублей, в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе − Югре 29,0 тонн на сумму 8,9 млн. рублей и в Ямало-Ненецком автономном округе 81,9 тонны на сумму 19,5 млн. рублей.

К сельскохозяйственным потребительским кооперативам, реализующим на постоянной основе мясную продукцию, такую как мясо, субпродукты, мясные полуфабрикаты, относятся: животноводческо-заготовительный сельскохозяйственный потребительский кооператив «Усадьба» (далее − ЖЗСПК

«Усадьба») и сельскохозяйственный потребительский снабженческий, сбытовой, перерабатывающий кооператив «Арман» Упоровского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский снабженческий, сбытовой, перерабатывающий кооператив «Энергия» (далее − СПССПК «Энергия») Бердюжского муниципального района Тюменской области, снабженческо-обслуживающий потребительский сельскохозяйственный кооператив «Весна» Абатского муниципального района Тюменской области. Реализацию дикоросов осуществляет сельскохозяйственный потребительский сбытовой кооператив «Доверие» Вагайского муниципального района Тюменской области.

С целью насыщения потребительского рынка города Тюмени сельскохозяйственной и продовольственной продукцией, а также гарантированного ее сбыта товаропроизводителями, в том числе и малыми формами хозяйствования, в 2019 году уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области совместно с отраслевым органом администрации города Тюмени проведено 8 областных продовольственных ярмарок по реализации сельскохозяйственной и продовольственной продукции местных производителей.

Участниками ярмарочных мероприятий (сельскохозяйственными предприятиями, предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, индивидуальными предпринимателями, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, крестьянско-фермерскими хозяйствами, а также личными подсобными хозяйствами граждан) реализовывалась молочная, мясная и рыбная продукция, овощи, картофель, дикоросы, мед и др. Всего на ярмарках было организовано 870 торговых мест. Общий товарооборот ярмарок составил 32,6 млн. рублей.

В апреле 2018 года общественным советом при уполномоченном исполнительном органе государственной власти Тюменской области был рассмотрен вопрос о готовности местных товаропроизводителей работать в автоматизированной информационной системе «Меркурий», которая позволит снизить количество пищевого фальсификата на прилавках магазинов. В работе общественного совета приняли участие представители группы компаний Danone в России, общества с ограниченной ответственностью «Тюменьмолоко», акционерного общества «Тобольский гормолзавод», ЖЗСПК «Усадьба». По данному вопросу проведено координационное совещание с сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, занимающимися заготовкой молока от малых форм хозяйствования, о необходимости повышения качества закупаемого молока. С июля 2018 года сельскохозяйственные потребительские кооперативы, занимающиеся заготовкой молока от малых форм хозяйствования, приступили к работе в автоматизированной информационной системе «Меркурий».

В мае 2018 года общественным советом при уполномоченном исполнительном органе государственной власти Тюменской области был рассмотрен вопрос об определении центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации (далее − Центр компетенций). В 2018 − 2019 годах функции Центра компетенции исполнял областной сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Тюмень» (далее − ОСКПК «Тюмень»). Заседание совета проходило с приглашением руководителя ОСКПК «Тюмень», где была рассмотрена стратегия развития сельскохозяйственной потребительской кооперации региона на среднесрочную перспективу.

Центр компетенций позволяет вновь открывающимся и действующим кооперативам получить всю необходимую информационную, консультационную и методическую помощь по вопросам организации и осуществления деятельности кооператива, подготовки учредительных документов, составления бизнес-плана, технико-экономического обоснования проекта, получения существующих мер государственной поддержки, а также получить содействие в реализации государственных программ. На базе Центра компетенций имеется возможность пройти специальное обучение, посетить различные тематические сессии и семинары. Кроме того, концепция такого центра предполагает организацию выставок и ярмарок, нацеленных на продвижение и реализацию продукции сельскохозяйственных кооперативов.

В целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Тюменской области в сфере поддержки сельскохозяйственного производства, разработки и реализации государственных программ (подпрограмм) Тюменской области, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе принято решение о создании государственного бюджетного учреждения Тюменской области «Информационно-консультационный центр агропромышленного комплекса Тюменской области» (далее − ГБУ ТО «ИКЦ АПК Тюменской области»).

ГБУ ТО «ИКЦ АПК Тюменской области» осуществляет свою деятельность с октября 2019 года.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области ежеквартально проводятся семинары и совещания с руководителями и специалистами органов местного самоуправления, заготовительных и кредитных сельскохозяйственных потребительских кооперативов по вопросам государственной поддержки малых форм хозяйствования, изменений нормативно-правовых актов, касающихся деятельности кооперативов, по вопросам бухгалтерского и налогового учета и др.

2. Содействовать в продвижении продукции сельскохозяйственных кооперативов в торговые сети

Основная задача сельскохозяйственных потребительских кооперативов − это организация закупки сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, её доставка в организации переработки продукции. Кроме того, часть сельскохозяйственных потребительских кооперативов имеет собственные цеха по переработке продукции и собственные торговые точки.

По итогам 2019 года сельскохозяйственными потребительскими кооперативами Тюменской области закуплено и поставлено на переработку сельскохозяйственной продукции на сумму 1 147,4 млн. рублей, что больше уровня 2018 года на 23,7 млн. рублей, или 102,1 %. Заготовлено сырья для последующей переработки в собственных цехах на сумму 161,7 млн. рублей, больше уровня 2018 года на 14,4 млн. рублей, или на 109,8 %.

3. Рассмотреть возможность:

а) стимулирования закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для учреждений социальной сферы

В целях повышения эффективности и прозрачности расходов на закупки товаров исполнительными органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями в 2015 году в Тюменской области создана региональная информационная система «Мониторинг цен».

За четыре года работы посредством указанной системы оптимально выстроены связи между учреждениями социальной сферы и поставщиками продовольствия. В настоящее время объем поставленной продукции местного производства составляет около 86 % и состоит из молочной продукции, хлеба и хлебобулочных изделий, яиц, мяса птицы, говядины, картофеля и овощей.

В муниципальных районах проводится активная работа по созданию системы закупки продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, и поставки ее в учреждения социальной сферы через сельскохозяйственные потребительские кооперативы Тюменской области.

Сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в учреждения социальной сферы поставляется мясо всех видов, картофель, овощи. За 2019 год кооперативами поставлено продукции в социальную сферу на сумму 113,6 млн. рублей, мяса и субпродуктов − в объеме 375,8 тонны, 22,5 тонны овощей, 62,7 тонны картофеля.

Поставкой продукции занимаются обслуживающий сельскохозяйственный потребительский кооператив «Кристалл» Армизонского муниципального района Тюменской области, СПССПК «Энергия» Бердюжского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский сбытовой кооператив «Транссервисмолоко» Вагайского муниципального района Тюменской области, областной сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Беркут» Викуловского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский обслуживающий кооператив «Фермер» Голышмановского городского округа Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский перерабатывающе−сбытовой кооператив «Прогресс» Ишимского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Гарантъ» Казанского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Иртыш» Тобольского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный закупочно-сбытовой потребительский кооператив «Молоко» Сорокинского муниципального района Тюменской области, ЖЗСПК «Усадьба» Упоровского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Эталон» Юргинского муниципального района Тюменской области, обслуживающий сельскохозяйственный потребительский кооператив «Мир» Ярковского муниципального района Тюменской области, сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой перерабатывающий потребительский кооператив «ГОСТинец» Ялуторовского муниципального района Тюменской области.

В связи с небольшими перечнем и объемами продукции, которую могут поставлять кооперативы в учреждения социальной сферы, стимулирование по данному направлению нецелесообразно;

б) подключения кооперативов на льготных условиях к электросетям, газоснабжению, сетям водоснабжения, канализации и другим объектам

Постановлением Правительства Тюменской области от 10.04.2007 № 77-п «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки на развитие материально-технической базы в агропромышленном комплексе

Тюменской области в форме предоставления субсидий» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат по следующим направлениям:

1) инфраструктурно-инженерное обустройство производственных объектов сельскохозяйственного назначения:

- строительство, капитальный ремонт подъездов к производственным объектам сельскохозяйственного назначения с благоустройством;

- строительство систем газоснабжения производственных объектов сельскохозяйственного назначения;

- строительство наружных сетей и сооружений водоснабжения производственных объектов сельскохозяйственного назначения, включая бурение и обустройство скважин, глубиной не более 300 метров;

- строительство объектов электроэнергетического хозяйства энергопринимающих устройств производственных объектов сельскохозяйственного назначения, включая наружные подводящие сети, протяженностью не более 2 000 метров;

2) технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации.

За период действия постановления заявок от сельскохозяйственных потребительских кооперативов для получения поддержки по данным направлениям не поступало. Вопросов о проблемах подключения к электросетям, газоснабжению, сетям водоснабжения, канализации и другим объектам от сельскохозяйственных потребительских кооперативов не возникало. В связи с этим постановлением Правительства Тюменской области от 03.07.2020 № 424-п внесены изменения, в соответствии с которыми сельскохозяйственные потребительские кооперативы исключены из числа получателей таких субсидий.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 17.04.2018 № 150-п «Об утверждении регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов в Тюменской области» фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области» (далее – Инвестиционное агентство) является специализированной организацией по взаимодействию с инвесторами, в связи с чем обеспечивает комплексное сопровождение инвестиционных проектов, оказывая информационно-организационное и консультационное содействие лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность либо планирующим ее осуществление.

Содействие оказывается в решении таких вопросов, как получение разрешения на строительство/реконструкцию объектов, ввод объектов в эксплуатацию; организация примыканий к федеральным и региональным дорогам объектов придорожного сервиса; подключение объектов к сетям ресурсоснабжающих организаций; поиск и содействие оформлению земельных участков, в том числе предоставление их без торгов; поиск и привлечение инвестиций.

В настоящее время Инвестиционным агентством оказано содействие 5 организациям сельскохозяйственной кооперации в подключении их объектов к сетям газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения;

в) обеспечения постоянного информирования и консультирования малых форм хозяйствования о мерах господдержки по развитию сельскохозяйственной кооперации и порядке ее получения

Информация о региональной государственной поддержке, в том числе по развитию сельскохозяйственной кооперации, размещена на официальном

портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.admtyumen.ru.

Информация о мерах государственной поддержки регулярно публикуется на страницах областных и районных газет, рассматривается на мероприятиях по видео-конференц-связи, учебных мероприятиях, семинарах и совещаниях, проводимых уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области с органами местного самоуправления, межрегиональных мероприятиях.

Консультирование представителей малых форм хозяйствования по вопросам государственной поддержки осуществляется по мере обращения.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области проведена работа по информированию сельскохозяйственных кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств о мерах поддержки, реализуемых Минсельхозом России, акционерным обществом «Корпорация «МСП» (далее − АО «Корпорация «МСП»), акционерным обществом «МСП Банк», акционерным обществом «Россельхозбанк», акционерным обществом «Росагролизинг» и региональных мерах поддержки сельскохозяйственной кооперации.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области 2 раза в месяц предоставляется отчет о сельскохозяйственных кооперативах и крестьянских (фермерских) хозяйствах проинформированных о комплексе мер поддержки для сельскохозяйственных кооперативов и фермеров − членов сельскохозяйственных кооперативов, в том числе воспользовавшихся в автоматизированной информационной системе «Мониторинг МСП» в АО «Корпорация «МСП». По состоянию на 01.09.2020 о мерах поддержки АО «Корпорация «МСП» проинформированы 31 458 граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, в том числе 5 880 личных подсобных хозяйств, реализующих свою продукцию, 82 сельскохозяйственных потребительских кооператива, 253 крестьянских (фермерских) хозяйства.

До конца 2020 года запланировано проведение курсов повышения квалификации руководителей и специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов на тему «Формирование единых подходов к организации бухгалтерского учета в сельскохозяйственных кооперативах».

Одним из механизмов развития сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области, инструментом поддержки и развития отрасли сельского предпринимательства является выстраивание интеграционных цепочек, обеспечивающих взаимовыгодное сотрудничество фермерских предприятий (интегрируемых) с более крупными предприятиями (интеграторами) в рамках единой производственной цепочки, для сокращения издержек производства, увеличения объемов производства, расширения рынка сбыта товаров и увеличения прибыли (интеграционный проект).

В настоящее время в Тюменской области ведут деятельность 7 интеграторов и реализуется 7 интеграционных проектов: по выращиванию крупного рогатого скота (далее − КРС), по заготовке молока и мяса, произведенного населением, по пчеловодству с применением прогрессивных технологий, по производству свежих листовых и кочанных салатов и овощей, по выращиванию черной смородины в открытом грунте, по производству мебели (школа мебельщика), по производству и монтажу банных печей. Участвуют или планируют участие в реализации указанных интеграционных проектов 127 интегрируемых предприятий.

Интеграторами 2 проектов являются организации сельскохозяйственной кооперации: сельскохозяйственный потребительский кооператив «Тюменские молочные фермы» (в составе холдинга ARSIB AGRO), интеграционный проект по выращиванию КРС; сельскохозяйственный снабженческий сбытовой потребительский кооператив «НАШ», интеграционный проект по заготовке молока и мяса, произведенного населением.

В связи с тем, что реализация интеграционных проектов предусматривает определенные требования к участникам, в том числе вступление в члены сельскохозяйственного кооператива-интегратора, Инвестиционным агентством определяется индивидуальный формат взаимодействия с участниками каждого проекта при их реализации.

Распространение интеграционных предложений, выявление и поиск новых интеграторов и интегрируемых предприятий, реализация интеграционных проектов осуществляются Инвестиционным агентством путем систематического поиска новых кейсов, разработки новых предложений в сфере сельского предпринимательства, вовлечения органов исполнительной власти (органов местного самоуправления) во взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности, проведения обучающих мероприятий (вебинаров, конференций) с интеграторами и интегрируемыми, индивидуального комплексного сопровождения участников интеграционных проектов.

В населенных пунктах, расположенных в сельской местности Тюменской области, комплексное сопровождение проектов, оказание индивидуального содействия субъектам предпринимательства обеспечиваются структурными подразделениями – представительствами Инвестиционного агентства, расположенными в муниципальных районах.

В рамках содействия развитию предпринимательства, в том числе развитию предпринимательства в населенных пунктах, расположенных в сельской местности Тюменской области, Инвестиционное агентство осуществляет информационную поддержку малого бизнеса и среднего предпринимательства, ежегодно проводит множество образовательных мероприятий, от небольших семинаров до крупных образовательных проектов и форумов, тренинги по программам АО «Корпорация «МСП» («Азбука предпринимателя», «Школа предпринимателя»), семинары «Шаг за шагом», в том числе по проблемам развития сельскохозяйственной кооперации. На 6 мероприятиях были рассмотрены вопросы развития сельских территорий посредством развития мясного скотоводства с привлечением элементов кооперации фермеров.

В связи с увеличением числа желающих организовать свой бизнес на селе планируется обеспечить рост количества субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сельской местности, увеличить численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тюменской области за счет развития интеграционных процессов в Тюменском регионе, введения дополнительных видов государственной поддержки участников интеграционных проектов, разработки новых образовательных программ («Школа фермера» и «Вечерняя школа предпринимателя»), развития личного подсобного хозяйства и сельскохозяйственной кооперации, внедрения на местах опыта малых форм хозяйствования.

4. Способствовать ежегодному обновлению материально-технической базы кооперативов

Начиная с 2016 года в Тюменской области реализуются мероприятия по грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы. Реализация данного мероприятия продолжена в 2020 году.

За 2016 − 2020 годы победителями конкурсного отбора признаны 14 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Сумма грантовой поддержки составила 40,8 млн. рублей. Кооперативами создано 56 новых постоянных рабочих мест. В рамках укрепления материально-технической базы кооперативами приобретено 10 автоцистерн-молоковозов, 3 фургона-рефрижератора для перевозки мяса, 1 трактор «Беларусь», 16 танков-охладителей молока, 10 тракторных и автомобильных прицепов, оборудование по убою сельскохозяйственных животных и переработке продукции.

В рамках реализации Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на развитие сельской кооперации, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 23.05.2019 №151-п, с 2020 года предусмотрено предоставление субсидий для возмещения части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива. Заявок от сельскохозяйственных потребительских кооперативов на получение субсидий не поступало.

Проводимые уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области мероприятия способствуют обновлению материально-технической базы кооперативов сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

За период 2018 − 2019 годы в Тюменской области оказана финансовая поддержка 5 сельскохозяйственным кооперативам в форме микрозаймов на общую сумму 5 547 000 рублей для приобретения производственного оборудования и материалов, закупки КРС для производства, иного сырья.

В рамках программы «Гарантийный фонд» Инвестиционным агентством предоставлено 2 поручительства организациям сельскохозяйственной кооперации по их обязательствам перед банками (по кредитам на приобретение КРС) на общую сумму запрашиваемых поручительств в размере 2 396 000 рублей.

5. Способствовать доведению объема ежегодной суммарной выручки от оказания услуг (включая заготовку продукции) сельскохозяйственных потребительских кооперативов региона до 1,5 млрд. рублей

По данным сводного годового бухгалтерского отчета сельскохозяйственных потребительских кооперативов за 2019 год, выручка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2019 году составила 1 522,8 млн. рублей, что выше уровня 2016 года на 95,8 млн. рублей, или 106,7 %. В текущем году выручка кооперативов ожидается около 1,5 млрд. рублей.

В настоящее время услугами кооперативов охвачено около 72 % сельских территорий. Через сеть потребительских кооперативов закупается до 90 % молока от общего объема молока, закупаемого у населения. В 2019 году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами Тюменской области заготовлено 36,2 тыс. тонн молока, произведенного малыми формами хозяйствования, или 73,7 % по отношению к уровню 2016 года, 2,6 тыс.

тонн мяса всех видов, или 147,8 % по отношению к уровню 2016 года, 99,4 тонны картофеля и овощей, оказано услуг на сумму более 52,0 млн. рублей.

За первое полугодие 2020 года сельскохозяйственными потребительскими кооперативами заготовлено 17,5 тыс. тонн молока, 519 тонн мяса всех видов, 3 тонны картофеля и овощей, оказано услуг на сумму 15,6 млн. рублей. Объем совокупной деятельности составил 666,9 млн. рублей.