

**Информация Управления Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии по Тюменской области
об итогах деятельности Управления в 2019 году**

(представлена в областную Думу руководителем Управления
В.Г. Кораблёвым 20.04.2020)

1. Деятельность в учетно-регистрационной сфере

В Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тюменской области (далее – Управление) в течение 2019 года за получением услуг в учетно-регистрационной сфере обратились 1 806 094 заявителя.

Проведена регистрация 460 582 прав, сделок, ограничений прав, совершено 75 963 действия по государственному кадастровому учету и 48 786 одновременных действий по учету и регистрации.

Среднее количество учетно-регистрационных действий в день составило 2 370.

Из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) предоставлено 1 435 817 сведений.

Из общего объема услуг в учетно-регистрационной сфере 80,9 % оказано в электронном виде. Средний показатель по Российской Федерации составил 64,4 %.

Поступило более 96 тыс. электронных заявлений о государственном кадастровом учете и регистрации прав, доля электронных заявлений увеличена в 2,5 раза.

Наибольшее количество представлено органами власти – 57,7 %. Направлено нотариусами – 22,3 %, физическими и юридическими лицами – 20 %.

Доля запросов о предоставлении сведений из ЕГРН в электронном виде составила 94,3 %.

В сентябре 2019 года Росреестром запущен сервис оперативной выдачи сведений из ЕГРН, который позволяет за считанные минуты вместо нескольких дней, предусмотренных действующим законодательством, получить необходимую информацию.

На 2020 год установлен целевой показатель по доле ответов, полученных от органов власти и местного самоуправления в электронном виде на запросы регистраторов, – 100 %. В 2019 году достигнуто значение показателя – 99,23 %.

Количество форматов запросов на предоставление органами власти сведений, разработанных и введенных в эксплуатацию в Тюменской области, составляет 41 и в 2 раза превышает значение показателя, установленное целевыми моделями по государственной регистрации прав и кадастровому учету, на окончание срока их реализации.

Мероприятия по реализации межведомственного плана по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Тюменской области

В целях актуализации сведений об объектах налогообложения годовой выгрузкой за 2019 год Управлением в УФНС России по Тюменской области направлена информация о 425 408 объектах недвижимости. Прохождение форматно-логического контроля (ФЛК) составило 98,52 %. При росте объема выгрузки на 13 % показатель прохождения ФЛК увеличен на 2,6 %, что свидетельствует о качестве и корректности сведений ЕГРН.

На региональном уровне Управлением, филиалом кадастровой палаты и УФНС реализуется межведомственный план по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов, позволяющий увеличить налоговые поступления.

Мероприятия по реализации закона о лесной амнистии

В рамках реализации закона о лесной амнистии Управлением осуществляются мероприятия по выявлению и последующему исключению пересечений границ земельных участков лесного фонда, сведения о которых содержатся в ЕГРН, а также по приведению в соответствие сведений ЕГРН и Государственного лесного реестра.

Функционируют внутриведомственная и межведомственная рабочие группы. По состоянию на 1 января 2020 года разница в площадях лесных участков – 66 тыс. 865 га.

Мероприятия по реализации целевых моделей по государственной регистрации прав и кадастровому учету

Управлением во взаимодействии с органами власти, представителями бизнес-структур в числе приоритетных проводятся мероприятия, направленные на улучшение инвестиционного климата.

Совместно с Правительством Тюменской области продолжена работа по реализации целевых моделей по государственной регистрации прав и кадастровому учету.

По итогам 2019 года по всем показателям установленные целевые значения достигнуты.

Отдельные результаты реализации целевых моделей в 2019 году:

- увеличение доли услуг в электронном виде, оказанных органам власти: по регистрации прав до 81 % (2018 год – 44,95 %, увеличение на 80,2 %. Целевое значение на 2019 г. – 80 %, на 2020 г. – 100 %),

- по кадастровому учету совместно с единой процедурой до 94,39 % (2018 год – 60,5 %, увеличение на 56 %. Целевое значение на 2019 год – 80 %, на 2020 год – 100 %);

- доля решений о приостановлении государственной регистрации прав снижена до 1,79 % при целевом значении на 2019 год – 5,5 %, отказов – до 0,49 % при целевом значении на 2019 год – 0,95 %.

Доля решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета, в том числе с одновременной регистрацией прав, по итогам 2019 года – 9,59 % при целевом значении на 2019 год – 16 %,

- доля отказов – 3,18 % при целевом значении на 2019 год – 8 %;

- увеличение доли границ территориальных зон, внесенных в ЕГРН до 69 % (2018 год – 31,8, увеличение на 117 %, целевое значение на 2019 год – 60 %, на 2020 год – 100 %);

- внесение в ЕГРН сведений о смежной границе Тюменской и Свердловской областей. Значение показателя по доле количества участков границ между субъектами РФ, сведения о которых внесены в ЕГРН, достигло 80 % при установленном 75 %. По состоянию на 31.12.2019 в ЕГРН внесены сведения о 4 границах из 5 со смежными субъектами – Томской, Омской, Свердловской областями и Ханты-Мансийским автономным округом.

2. Деятельность в сфере государственного земельного надзора

Результативность и эффективность осуществления государственного земельного надзора

Управлением в 2019 году проведено 2 555 проверок, из них 1 361 плановая и внеплановая проверки соблюдения требований земельного законодательства и 1 194 внеплановые проверки исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проверено и осмотрено 1 444 земельных участка, в результате выявлено 1 159 нарушений.

Результативность проведения проверок в Управлении в 2019 году составила 85,2 %.

Доля устраненных нарушений земельного законодательства и нарушений, по которым приняты меры, составила 100,4 %, доля взысканных штрафов – 100,3 %.

В 2019 году результаты проверок, проведенных Управлением, недействительными не признавались.

Применение риск-ориентированного подхода

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора закреплено постановлением Правительства Российской Федерации 07.08.2017 № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора».

Элементы риск-ориентированного подхода применяются Управлением с 2016 года.

Таблица 1

Информация о проверках в отношении юридических лиц

№ п/п	Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Запланировано плановых проверок всего	98	42	6	7	9
2	Составлено актов о невозможности проверки	3	1	-	-	-
3	Исключено из плана, в связи с прекращением деятельности	8	4	-	-	-
4	Проведено плановых проверок	87	35	6	7	-
4.1	Прекращено, в связи с включением в период проведения проверки ЮЛ в реестр субъектов МСП	-	2	-	-	-

№ п/п	Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
5	Проведено внеплановых проверок	155	86	56	28	-
	<i>из них:</i>					
5.1	<i>соблюдения земельного законодательства</i>	1	4	9	2	-
5.2	<i>исполнения предписаний</i>	154	82	48	26	
6	Доля проверяемых ЮЛ и ИП от общего количества ЮЛ и ИП на территории Тюменской области, %	0,05	0,02	0,004	0,004	0,01

При проведении плановых проверок юридических лиц с 28.01.2018 Управлением используются проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

В рамках мероприятий, проводимых Правительством Российской Федерации, направленных на снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, количество проверок, проводимых Управлением, ежегодно сокращается.

Из общего объема доля проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 1,4 %, или 0,004 % от общего количества лиц, осуществляющих деятельность на территории Тюменской области.

В рейтинге контрольных органов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Управление занимает 1 - е место по показателю «Индекс репрессивности», характеризующему применение наибольшего количества предупредительных мер.

При осуществлении земельного надзора Управлением с 2016 года реализована практика проведения административных обследований земельных участков, которые осуществляются без взаимодействия с поднадзорными субъектами (в 2019 году проведено 1 729 административных обследований, по результатам которых выявлено 722 нарушения – доля выявленных нарушений составила 41,76 %).

При рассмотрении обращений и заявлений, в которых отсутствуют достаточные данные, указывающие на нарушение требований земельного законодательства, с 2017 года уполномоченными должностными лицами Управления проводится предварительная проверка поступившей информации (за 2019 год проведено 204 предварительные проверки, по результатам которых в 93 случаях (45,59 %) факты нарушения земельного законодательства не подтвердились).

Взаимодействие с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль

Взаимодействие Управления с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль (далее – ОМС), регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Управление приняло участие в методическом мероприятии по вопросам муниципального контроля, проводимом Советом муниципальных образований Тюменской области (март, июль 2019 года).

В соответствии с утвержденным графиком проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного земельного надзора Управлением в августе 2019 года в адрес ОМС направлен анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного земельного надзора.

На постоянной основе анализируются поступившие на рассмотрение в Управление от ОМС материалы проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства. Информация о нарушениях и недостатках, допускаемых ОМС при проведении проверок, с целью сокращения числа отказов в возбуждении дел об административных правонарушениях, выносимых в результате рассмотрения поступивших от ОМС материалов проверок, направляется в адрес ОМС по результатам рассмотрения поступивших материалов.

Информация об итогах исполнения контрольно-надзорных функций по государственному земельному надзору и муниципальному земельному контролю на территории всех муниципальных образований Тюменской области ежеквартально размещается на официальных сайтах 26 ОМС и официальном портале органов государственной власти Тюменской области.

Таблица 2

Информация о количестве материалов проверок и актов обследований, содержащих признаки нарушений земельного законодательства, поступивших из органов местного самоуправления Тюменской области в Управление, и количестве нарушений, выявленных Управлением за 2018 и 2019 годы

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления	2018 год			2019 год		
		Материалы проверок, поступившие от ОМС	Акты обследований, проведенных ОМС	Количество нарушений, выявленных Управлением	Материалы проверок, поступившие от ОМС	Акты обследований, проведенных ОМС	Количество нарушений, выявленных Управлением
1	Администрация г. Тюмени	54	264	265	2	187	276
2	Администрация Тюменского муниципального района	31	31	98	0	39	160
3	Администрация Омутинского муниципального района	12	0	29	0	0	25
4	Администрация г. Тобольска	6	18	30	0	7	61
5	Администрация Сладковского муниципального района	0	2	4	0	2	8
6	Администрация Уватского муниципального района	1	0	24	0	0	60
7	Администрация Ишимского муниципального района	1	0	10	0	0	74
8	Администрация г. Ишима	2	32	94	0	49	106
9	Администрация г. Ялуторовска	1	9	20	0	1	29
10	Администрация Ялуторовского муниципального района	0	1	19	0	0	44
11	Администрация Вагайского муниципального района	0	0	41	0	0	15
12	Администрация Юргинского муниципального района	0	0	31	0	0	39
13	Администрация Абатского муниципального района	0	0	8	0	0	15
14	Администрация Аромашевского муниципального района	0	1	11	0	0	28
15	Администрация Армизонского муниципального района	0	0	9	0	0	10
16	Администрация Бердюжского муниципального района	0	0	10	0	0	21
17	Администрация Викуловского муниципального района	0	0	11	0	0	4
18	Администрация Голышмановского городского округа	0	5	18	0	0	15
19	Администрация Заводоуковского городского округа	0	0	12	0	0	31
20	Администрация Исетского муниципального района	0	0	1	0	0	80
21	Администрация Казанского муниципального района	0	0	27	0	0	15
22	Администрация Нижнетавдинского муниципального района	0	0	7	1	0	22
23	Администрация Сорокинского муниципального района	1	1	7	0	0	4
24	Администрация Тобольского муниципального района	0	0	48	0	0	13
25	Администрация Упоровского муниципального района	6	0	48	0	2	3
26	Администрация Ярковского муниципального района	0	1	1	0	0	1
	ИТОГО	115	365	883	3	287	1 159

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

Проведены 44 совместные проверки с органами прокуратуры.

Рассмотрено 24 постановления о возбуждении административных дел.

По обращениям, поступившим из органов прокуратуры, проведено 16 внеплановых проверок, выявлено 14 нарушений земельного законодательства.

3. Деятельность в сфере осуществления полномочий по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций

Привлечение арбитражных управляющих к административной ответственности

В течение 2019 года Арбитражным судом Тюменской области рассмотрено 109 заявлений Управления о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности, по результатам рассмотрения привлечено к административной ответственности 90 арбитражных управляющих, из них:

- в виде штрафа – 28;
- в виде предупреждения – 56;
- в виде дисквалификации – 6.

Освобождены от ответственности 17 арбитражных управляющих, суд ограничился устным замечанием, прекращено производство по делу в отношении 2 арбитражных управляющих.

Участие в принятии теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих

В 2019 году обучение прошли 40 человек, состоялось два экзамена и две пересдачи теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих. Выдано 25 свидетельств.

Исполнение арбитражными управляющими обязанностей на предприятиях, имеющих задолженность по заработной плате

Особое внимание уделяется вопросам исполнения арбитражными управляющими обязанностей на предприятиях, имеющих задолженность по заработной плате, защиты прав дольщиков при банкротстве застройщиков, а также осуществления процедур банкротства сельхозорганизаций.

Представители Управления приняли участие в 42 собраниях кредиторов указанных предприятий, а также 66 судебных заседаниях по вопросам их банкротства; входят в состав областной и городской межведомственных рабочих групп, а также групп при областной и городской прокуратуре.

Управление в течение 2019 года приняло участие в 13 проверках действий арбитражных управляющих, проведенных органами прокуратуры.

В течение 2019 года на контроле Управления находились организации-банкроты, имеющие неисполненные перед гражданами обязательства по выплате заработной платы в размере более 148,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года погашена задолженность в сумме 73,5 млн. рублей, из них:

- на 12 предприятиях задолженность погашена частично в сумме 13,6 млн. рублей,

- на 11 предприятиях задолженность погашена полностью в сумме 59, 9 млн. рублей.

4. Деятельность в сфере осуществления полномочий в области геодезии и картографии

В 2019 году на территории региона осуществлен комплекс мероприятий по подготовке сети спутниковых дифференциальных геодезических станций ГЛОНАСС/GPS Тюменской области (далее – Сеть) к включению в федеральную сеть, создаваемую в рамках программы «Цифровая экономика России» для обеспечения повышения точности определения координат.

В феврале 2020 года собственником Сети заключено соглашение о сотрудничестве с ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», по которому на базе Сети будут разработаны алгоритмы взаимодействия при реализации инфраструктурных проектов с использованием глобальных навигационных систем и цифровых пространственных данных.

В рамках осуществления полномочий по лицензированию геодезической и картографической деятельности в 2019 году Управлением проведено 17 проверок, предоставлено 2 лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, 8 организациям лицензия переоформлена. В результате систематического мониторинга за деятельностью лицензиатов Управлением в адрес 4 организаций вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В сфере федерального государственного надзора в области геодезии и картографии в 2019 году Управлением проведено 5 проверок, по результатам в адрес 3 организаций направлены предписания об устранении выявленных нарушений. Организациями нарушения устранены в установленный срок. Предписания исполнены.

В результате систематического мониторинга за сохранностью пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети, геодезической сети специального назначения обследовано 77 пунктов.

Подготовлено 60 экспертных заключений о степени секретности материалов и данных.

5. Осуществление полномочий в сфере землеустройства, государственного мониторинга земель, кадастровой оценки объектов недвижимости

В рамках деятельности комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – Комиссия), действующей при Управлении, в 2019 году рассмотрено 410 заявлений.

По результатам рассмотрения указанных заявлений доля положительных решений составила 58,3 % (в среднем по РФ – 64,8 %).

Кадастровая стоимость объектов недвижимости по результатам оспаривания снизилась на 14,7 %.

Решения Комиссии в 2019 году в судебном порядке оспорены не были.

6. Информирование о деятельности Управления

В рамках обеспечения информационной открытости и доступности осуществляется информирование заявителей посредством размещения публикаций, проведения «прямых» телефонных линий.

Ведутся постоянные рубрики в региональных печатных изданиях, а также страница в социальной сети «Инстаграм».

Количество размещенных Управлением публикаций составило 5 428 материалов.

Продолжает деятельность кабинет консультирования заявителей. В 2019 году получили консультации 55 105 заявителей.

7. Оценка деятельности Управления

Таблица 3

Показатели оценки эффективности и результативности деятельности территориальных органов Росреестра

Год	2015	2016	2017	2018	2019
Итоговая интегральная оценка	«Хорошо»	«Отлично»	«Отлично»	«Отлично»	«Отлично»

Таблица 4

Мониторинг качества финансового менеджмента территориальных органов Росреестра

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Место в рейтинге	5-е	9-е	1-е	7-е	4-е	2-е	– ¹

Таблица 5

Оценка эффективности и результативности осуществления территориальными органами Росреестра государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций

Год	2015	2016	2017	2018	2019
Оценка	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо» ²

Таблица 6

Оценка эффективности и результативности осуществления территориальными органами Росреестра государственного земельного надзора

Год	2016	2017	2018	2019
Оценка	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»

¹ За 2019 год итоги не подведены.

² Максимальная оценка в рейтинге.

Таблица 7

Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве лиц, обращающихся за государственными услугами, по данным сайта «Ваш контроль», %

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Целевое значение показателя	65	70	80	85	85	90	90
Показатель, достигнутый Управлением	75,5	78,6	84,7	96,1	98,1	98,06	98,85

Результаты деятельности Управления за 2019 год 26 февраля 2020 года рассмотрены на итоговом заседании коллегии Управления с участием Губернатора Тюменской области А.В. Моора, главного федерального инспектора по Тюменской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Д.Б. Кузьменко, главы г. Тюмени Р.Н. Кухарука, начальника Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Тюменской области А.Р. Новопашина.