

**Отчет
комитета Тюменской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам
о работе в 2014 году**

За 2014 год проведено 13 заседаний комитета (10 - очередных, 3 - внеочередных), рассмотрено 207 вопросов, из них:

- законопроекты (с учетом I, II, III чтений)	29 (принято 27);
- федеральные законопроекты, включая инициативы членов Совета Федерации ФС РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ	11;
- материалы о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы	69;
- материалы о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы	35;
- контрольные вопросы	50;
- иные вопросы	13.

На заседания областной Думы внесено 67 вопросов.

I. Законодательная деятельность.

Свою деятельность комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам в 2014 году осуществлял в соответствии с положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы пятого созыва, Планом работы областной Думы на 2014 год и Планом законопроектных работ областной Думы на 2014 год.

Указанные планы работы Тюменской областной Думы на 2014 год по вопросам, относящимся к компетенции комитета, выполнены в полном объеме.

Рассмотрены и приняты в окончательном чтении в соответствии с Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2014 год следующие законопроекты:

1. «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (постановление № 2479 от 21.11.2014).

2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (постановление № 2480 от 21.11.2014).

3. «О предоставлении налоговых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2382 от 20.11.2014).

4. «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» (постановление № 1948 от 22.05.2014).

5. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2013 год» (постановление № 1951 от 22.05.2014).

6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 1717 от 13.02.2014).

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2201 от 25.09.2014).

8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2486 от 18.12.2014).

9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 1955 от 22.05.2014).

10. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2488 от 18.12.2014).

11. «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 1859 от 10.04.2014).

12. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2099 от 26.06.2014).

13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2296 от 23.10.2014).

14. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2386 от 20.11.2014).

Итого в соответствии с Планом законопроектных работ в 2014 году рассмотрено и принято в окончательном чтении **14 законопроектов, из них 5 базовых.**

Помимо **законопроектов**, включенных в План законопроектных работ областной Думы на 2014 год, комитет рассмотрел **пятнадцать законопроектов (два законопроекта были возвращены субъектам права законодательной инициативы)** и рекомендовал депутатам областной Думы принять **тринадцать законопроектов** (приложение 1 к отчету комитета).

Принятые законы подразделяются по ряду направлений: во-первых, – это законы по вопросам бюджетной политики, во-вторых, – законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, в-третьих – законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства, в-четвертых, – законы, регулирующие вопросы оказания государственной поддержки гражданам на приобретение или строительство жилья, в-пятых, – законы по вопросам управления и распоряжения государственной собственностью и другие законы.

Законы по вопросам бюджетной политики.

1. Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (постановление № 2479 от 21.11.2014).

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» 31 октября 2014 года Губернатором области В.В. Якушевым был внесен в областную Думу проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Представленный Губернатором области проект областного бюджета разработан исходя из сценарных условий и основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Тюменской области и соответствует требованиям федерального и регионального бюджетного законодательства.

Проект областного бюджета на предстоящие три года формировался в достаточно жестких экономических условиях в соответствии с основными целями бюджетной политики государства, а также задачами, определенными в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в сфере образования, здравоохранения, социальной и демографической политики.

Принятию областного бюджета на 2015 - 2017 годы предшествовали проведение публичных слушаний и работа согласительной комиссии.

Информация о проведении публичных слушаний и работе согласительной комиссии изложена в разделе III (Организационная деятельность).

Закон принят областной Думой в два этапа: а) на заседании 20 ноября – в первом чтении; б) на заседании 21 ноября – во втором и третьем (окончательном) чтениях.

В соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на предстоящие три года, принятого Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении 14 ноября текущего года, были внесены изменения в параметры областного бюджета на 2015 - 2017 годы.

Федеральным законом «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено увеличение ставок по акцизам на нефтепродукты, что повлекло увеличение запланированных объемов поступлений в областной бюджет по акцизам на 2015 год – на 695 миллионов рублей, или на 23,3 процента, на 2016 год – на 686 миллионов рублей, или на 21,2 процента, на 2017 год – на 589 миллионов рублей, или на 21,5 процента.

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» уточнены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые в бюджет Тюменской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. Данные межбюджетные трансферты уменьшены на 2015 год на 763 миллиона 133 тысячи рублей, или на 76 процентов, на 2017 год – на 1 миллиард 117 миллионов 527 тысяч рублей, или на 63,6 процента. В 2016 году предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности не планируется.

Уточнены отдельные виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Тюменской области, в части субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, единой субвенции, иных межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что основные показатели областного бюджета на 2015 – 2017 годы ниже, чем были в предшествующие годы. Основным фактором снижения является сокращение плановых объемов поступлений по налогу на прибыль: по сравнению с утвержденными показателями на 2015 год он ниже на 11 миллиардов 469 миллионов 808 тысяч рублей, или на 13,7 процента, а по сравнению с показателями 2014 года – ниже на 11 миллиардов 786 миллионов рублей, или на 14 процентов.

Общий объем доходов областного бюджета на 2015 год запланирован в размере 111 миллиардов 42 миллиона рублей, что ниже по сравнению с 2014 годом на 12 миллиардов 735 миллиона рублей, или на 10 процентов.

В дальнейшем предполагается рост объема доходов областного бюджета: на 2016 год – 121 миллиард 818 миллионов рублей и на 2017 год – 125 миллиардов 513 миллионов рублей.

Основным доходным источником, как и прежде, является налог на прибыль организаций. Его удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2015 год составит 68,5 процента, в абсолютном выражении – 72,5 миллиарда рублей.

Вторым по объему поступления в областной бюджет является налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составит около 17 процентов, или 17 миллиардов 648 миллионов рублей, и к 2017 году возрастет до 23 миллиардов рублей.

Ожидается также увеличение поступления налога на имущество организаций.

В абсолютном выражении объем поступления по данному налогу запланирован на 2015 год в объеме 7 миллиардов 300 миллионов рублей, что выше по сравнению с 2014 годом почти на 500 миллионов рублей, или на 8 процентов. К 2017 году объем данного налога в областной бюджет увеличится и составит свыше 8 с половиной миллиардов рублей.

В структуре неналоговых доходов проекта областного бюджета на 2015 – 2017 годы наибольшую долю занимают поступления от штрафных санкций. Удельный вес штрафов в общем объеме неналоговых доходов областного бюджета составит в 2015 году около 40 процентов, в 2016 году – 41 процент, в 2017 году – 46 процентов.

Расходы областного бюджета на предстоящие три года сформированы в соответствии с расходными обязательствами Тюменской области с учетом основных задач бюджетной политики на среднесрочную перспективу.

На 2015 год расходы запланированы в объеме 118 миллиардов 207 миллионов рублей, что ниже по сравнению с аналогичными показателями 2014 года на 20 миллиардов 168 миллионов рублей, или на 15 процентов. В 2016 году объем расходов запланирован в сумме 126 миллиардов 547 миллионов рублей. К 2017 году запланирован рост объемов расходов до 131 миллиарда 541 миллиона рублей.

В 2015 году расходы по сравнению с показателями 2014 года сокращаются по 11 разделам областного бюджета из 14 разделов. Увеличение финансирования ожидается по разделам «Охрана окружающей среды», «Культура», «Здравоохранение».

Несмотря на сокращение общего объема расходов областного бюджета предусмотрены средства на полное выполнение социальных обязательств. В целом удельный вес социальных расходов составит около половины всех расходов областного бюджета.

В областном бюджете запланированы средства на реализацию указов Президента Российской Федерации в сфере социальной политики, образования, здравоохранения, демографической политики, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем.

Предусмотрены средства на последовательное повышение заработной платы отдельных категорий работников образования, здравоохранения, культуры, а также социальных работников.

Также на предстоящие три года предусмотрены средства на дальнейшую реализацию мер, направленных на обеспечение населения Тюменской области доступным и комфортным жильем.

В проекте областного бюджета предусмотрены средства на реализацию мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья на 2015 год в сумме более 2 миллиардов 917 миллионов рублей, на 2016 год – более 920 миллионов рублей, на 2017 год – более 278 миллионов рублей.

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год в сумме 424 миллиона 468 тысяч рублей, на 2016 год – 631 миллион 621 тысяча рублей, на 2017 год – 629 миллионов 977 тысяч рублей.

За счет средств областного бюджета дополнительно предусмотрены меры поддержки молодых семей – предоставление льготных займов на строительство (приобретение) жилья, единовременные дополнительные социальные выплаты в размере 5 процентов от расчетной стоимости жилья при рождении ребенка. Также предусмотрены меры поддержки работников бюджетной сферы, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих стаж работы в организациях бюджетной сферы не менее 10 лет, – приобретение (строительство) жилья за счет социальных выплат и займов.

Расходы областного бюджета по разделу «Здравоохранение» запланированы на 2015 год в объеме более 15 миллиардов 676 миллионов рублей, что выше по сравнению с показателями 2014 года на 662 миллиона 665 тысяч рублей.

Объем расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения вырастет в 2015 году на 755 миллионов рублей, или на 15 процентов.

В областном бюджете сохранены основные направления государственной поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства.

Это следующие направления государственной поддержки промышленных предприятий: возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита и части стоимости предметов лизинга, включая возмещение затрат по уплате первого взноса при заключении договора лизинга, а также возмещение нефтегазодобывающим предприятиям части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных ресурсов, произведенных на предприятиях юга области.

Предусматриваются также средства на компенсацию затрат предприятий, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, с оплатой услуг по выполнению обязательных требований экспортного

законодательства, на приобретение прав на объекты промышленной собственности у российских и иностранных патентообладателей.

В целях реализации инвестиционных проектов в рамках социально-экономического развития Тюменской области в областном бюджете на 2015 год (как и в текущем году) планируется предоставление государственных гарантий Тюменской области в сумме 2 миллиардов рублей, в 2016 – 2017 годах – по полтора миллиарда рублей ежегодно.

В проекте областного бюджета предусмотрены средства на реализацию мероприятий тридцати шести областных программ. Доля расходов на исполнение программ в общем объеме расходов составит в 2015 году 74 процента, или более 87 миллиардов 331 миллиона рублей.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства **впервые** в составе бюджета представлены проекты всех государственных программ.

Дефицит областного бюджета составит в 2015 году 7 миллиардов 165 миллионов рублей. На 2016 год дефицит запланирован в размере 4 миллиарда 729 миллионов рублей, в 2017 году дефицит составит 6 миллиардов 28 миллионов рублей. Размер дефицита областного бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году являются остатки средств областного бюджета, а также привлечение заимствований в объеме 5 миллиардов рублей путем выпуска ценных бумаг Тюменской области. В 2016 и 2017 годах основным источником финансирования дефицита областного бюджета является привлечение заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций, в сумме 4 миллиардов 600 миллионов рублей и 5 миллиардов 500 миллионов рублей соответственно.

В целом областной бюджет на 2015 - 2017 годы сбалансирован и позволяет сохранить существующую динамику развития региональной экономики.

Основные показатели областного бюджета

тыс. руб.

	2014 год (с учетом изменений, принятых в течение года)	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы	130 064 508	111 042 317	121 818 380	125 512 616
Расходы	141 354 638	118 207 252	126 547 296	131 540 969
Дефицит (-), профицит (+)	-11 290 130	-7 164 935	-4 728 916	-6 028 353

2. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2014 году в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **трижды** вносились изменения: **13 февраля, 25 сентября и 18 декабря.**

Февраль (постановление № 1717 от 13.02.2014).

Закон принят в целях реализации Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» и предусматривает средства для наделения органов местного самоуправления государственным полномочием, входящим в компетенцию органов государственной власти Тюменской области, по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Вышеуказанное государственное полномочие передается органам местного самоуправления в форме субвенций.

Финансовое обеспечение передаваемого полномочия за счет перераспределения средств целевых субвенций, переданных органам местного самоуправления, предусмотрено в следующих объемах:

2014 год – 53 миллиона 388 тысяч рублей;

2015 год – 58 миллионов 991 тысяча рублей;

2016 год – 61 миллион 292 тысячи рублей.

Изменения направлены на создание условий по обеспечению равного доступа частных образовательных организаций к гарантированному бюджетному обеспечению реализации программ дошкольного и общего образования.

Сентябрь (постановление № 2201 от 25.09.2014).

Принятие изменений обусловлено необходимостью корректировки показателей областного бюджета на 2014 год в связи с ожидаемым поступлением налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, уточнением показателей безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а также уточнением расходов областного бюджета за счет остатков средств федерального и областного бюджетов по состоянию на начало 2014 года.

План областного бюджета по доходам на 2014 год увеличен на 3 миллиарда 31 миллион рублей, или на 2,5 процента. Всего в областной бюджет запланировано собрать доходов в сумме 123 миллиарда 777 миллионов рублей.

Увеличение доходной части областного бюджета связано с ростом поступлений по налогу на прибыль организаций – на 3 миллиарда 44 миллиона рублей (при этом план поступления налога на прибыль от плательщиков юга области увеличен на 11 миллиардов 191 миллион рублей, от плательщиков автономных округов – уменьшен на 8 миллиардов 147 миллионов рублей), увеличение плана обусловлено поступлением налога от ряда крупных налогоплательщиков юга

области; общий объем поступления налога на прибыль организаций был запланирован на конец 2014 года в объеме более 84 миллиардов рублей.

Расходы областного бюджета на 2014 год увеличены на 13 миллиардов 219 миллионов рублей, или на 10,6 процента. Общий объем запланированных в 2014 году расходов утвержден в объеме 138 миллиардов 375 миллионов рублей.

Увеличение объемов финансирования наблюдалось по двенадцати разделам расходов областного бюджета из четырнадцати разделов.

Расходы на финансирование социальной сферы увеличены на 2 миллиарда 110 миллионов рублей, или на 3,7 процента.

Увеличение объемов финансирования наблюдалось по большинству областных целевых программ. Из тридцати шести областных целевых программ, реализуемых в 2014 году, объемы финансирования увеличены по тридцати программам.

В целом расходы областного бюджета на финансирование областных целевых программ составили более 107 миллиардов 290 миллионов рублей, или 77,5 процента от общего объема расходов областного бюджета.

Дефицит областного бюджета увеличен до 14 миллиардов 597 миллионов рублей. Основным источником финансирования бюджетного дефицита являются остатки средств областного бюджета на начало года.

Декабрь (постановление № 2486 от 18.12.201).

Изменения в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» внесены с учетом фактического поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличены на 6 миллиардов 287 миллионов рублей.

Увеличение запланированных поступлений наблюдается по ряду налоговых источников – по налогу на прибыль организаций – на 5 миллиардов 464 миллиона рублей; на 740 миллионов рублей увеличиваются доходы от размещения средств бюджетов.

Расходы областного бюджета на 2014 год увеличиваются на 2 миллиарда 980 миллионов рублей за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов, передаваемых в местные бюджеты на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

Также программа государственных гарантий Тюменской области на 2014 год дополнена таким направлением гарантирования, как поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме 700 миллионов рублей.

Основные характеристики областного бюджета на 2014 год утверждены в следующих объемах:

доходы – 130 миллиардов 64 миллиона 508 тысяч рублей;

расходы – 141 миллиард 354 миллиона 638 тысяч рублей;

дефицит – 11 миллиардов 290 миллионов 130 тысяч рублей.

Основные характеристики областного бюджета на 2014 год

тыс. руб.

Показатель	Октябрь 2013 года (базовый)	Февраль 2014 года	Сентябрь 2014 года	Декабрь 2014 года
Доходы	120 746 102	120 746 102	123 777 328	130 064 508
Расходы	125 155 555	125 155 555	138 374 638	141 354 638
Дефицит (-), профицит (+)	-4 409 453	-4 409 453	14 597 310	11 290 130

3. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (постановление № 2386 от 20.11.2014).

Законом внесены изменения в методику расчета дотаций, предоставляемых из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Поправки обусловлены внесением изменений в ведомственные акты, касающиеся статистического учета численности сельского населения.

В том числе они связаны с необходимостью более полного учета детей от 1,5 лет при расчете дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Данные корректировки не влекут снижения объема дотаций муниципальным районам и городским округам в связи с требованиями бюджетного законодательства.

4. Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (постановление № 2480 от 21.11.2014).

Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2015 год утверждены в сумме 17 миллиардов 980 миллионов рублей.

В 2016 и 2017 годах доходы бюджета Фонда составят 18 миллиардов 679 миллионов рублей и 20 миллиардов 761 миллион рублей соответственно.

На 2015 год расходы бюджета Фонда утверждены в объеме 17 миллиардов 980 миллионов рублей.

На 2016 год расходы бюджета Фонда утверждены в объеме 18 миллиардов 679 миллионов рублей.

На 2017 год расходы бюджета Фонда утверждены в объеме 20 миллиардов 761 миллион рублей.

На 2015 - 2017 годы предусматривается бездефицитный бюджет Фонда. Запланированный объем расходов соответствует объему доходов на 2015 - 2017 годы.

Основную часть расходов – около 18 миллиардов рублей, или порядка 99 процентов, составляют расходы на здравоохранение.

В целом бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на предстоящий трехлетний период сбалансирован и позволяет обеспечить гарантии бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования, а также финансовую устойчивость обязательного медицинского страхования на территории Тюменской области.

5. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 1955 от 22.05.2014).

Изменения касаются параметров бюджета Фонда на 2014 год.

Общий объем доходов бюджета Фонда уменьшен на 26 миллионов рублей. Объем расходов бюджета Фонда увеличен на 727 миллионов рублей.

Большая часть дополнительных расходов – финансирование мероприятий по разделу «Здравоохранение» в объеме 696 миллионов рублей.

Доходы бюджета Фонда утверждены на 2014 год в размере 18 миллиардов 103 миллиона рублей.

Расходы утверждены в объеме 18 миллиардов 855 миллионов рублей.

Дефицит бюджета Фонда утвержден в размере 752 миллионов рублей.

6. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2488 от 18.12.2014).

Изменения касаются параметров бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год.

Доходы и расходы бюджета Фонда увеличены на 416 миллионов рублей.

Большая часть дополнительных расходов – финансирование мероприятий по разделу «Здравоохранение» в объеме 407 миллионов рублей.

Доходы бюджета Фонда утверждены в размере 18 миллиардов 518 миллионов рублей.

Расходы бюджета Фонда утверждены в объеме 19 миллиардов 271 миллион рублей.

Дефицит бюджета Фонда не изменился – 752 миллиона рублей.

Большая часть дополнительных расходов (407 миллионов рублей) направлена на финансирование здравоохранения.

7. Закон Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» (постановление № 1948 от 22.05.2014).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой Тюменской области проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год. В ходе проведения данной проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Доходы областного бюджета за 2013 год составили 113 миллиардов 186 миллионов рублей, или 91 процент к плановым назначениям.

По сравнению с 2012 годом доходы областного бюджета ниже на 52 миллиарда рублей, или на 32 процента. На снижение общего объема доходов областного бюджета в 2013 году по сравнению с 2012 годом повлияло в основном уменьшение объема поступления налога на прибыль организаций, а также дотаций, предоставляемых на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в связи с централизацией налога на добычу полезных ископаемых.

Основными доходными источниками в структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов в областном бюджете являлись налог на прибыль организаций – 67 процентов (в реальном выражении – 66 миллиардов рублей, или 83 процента к плану. По сравнению с 2012 годом поступление налога на прибыль организаций ниже на 40 миллиардов рублей, или на 38 процентов) и налог на доходы физических лиц – 15 процентов (14 миллиардов 522 миллиона рублей, или 104 процента от годового плана. По сравнению с 2012 годом объем поступления налога на доходы физических лиц выше на 1 миллиард 790 миллионов рублей, или на 14 процентов.

В 2013 году в структуре налоговых доходов по сравнению с 2012 годом увеличилась также доля таких источников, как налог на имущество организаций, акцизы и налоги на совокупный доход.

Так, поступление налога на имущество организаций в областной бюджет в 2013 году составило около 6 миллиардов рублей, или 103 процента к плановым назначениям. По сравнению с 2012 годом объем поступления налога на имущество организаций выше на 15 процентов.

Налогов, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступило в 2013 году более 2 миллиардов рублей, или 103 процента к плану на год.

Расходы областного бюджета в 2013 году составили 145 миллиардов 512 миллионов рублей, или 94 процента к плану, что ниже по сравнению с показателями 2012 года на 24 миллиарда 461 миллион рублей, или на 14 процентов.

В 2013 году расходы областного бюджета на финансирование социальной сферы составили 65 миллиардов 332 миллиона рублей, или 45 процентов от общих расходов областного бюджета (в 2012 году удельный вес расходов на финансирование социальной сферы составил 41 процент).

Несмотря на неполное освоение плановых бюджетных назначений на реализацию ряда областных программ и на снижение объемов финансирования ряда программ по сравнению с 2012 годом, все долгосрочные целевые программы, направленные на развитие социальной сферы, признаны по итогам оценки их реализации эффективными.

Признаны эффективными и областные целевые программы, направленные на развитие жилищно-коммунального хозяйства, создание

условий для обеспечения населения доступным и комфортным жильем, на удовлетворение потребности населения в качественных пассажирских перевозках, а также на создание развитой автомобильной дорожной сети.

В 2013 году было реализовано тридцать шесть областных целевых программ, на выполнение которых было направлено около 120 миллиардов рублей, что составляет более 82 процентов от общего объема расходов областного бюджета. На выполнение мероприятий программы «Сотрудничество» было направлено около 21 миллиарда 765 миллионов рублей. Выполнение плана финансирования областной программы «Сотрудничество» увеличилось с 76 процентов в 2012 году до 92 процентов в 2013 году.

Объем дефицита областного бюджета составил в 2013 году 32 миллиарда 325 миллионов 595 тысяч рублей, или 33 процента общего объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2013 году являлись остатки средств областного бюджета, а также изменение финансовых активов за счет средств областного бюджета, размещенных в депозиты в кредитных организациях.

8. Закон Тюменской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2013 год» (постановление № 1951 от 22.05.2014).

В соответствии с бюджетным законодательством проведена внешняя проверка бюджета Фонда за 2013 год.

На основании проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой Тюменской области сделан вывод о достоверности показателей фактического исполнения бюджета Фонда, представленных в отчете.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области в 2013 году исполнен по доходам в сумме 17 миллиардов 37 миллионов рублей.

В структуре доходов бюджета Фонда в 2013 году налоговые и неналоговые доходы составили 2 процента, удельный вес безвозмездных поступлений за счет средств областного бюджета – 33 процента, безвозмездные поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 65 процентов.

По расходам бюджет Фонда исполнен в сумме 16 миллиардов 785 миллионов рублей.

В структуре расходов 16 миллиардов 534 миллиона рублей, или 99 процентов, составили расходы на здравоохранение.

Профицит по итогам отчетного периода составил 252 миллиона рублей.

9. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2099 от 26.06.2014).

Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» принят в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствования бюджетного процесса в части формирования

и рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения связаны с необходимостью уточнения срока внесения проекта закона об областном бюджете на рассмотрение в Тюменскую областную Думу – не позднее 1 ноября текущего года.

Это согласуется с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым Губернатор Тюменской области должен внести законопроект об областном бюджете, а также законопроект о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в Тюменскую областную Думу не позднее 1 ноября текущего года.

Установленный до этого срок внесения указанных законопроектов – не позднее 1 октября текущего года.

Изменение связано с поздним поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и необходимостью учета их в областном бюджете.

10. Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2296 от 23.10.2014).

Закон принят в связи с нормами Федерального закона от 21.07.2014 № 214-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

До 1 января 2015 года приостановлено действие части 5 статьи 4 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области», предусматривающей, что законы Тюменской области о внесении изменений в областное законодательство о налогах и сборах, законы, влекущие изменение доходов бюджетов бюджетной системы Тюменской области, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения в областную Думу законопроекта об областном бюджете.

Также уточняется перечень показателей, которые должны содержаться в проекте закона об областном бюджете, и устанавливается норма, в соответствии с которой одновременно с проектом закона об областном бюджете в областную Думу направляются проекты государственных программ Тюменской области.

11. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» (постановление № 2209 от 25.09.2014).

Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», которым предусмотрено, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации и предложений о внесении изменений в данные государственные программы в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Устанавливается порядок рассмотрения проектов государственных программ Тюменской области и предложений о внесении изменений в данные программы. В соответствии с данным порядком предложения к проектам государственных программ будут обобщаться комитетом Тюменской областной

Думы по бюджету, налогам и финансам, а затем рассматриваться на заседаниях согласительной комиссии по доработке законопроекта об областном бюджете.

Законы по вопросам налогообложения, предоставления налоговых льгот, совершенствования налогового законодательства, иные законы по вопросам оказания государственной поддержки реальному сектору экономики, субъектам малого и среднего предпринимательства.

1. Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2382 от 20.11.2014).

Законом установлены налоговые преференции для отдельных категорий налогоплательщиков в виде снижения ставки налога на прибыль организаций до 14 процентов и установления дифференцированных льготных ставок по налогу на имущество организаций.

Для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, установлена в размере 5 процентов. Следует отметить, что данная льгота направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и применяется с 2009 года.

В основном сохранен перечень льготных категорий налогоплательщиков, действующий в настоящее время. Однако есть и изменения.

По отдельным категориям льготников предусмотрено поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций.

Дополнительно предусмотрен льготный налоговый режим в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих транспортировку газа по газораспределительным сетям Тюменской области, включенным в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, и реализующим региональные программы газификации, источниками финансирования которых являются внебюджетные средства.

Общая сумма средств, которая может остаться в распоряжении хозяйствующих субъектов в результате предоставления налоговых льгот, составит в 2015 году порядка двух с половиной миллиардов рублей.

Предоставление налоговых льгот направлено на стимулирование развития инвестиционной деятельности в Тюменской области, диверсификацию экономики региона, решение вопросов социально-экономического развития области.

Принятию Закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отдельным категориям налогоплательщиков» предшествовало выездное заседание комитета по бюджету, налогам и финансам, которое состоялось 11 июня 2014 года (информация об итогах выездного заседания комитета представлена в разделе III «Организационная деятельность»).

2. О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1719 от 13.02.2014).

В соответствии с Законом Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отдельным категориям налогоплательщиков» держателям инвестиционных проектов предоставляются налоговые преференции по уплате налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций.

Принятым Законом исключается дополнительное условие предоставления налоговых льгот держателям инвестиционных проектов Тюменской области в виде осуществления вложения инвестиций в инвестиционные проекты.

Данные изменения позволят указанной категории налогоплательщиков воспользоваться налоговыми льготами после завершения инвестиционной фазы (фазы строительства) соответствующего инвестиционного проекта на этапе запуска производства в течение срока действия инвестиционного соглашения. Это является дополнительным стимулом развития инвестиционной деятельности в Тюменской области.

3. «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 2387 от 20.11.2014).

В соответствии с Положением об инвестиционном совете рассмотрение инвестиционных проектов и подготовка рекомендаций об оказании государственной поддержки держателям инвестиционных проектов осуществляется инвестиционным советом.

До рассмотрения инвестиционным советом инвестиционные проекты подлежат экспертизе, осуществляемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области, то есть департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

С целью устранения коррупциогенного фактора на рассмотрение коллегиального органа, то есть инвестиционного совета, в соответствии с принятым Законом направляются все заключения экспертизы, как положительные, так и отрицательные.

Для устранения административных барьеров и излишних требований к держателям инвестиционных проектов внесены изменения в условия при принятии решения об оказании государственной поддержки держателям инвестиционных проектов.

4. «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2097 от 26.06.2014).

Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» принят в связи с требованием прокурора Тюменской области от 24 мая 2014 года № 86-01-2014.

В абзаце пятом статьи 4 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» содержалось требование, которое предъявлялось к налогоплательщикам и плательщикам сборов, инициирующим установление льгот по налогам и сборам на очередной финансовый год

и плановый период, – о представлении в исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий координацию и регулирование в соответствующей отрасли, расчет потерь областного бюджета, которые могут возникнуть в результате предоставления налоговых льгот соответствующей категории налогоплательщиков и плательщиков сборов в очередном финансовом году.

По мнению прокуратуры Тюменской области, выполнение указанного требования являлось практически невыполнимым для рядового налогоплательщика.

Учитывая изложенное, Законом Тюменской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» предусмотрена новая редакция абзаца пятого статьи 4 Закона, упрощающая положение налогоплательщиков и плательщиков сборов, претендующих на получение налоговых льгот, в соответствии с которой налогоплательщик обязан представить в исполнительный орган власти области расчет ожидаемой суммы выпадающих доходов областного бюджета в результате предоставления налоговых льгот в очередном финансовом году только в отношении себя.

5. «О приостановлении действия части 4 статьи 3 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2298 от 23.10.2014).

Закон принят в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2014 № 214-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

До 1 января 2015 года приостановлено действие части 4 статьи 3 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области», предусматривающей, что Закон Тюменской области о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков на очередной финансовый год и плановый период принимается до внесения в областную Думу законопроекта об областном бюджете.

6. «О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2101 от 26.06.2014).

Закон принят в соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Суть этих изменений состоит в том, что с 1 января 2015 года прекращаются полномочия субъектов Российской Федерации по установлению сроков уплаты транспортного налога в отношении налогоплательщиков-физических лиц.

Теперь законодательные органы субъектов Российской Федерации смогут определять лишь ставку транспортного налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, порядок его уплаты, а также сроки уплаты налога налогоплательщиками-организациями.

Начиная с 2015 года, для физических лиц применяется новый единый срок уплаты транспортного налога – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом, в том числе при уплате транспортного налога за 2014 год.

С учетом указанных изменений федерального законодательства признана утратившей силу часть 2 статьи 2 Закона Тюменской области «О транспортном налоге», которая устанавливала срок для уплаты транспортного налога налогоплательщиками, являющимися физическими

лицами, не позднее 15 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Указанные изменения областного законодательства вводятся в действие с 1 января 2015 года.

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2490 от 18.12.2014).

Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» принят в соответствии с изменениями, внесенными в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», и Федеральным законом от 04.11.2014 № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ внесены изменения в статью 356 Налогового кодекса Российской Федерации в части уточнения полномочий субъектов Российской Федерации по определению порядка и сроков уплаты транспортного налога в отношении налогоплательщиков-организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 04.11.2014 № 347-ФЗ по тексту главы 28 Налогового кодекса Российской Федерации (статьи 360, 362, 363.1) категория «налогоплательщики, являющиеся организациями» заменена категорией «налогоплательщики-организации».

С учетом указанных изменений федерального законодательства внесены соответствующие изменения в преамбулу и статью 2 Закона Тюменской области «О транспортном налоге».

Указанные изменения областного законодательства вводятся в действие с 1 января 2015 года.

8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2207 от 25.09.2014).

Законом снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в сфере предоставления услуг по ряду видов деятельности.

В отдельную категорию выделена деятельность такси при оказании услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

Помимо этого, с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, в зависимости от места осуществления предпринимательской деятельности. Такая дифференциация территорий действия патентов по муниципальным образованиям позволит сбалансировать налоговую нагрузку для индивидуальных предпринимателей.

Поправки в областной Закон носят стимулирующий характер и направлены на дальнейшее развитие малого предпринимательства в Тюменской области.

9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 2389 от 20.11.2014).

Законом в Тюменской области с 1 января 2015 года устанавливаются особенности определения налоговой базы как кадастровой стоимости в отношении административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 10 тыс. кв. метров и помещений в них, введенных в эксплуатацию до 1 января 2009 года и включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Кодексом установлено, что закон субъекта Российской Федерации, устанавливающий особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, может быть принят только после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости указанных объектов.

Необходимо отметить, что в Тюменской области данные результаты утверждены постановлением Правительства Тюменской области от 3 октября 2012 года.

Ставка налога на имущество организаций по данным объектам налогообложения установлена на уровне максимального размера ставки, предусмотренной Налоговым кодексом, в 2015 году – 1,5 процента, в 2016 году – 2 процента.

В целях исключения резкого роста налоговой нагрузки предусматривается уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика в отношении одного объекта по его выбору.

10. Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2483 от 28.11.2014).

Пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 24.11.2014 № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрена компетенция субъектов Российской Федерации в части установления на соответствующий календарный год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент).

Региональный коэффициент устанавливается в целях индексации размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления некоторыми категориями иностранных граждан трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Приятным Законом на 2015 год региональный коэффициент установлен в размере 2,55.

Законы, регулирующие вопросы оказания государственной поддержки гражданам на приобретение или строительство жилья.

«О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 1859 от 10.04.2014).

Часть 2 статьи 4.1 Закона Тюменской области от 03.08.1999 № 128 «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» определяет порядок формирования списков молодых семей - участников мероприятий по предоставлению социальных выплат и очередность включения молодых семей в список.

Очередность формирования списков молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату, установлена Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (Приложение № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050).

В соответствии с пунктом 21 указанных Правил порядок формирования списка молодых семей и форма этого списка определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время порядок формирования списка молодых семей установлен разделом 4 Положения о порядке предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 78-п.

Закон Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» устанавливал, что первоочередным правом на включение молодых семей в список претендентов на получение социальной выплаты обладали молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года.

В рамках этой очереди преимуществом обладали молодые семьи, имеющие трех и более детей (далее – по убывающей, имеющие двух детей, имеющие одного ребенка, не имеющие детей).

Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 закреплены два равноценных основания для первоочередного включения молодой семьи в указанный список – постановка на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также наличие трех и более детей.

Областной Закон приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Законы по вопросам управления и распоряжения государственной собственностью.

1. «О внесении изменения в статью 16 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2103 от 26.06.2014).

Закон принят в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В областном Законе закреплены нормы, устанавливающие особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей и централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, находящихся в собственности Тюменской области.

Эти особенности заключаются в том, что в соответствующие решения об условиях приватизации этих объектов включаются условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств.

2. «О внесении изменения в статью 13 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2205 от 25.09.2014).

Закон принят в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Частью 3 статьи 13 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» предусмотрено, что представителями интересов Тюменской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ (товариществ), акции (доли, паи) которых находятся в собственности Тюменской области, могут выступать лица, занимающие государственные должности Тюменской области.

Данная норма областного Закона противоречила требованиям Федерального закона «О противодействии коррупции».

В этой связи внесено соответствующее изменение в областной Закон – признан утратившим силу пункт 1 части 3 статьи 13 (из числа представителей области в органах управления и контроля хозяйственных обществ исключены лица, занимающие государственные должности Тюменской области).

Иные нормативные правовые акты.

«О внесении изменения в статью 5 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 1861 от 10.04.2014).

Статьей 5 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» предусмотрено, что лица, замещающие государственные должности Тюменской области в Счетной палате Тюменской области, не могут состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с председателем Тюменской областной Думы, Губернатором Тюменской области, руководителями исполнительных органов государственной власти Тюменской области, в назначении которых на должность принимала участие в соответствии с Уставом Тюменской области Тюменская областная Дума, с руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории Тюменской области.

Федеральным законом от 04.03.2014 № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (дата вступления в силу – 15 марта 2014 года) устанавливаются дополнительные ограничения для лиц, замещающих государственные должности в контрольно-счетном органе субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» в Счетной палате Тюменской области государственные должности замещают председатель и его заместитель.

Круг лиц, с которыми председатель Счетной палаты Тюменской области и его заместитель не могут состоять в близком родстве или свойстве, расширяется за счет включения в него супругов детей указанных лиц.

Учитывая изложенное, соответствующее изменение внесено в Закон Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (в части 3 статьи 5 слова «и дети супругов» заменены словами «, дети супругов и супруги детей».

II. Законодательные инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов. Федеральные законопроекты.

В качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Тюменской областной Думой был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (постановление № 2421 от 20.11.2014).

Законодательная инициатива, подготовленная комитетом Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам, направлена на совершенствование порядка информационного обеспечения приватизации государственного или муниципального имущества.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено два способа размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества: опубликование в средствах массовой информации и размещение в информационных системах общего пользования, в том числе на официальных сайтах в сети Интернет.

Предлагается расширить данный перечень и предусмотреть опубликование информации о приватизации государственного и муниципального имущества в официальных сетевых изданиях, учреждаемых органами государственной власти.

В этой связи возникает необходимость внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

Учитывая более высокую регулярность обновления сетевых изданий по сравнению с выходом печатных изданий, предлагаемые изменения позволят повысить оперативность предоставления информации о приватизации государственного или муниципального имущества и сократить затраты бюджетных средств, выделяемых на проведение приватизационных процедур.

Данная законодательная инициатива была поддержана Экспертным советом при депутатской фракции «Единая Россия» Тюменской областной Думы, а также Экспертно-консультативным советом фракции «Единая Россия» Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Проект федерального закона № 665382-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части информационного обеспечения приватизации государственного или муниципального имущества) планируется рассмотреть в первом чтении на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2015 года (март).

В 2014 году комитет рекомендовал депутатам областной Думы поддержать **11 проектов федеральных законов**, имеющих социальную значимость и направленных на развитие деловой активности, малого и среднего предпринимательства, поддержку реального сектора экономики.

Следует отметить следующие законопроекты.

«О проекте федерального закона № 407473-6 «О внесении изменений Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (постановление № 1749 от 13.02.2014).

Данный законопроект внесен для рассмотрения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и направлен на реализацию Бюджетного послания Президента Российской Федерации с целью нормативно-правового регулирования формирования бюджетных стратегий на долгосрочный период.

Проект закона регулирует порядок разработки и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии, а также порядок разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития.

В частности, предполагается, что долгосрочное бюджетное планирование в субъектах Российской Федерации будет осуществляться путем формирования региональной бюджетной стратегии, разрабатываемой каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Составление проекта регионального бюджета будет основываться на проекте данной бюджетной стратегии.

Порядок разработки и утверждения, период действия, требования к содержанию бюджетной стратегии будут устанавливаться высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

Бюджетные стратегии муниципальных образований (в случае принятия представительным органом местного самоуправления решения о разработке и утверждении бюджетной стратегии) будут разрабатываться на срок шесть и более лет каждые три года.

Положения законопроекта в части разработки и утверждения бюджетной стратегии субъекта Российской Федерации и муниципального образования предлагается применять с 1 января 2015 года.

«О проекте федерального закона № 415172-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с ограничением размещения бюджетных средств в иностранных банках и за рубежом» (постановление № 1808 от 13.03.2014).

Предлагается ввести запрет на размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте и (или) в иностранных банках, как на территории Российской Федерации, так и за рубежом, а также на приобретение иностранных ценных бумаг и иных финансовых активов, кроме случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в частности, на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета, досрочное погашение государственного долга Российской Федерации.

В этой связи предлагается внести изменения в ряд статей Бюджетного кодекса, дополнив его нормой, в соответствии с которой расширяется целевое назначение Фонда национального благосостояния за счет такого направления, как обеспечение стабильного развития экономики Российской Федерации, в том числе через реализацию социально-экономических инфраструктурных федеральных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

«О проекте федерального закона № 432708-6 «О внесении изменений в статьи 46 и 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об установлении денежных взысканий (штрафов) в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн)» (постановление № 1885 от 10.04.2014).

Законопроектом предусматривается установление денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в части внесения платы за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования не только федерального значения, но и регионального или межмуниципального и местного значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с зачислением указанных штрафов по нормативу 100 процентов в бюджет субъекта и местный бюджет соответственно.

Введение платы в счет возмещения вреда только на федеральных дорогах ставит в неравные условия регионы и муниципальные образования по сравнению с федеральным центром, поскольку дорожные фонды создаются во всех уровнях бюджета и необходимость содержания дорог в должном состоянии распространяется также на региональные и муниципальные дороги.

Вступление закона в силу предполагается с 1 января 2015 года.

«О проекте федерального закона № 518647-6 «О внесении изменений в главу 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о наделении субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями в сфере регулирования патентной системы налогообложения)» (постановление № 2131 от 26.06.2014).

Законопроектом предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

Указанное изменение позволит территориально дифференцировать уровень налогообложения отдельных видов деятельности при применении патентной системы налогообложения.

В целях предотвращения уклонения от налогообложения законопроектом предусматривается введение ограничения действия патента территорией того муниципального или административно-территориального образования, который указан в патенте. При этом законопроектом установлено, что патент действует на территории всего субъекта Российской Федерации при оказании автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом, услуг по перевозке пассажиров и грузов водным транспортом, а также при осуществлении розничной торговли.

«О проекте федерального закона № 562439-6 «О внесении изменения в статью 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о получении информации от юридических лиц)» (постановление № 2345 от 23.10.2014).

Законопроект внесен Законодательным Собранием Красноярского края.

Действующее федеральное законодательство предусматривает право финансовых органов любого уровня получать сведения, необходимые при составлении проектов бюджетов от иных финансовых органов, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Законодательным Собранием Красноярского края предлагается расширить полномочия финансовых органов, наделив их правом получать сведения, необходимые для качественного составления проектов бюджетов, от юридических лиц.

Это позволит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации взаимодействовать с крупнейшими налогоплательщиками при получении необходимой информации и в целом повысит качество составления проектов бюджетов.

«О проекте федерального закона № 609488-6 «О внесении изменения в статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части увеличения суммы земельного налога для отдельных категорий физических лиц)» (постановление № 2517 от 18.12.2014).

Целью данного законопроекта является совершенствование правовых механизмов стимулирования физических лиц к завершению индивидуального жилищного строительства и своевременной регистрации права собственности на построенные объекты недвижимости.

Вносятся изменения в статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающие исчисление суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу) с учетом тройного коэффициента по истечении 5 лет с даты государственной регистрации прав на земельные участки, на которых осуществляется индивидуальное жилищное строительство, вплоть до государственной регистрации прав на построенный объект недвижимости.

В ходе обсуждения данного законопроекта депутаты Тюменской областной Думы приняли решение обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность продления сроков действия упрощенной процедуры предоставления документов для целей государственной регистрации прав на объекты недвижимости (действует до 1 марта 2015 года).

Также было поддержано обращение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу компенсации региональным бюджетам выпадающих доходов вследствие «налогового маневра» в нефтяной отрасли» (постановление № 2428 от 20.11.2014).

Налоговый маневр в нефтяной отрасли означает поэтапное снижение экспортных пошлин – вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты и одновременный рост ставок НДС на нефть и газовый конденсат в 1,7 раза и 6,5 раз соответственно. Кроме того, предусмотрено одновременное поэтапное сокращение ставок акциза на нефтепродукты (в 2,2 раза за три года). Цель маневра – привлечение дополнительных доходов в федеральный бюджет.

По мнению авторов обращения, налоговый маневр может оказать негативное влияние на региональные бюджеты в связи с планируемым увеличением ставок налога на добычу полезных ископаемых на нефть. Налог на добычу полезных ископаемых, как известно, включается в себестоимость продукции, что в свою очередь влечет снижение налогооблагаемой прибыли и уменьшение поступлений по налогу на прибыль в региональные бюджеты, в том числе и в бюджет Тюменской области.

Возникает необходимость разработки механизма компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

III. Организационная деятельность.

Конференции.

25 февраля 2014 года в Тюменской областной Думе была проведена межрегиональная конференция на тему: «Влияние регионального банковского сектора на экономическое развитие регионов и эффективную работу субъектов малого и среднего предпринимательства».

Ответственным за проведение конференции был назначен комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам.

В работе конференции приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Ассоциации региональных банков России, Ассоциации кредитных организаций Тюменской области, руководители банков, осуществляющих свою деятельность на территории Тюменской области, представители предприятий, учреждений, организаций, депутаты областной Думы, представители органов исполнительной власти.

В ходе конференции был высказан ряд рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти Тюменской области, кредитным организациям в части реализации комплекса мер, направленных на совершенствование регионального банковского сектора, поддержки экономики Тюменской области.

Публичные слушания и деятельность согласительной комиссии.

При принятии наиболее важных законов Тюменской области комитет уделяет особое внимание общественному мнению, гласности и открытости.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 2010 года Тюменской областной Думой проводятся публичные слушания по проекту закона об областном бюджете, а также по законопроекту об исполнении областного бюджета.

Законопроекты размещаются на официальном сайте областной Думы в сети Интернет (www.duma72.ru). Любой житель Тюменской области, а также представители предприятий, учреждений, осуществляющих свою деятельность в Тюменской области, представители органов власти и местного самоуправления области имеют возможность принять участие в слушаниях путем внесения замечаний и предложений к проектам законов либо в официальном порядке по почте, либо на электронный адрес областной Думы в сети Интернет (e-mail: inbox@duma72.ru).

Все замечания, предложения, которые поступают в ходе публичных слушаний, впоследствии рассматриваются на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона об областном бюджете, заседаниях комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам, а заявители получают соответствующие ответы.

В 2014 году публичные слушания проводились дважды: с 28 апреля по 6 мая - по проекту закона Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» и с 5 по 11 ноября - по проекту закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» с 28 апреля по 6 мая текущего года проводились публичные слушания по законопроекту об исполнении областного бюджета за 2013 год.

Всего от жителей Тюменской области поступило более 60 обращений, замечаний и предложений к данному законопроекту. Наибольшую активность проявили жители города Тюмени, кроме этого поступили обращения от жителей городов Мегиона и Тобольска, а также Вагайского, Казанского, Нижнетавдинского, Тобольского, Тюменского и Ярково-Восточного районов.

Наибольшее количество обращений связано с вопросами социальной направленности, финансирования жилищно-коммунального хозяйства. Граждан интересуют итоги реализации жилищных программ, вопросы выделения жилья детям-сиротам, предоставления субсидий на строительство (приобретение) жилья, финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья (в том числе в отношении конкретных домов), принимаемые Правительством Тюменской области меры по предоставлению жилья гражданам, переезжающим в Тюмень из автономных округов.

Задавались вопросы о финансировании дошкольного образования, программы по газификации в области, реализации мер социальной поддержки населения.

Кроме того, жителей области интересовали вопросы, связанные с поддержкой агропромышленного комплекса, финансирования дорожного строительства и увеличения доходной части областного бюджета.

Все обращения были рассмотрены на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам, каждому обратившемуся направлен ответ.

В соответствии с действующим законодательством перед рассмотрением законопроекта об областном бюджете на 2015 – 2017 годы с 5 по 11 ноября были проведены публичные слушания.

В публичных слушаниях приняли участие 106 граждан Тюменской области. Как и в прежние годы, лидером по количеству обращений является областной центр, также поступили вопросы из города Тобольска, Тюменского, Исетского, Казанского, Тобольского, Юргинского районов, имеется ряд обращений от жителей Ханты-Мансийска.

Поступившие вопросы касаются практически всех сфер жизнедеятельности.

Наблюдая за экономической ситуацией в стране, граждане задавали вопросы о доходной части областного бюджета, о том, как падение цены на нефть, рост курса доллара отразится на областной казне.

Наиболее часто задавались вопросы о финансировании дорожного и жилищного хозяйства области. Как и прежде для населения актуальны вопросы ликвидации дорожных «пробок» на улицах областного центра и продолжения реализации жилищных программ, реализуемых в области.

Многие вопросы были связаны с финансированием социальной сферы. Население интересовало вопросы выполнения в предстоящие годы социальных обязательств бюджета.

Кроме того, поступили вопросы о финансировании образования, здравоохранения и оказания мер государственной поддержки предприятиям региона.

Все поступившие в ходе публичных слушаний вопросы и предложения были рассмотрены на заседаниях согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Все обратившиеся граждане получили ответы на заданные вопросы.

В соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» для разработки согласованного варианта основных характеристик областного бюджета, а также определения объемов финансирования по разделам и подразделам областного бюджета была сформирована согласительная комиссия из депутатов областной Думы и представителей органов исполнительной власти области на паритетных началах. В ее состав вошли представители всех политических партий, представленных в Тюменской областной Думе.

Проведено три заседания согласительной комиссии (13, 14 и 17 ноября 2014 года), в ходе которых были согласованы объемы доходов и расходов, а также остальные параметры.

По сравнению с первоначальным проектом основные параметры областного бюджета претерпели незначительные изменения, это связано с принятием федерального бюджета во втором чтении и уточнением отдельных видов межбюджетных трансфертов.

В ходе работы согласительной комиссии было рассмотрено более двухсот предложений к проекту областного бюджета, в том числе 106 обращений, поступивших в ходе проведения публичных слушаний.

В частности, согласительная комиссия приняла к сведению информацию Правительства Тюменской области о выделении средств в 2015 году на строительство дома культуры в пос. Московский Тюменского района. Данное обращение поступило в ходе проведения публичных слушаний от

Ковальчука Владимира Дмитриевича, заместителя главы администрации пос. Московский.

Члены согласительной комиссии были проинформированы о проведении работ по строительству комплекса по спортивной гимнастике в г. Тюмени. По данному вопросу были многочисленные обращения граждан. По итогам рассмотрения все граждане получили письменные ответы.

В ходе работы согласительной комиссии были рассмотрены предложения фракций областной Думы к проекту бюджета.

При согласовании расходов областного бюджета на 2015 год были учтены предложения депутатской фракции «Единая Россия» Тюменской областной Думы на общую сумму более 11 миллиардов рублей.

Предложения касаются вопросов укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования, оказания государственной поддержки агропромышленного комплекса, обеспечения населения питьевой водой, финансирования в предстоящем году жилищных программ, строительства новых транспортных развязок и проведения ремонта федеральных дорог, проходящих по территории Тюменской области.

Несмотря на сокращение основных параметров областной бюджет продолжает оставаться социально ориентированным.

В целом расходы областного бюджета на финансирование социальной сферы составят в 2015 году около половины, или более 57 миллиардов рублей.

В областном бюджете запланированы средства на повышение заработной платы работников бюджетной сферы, на указанные цели в 2015 – 2017 годах запланированы средства в размере более 13 миллиардов рублей.

На улучшение жилищных условий граждан в 2015 году запланированы средства в размере более 6 миллиардов рублей.

Предусмотрены средства для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья (за три года планируется переселить около 7 тысяч человек), а также льготных займов и социальных выплат на строительство и приобретение жилья.

В результате запланированных мероприятий ожидается, что более 3 тысяч семей в 2015 году улучшат свои жилищные условия.

На финансирование образования в 2015 году планируется направить более 22 миллиардов рублей. Запланированные средства позволят обеспечить профессиональное образование более чем 20 тысячам студентов, предоставить услуги более чем 160 тысячам учащихся общего образования и обеспечить местами в дошкольных учреждениях 16 тысячам детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет.

На здравоохранение в 2015 году запланированы средства в сумме более 15 миллиардов рублей. Указанные средства позволят к 2017 году увеличить продолжительность жизни до 72 лет, обеспечить снижение смертности населения на 5 процентов, младенческой смертности – на 4 процента.

Бюджетные инвестиции в объекты социальной сферы в 2015 - 2017 годах составят более 10 миллиардов рублей. Так, запланировано строительство школы в Вагайском районе и школы в микрорайоне «Восточный-2» г. Тюмени, музейного комплекса в г. Тюмени, третьей очереди областного онкологического диспансера в г. Тюмени, первого этапа строительства комплекса жилых домов в г. Тюмени (района д. Патрушева), домов культуры в п. Винзили и п. Московский Тюменской района, ДК «Нефтяник» им. В.И. Муравленко

в г. Тюмени, реконструкция нежилого строения по ул. Пржевальского, 37 в г. Тюмени (спорткомплекс ТГУ).

Наряду с продолжением строительства уже начатых транспортных развязок и Восточного обхода Тюмени решено приступить к возведению новых развязок. На 2015 – 2017 годы на указанные цели запланировано выделить 19 миллиардов рублей, расходы в 2015 году на эти цели составят порядка 5 миллиардов рублей. Впервые в областном бюджете на ближайшую трехлетку выделяется более миллиарда рублей на софинансирование расходов по реконструкции автомобильных дорог федерального значения.

В областном бюджете предусмотрены средства на поддержку реального сектора экономики, сохранены основные направления государственной поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства. В целом на указанные цели в 2015 году планируется выделить более 10 миллиардов рублей.

Выездные заседания комитета.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2014 год 11 июня состоялось выездное заседание комитета. Депутаты посетили ряд предприятий города Тюмени, претендующих на получение преференций из областного бюджета, – филиал ООО «Шаттдекор» в г. Тюмени и ООО «Тюменский фанерный завод». В ходе встречи с руководством предприятий обсуждались вопросы эффективности предоставления налоговых льгот из областного бюджета.

Данные предприятия претендуют на получение льгот по налогу на имущество предприятий и налогу на прибыль. Цель поездки – узнать, насколько эффективно используются указанными предприятиями предоставляемые им в настоящее время налоговые льготы, перспективы развития предприятий и модернизации производств, решения социальных вопросов.

Первое из указанных предприятий осуществляет производство и реализацию облицовочного материала – меламиновой пленки. Предприятие было зарегистрировано в 2011 году. С начала 2014 года было произведено около семи тысяч квадратных метров данной продукции. Завершить строительство предприятие планируется в начале 2015 года. Предполагаемая проектная мощность производства – более 35 тысяч квадратных метров меламиновой пленки в год.

В ближайшие годы планируется рост производства, а инвестиции, осуществляемые ООО «Шаттдекор», принесут существенный эффект и будут способствовать дополнительным налоговым поступлениям в бюджет Тюменской области.

Второе предприятие – ООО «Тюменский фанерный завод» занимается производством фанеры и является единственным крупным предприятием по выпуску березовой фанеры в Тюменской области, используемой в строительной, мебельной, автомобильной, судостроительной промышленности.

В настоящее время объем выпускаемой продукции составляет более 60 тысяч кубических метров фанеры в год. В ближайшие годы планируется удвоить данные показатели.

С 2013 года по настоящее время общий объем инвестиций, направленных на реализацию проекта строительства завода по производству большеформатной фанеры в г. Тюмени, составил более одного миллиарда

300 миллионов рублей, а объем производства – более одного миллиарда рублей.

Предоставленные данному предприятию налоговые преференции по налогу на имущество позволили дополнительно организовать 70 рабочих мест, осуществить запуск второй очереди завода по производству большеформатной фанеры, проводить мероприятия по реконструкции завода.

По итогам выездного заседания комитета 20 ноября был рассмотрен проект закона Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2382 от 20.11.2014).

Рабочие группы.

В соответствии с распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 18.10.2013 № 176-рп была создана рабочая группа по выработке и обсуждению инициатив в части повышения доходной части бюджета Тюменской области. Ее возглавил первый заместитель председателя Тюменской областной Думы А.В. Артюхов.

Состоялось пять заседаний рабочей группы: два заседания (8 ноября и 16 декабря) – в 2013 году, три заседания (20 марта, 27 июня и 15 октября) – в 2014 году. В ее деятельности приняли участие депутаты Тюменской областной Думы, представители Правительства Тюменской области, Управления федеральной налоговой службы России по Тюменской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тюменской области, Счетной палаты Тюменской области.

Был рассмотрен ряд материалов, заслушаны информации, в частности, информация руководителя Управления федеральной налоговой службы России по Тюменской области Зыковой Тамары Александровны о поступлении налоговых платежей в областной бюджет, возможных резервах увеличения налоговых поступлений и принимаемых мерах по улучшению налоговой дисциплины, информация председателя Счетной палаты Тюменской области Огородникова Дмитрия Олеговича в части предложений по повышению доходного потенциала бюджета Тюменской области.

Одним из важнейших резервов пополнения областной казны является работа с инвесторами, создание благоприятного инвестиционного климата для бизнеса. В этой связи на заседании рабочей группы была заслушана информация заместителя Губернатора Тюменской области, директора Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области Шумкова Вадима Михайловича о реализации в 2014 году инвестиционных проектов, информация первого заместителя директора Департамента финансов Тюменской области Таранова Михаила Валерьевича о динамике налоговых поступлений в бюджет Тюменской области за девять месяцев текущего года и прогнозируемых данных по налоговым поступлениям в бюджет Тюменской области.

О работе по осуществлению регистрации прав собственности на объекты капитального строительства и земельные участки, существующих проблемах, предложениях по повышению эффективности указанной деятельности, а также роли имущественных налогов при формировании областного бюджета отметил в своем выступлении руководитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тюменской области Кораблев Владимир Геннадьевич.

На итоговом заседании рабочей группы была отмечена положительная динамика налоговых поступлений, зачисляемых в бюджет Тюменской области, за девять месяцев 2014 года по сравнению с аналогичными показателями прошлого года. В частности, в текущем году налоговые доходы консолидированного бюджета Тюменской области выросли более чем на 37 миллиардов рублей. Поступления по основному доходному источнику – налогу на прибыль организаций – составили более восьмидесяти с половиной миллиардов рублей, что в два раза выше аналогичных показателей прошлого года.

По результатам прошедших заседаний была отмечена необходимость:

- проведения полной инвентаризации имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, с целью выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на повышение эффективности его использования;

- повышения эффективности налогового администрирования;

- создания дополнительных благоприятных условий для привлечения в Тюменскую область новых инвесторов;

- разработки проекта федерального закона, предусматривающего обязанность для собственников объектов недвижимого имущества регистрировать право собственности на указанные объекты (в том числе объекты незавершенного строительства), расширяющего перечень объектов налогообложения для физических лиц за счет включения в него объектов незавершенного строительства, а также предусматривающего обязанность проведения периодической оценки объектов незавершенного строительства и ответственность за неисполнение требований по регистрации объектов недвижимости;

- подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части проведения работ по инвентаризации земельных участков.

В настоящее время деятельность рабочей группы завершена. Однако работа над поиском резервов по увеличению доходной части областного бюджета на этом не заканчивается.

В случае необходимости депутаты областной Думы имеют возможность обратиться в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Тюменской области с соответствующими предложениями.

Те поручения, которые были приняты в ходе заседаний рабочей группы, остаются на контроле в Тюменской областной Думе.

В соответствии с решением комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам № 542 от 9 октября 2014 года «О проекте закона Тюменской области № 1098-05 «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» 27 октября состоялось заседание рабочей группы по доработке указанного законопроекта (законопроект принят в первом чтении на заседании областной Думы 25 сентября 2014 года).

В заседании рабочей группы приняли участие первый заместитель председателя Тюменской областной Думы Артюхов А.В., старший помощник прокурора Тюменской области Погребинская Л.А., представители Правительства Тюменской области, аппарата Тюменской областной Думы.

В ходе работы указанной группы все спорные моменты были урегулированы.

Закон «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» был принят областной Думой в окончательном чтении 20.11.2014 (постановление № 2387).

Семинары.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2014 год 25 апреля аппаратом комитета по бюджету, налогам и финансам была подготовлена учеба для помощников депутатов Тюменской областной Думы по теме «Бюджетная система Российской Федерации. Формирование бюджетов и расходование бюджетных средств».

В качестве докладчиков в данном мероприятии приняли участие заместитель председателя Тюменской областной Думы Сысоев В.В., заместитель председателя комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам Токарчук Н.А., представители Правительства Тюменской области, преподаватели Тюменского государственного университета.

В ходе семинара помощники депутатов задавали интересующие их вопросы в части реализации бюджетной политики, возможных резервах пополнения доходной части областного бюджета, а также иные вопросы, возникающие в практической деятельности.

Аппаратом комитета по бюджету, налогам и финансам подготовлен ряд аналитических материалов для помощников депутатов Тюменской областной Думы.

IV. Контрольная деятельность.

В порядке контрольной деятельности в соответствии с Планом работы областной Думы комитет рассмотрел **50 вопросов**. Среди них:

1) отчеты об исполнении областного бюджета за:

- а) первый квартал 2014 года;
- б) первое полугодие 2014 года;
- в) девять месяцев 2014 года;

2) отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2013 год.

Вопрос рассмотрен в соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2014 год.

В 2013 году Счетной палатой проведено 117 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проверено использование бюджетных средств в объеме около 53 миллиардов рублей, что превышает аналогичный показатель 2012 года на 12 процентов.

По результатам принятых Счетной палатой мер устранено финансовых нарушений на сумму более 355 миллионов рублей.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий, направленных Счетной палатой в правоохранительные органы, в 2013 году возбуждено 3 уголовных дела.

Отчет Счетной палаты был рассмотрен на заседании областной Думы 10 апреля 2014 года (**постановление № 1857**);

3) информации Правительства Тюменской области о реализации законов Тюменской области:

а) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»;

б) «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей»;

4) информации Счетной палаты Тюменской области о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за I, II и III кварталы 2014 года;

5) информации Счетной палаты Тюменской области о реализации запросов, направленных Счетной палатой по итогам проверок в правоохранительные органы;

6) информации о деятельности в 2013 году отделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на территории Тюменской области:

а) государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тюменской области;

б) государственного учреждения – Тюменского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

7) в течение 2014 года комитетом неоднократно рассматривались информации Управления федеральной налоговой службы России по Тюменской области о поступлении налоговых платежей и задолженности по ним, обращения депутатов областной Думы, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, связанные с необходимостью внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области, а также формированием областного бюджета на 2015 – 2017 годы.

V. Аналитическая деятельность.

В 2014 году по поручению председателя Тюменской областной Думы, депутатов областной Думы аппаратом комитета было подготовлено более 70 информационных материалов аналитического характера.

В частности, информация для председателя Тюменской областной Думы Корепанова С.Е. по вопросу «О законодательном обеспечении инвестиционной политики в Тюменской области» (для выступления на Первом Тюменском инвестиционном форуме «Инвестиции и индустриализация», состоявшемся 29 января 2014 года), материалы для выступления первого заместителя председателя Тюменской областной Думы А.В. Артюхова на межрегиональной конференции по теме: «Влияние регионального банковского сектора на экономическое развитие регионов и эффективную работу субъектов малого и среднего предпринимательства».

Также была подготовлена, информация для председателя комитета по бюджету, налогам и финансам Горицкого Д.Ю.:

- о ходе выполнения Плана первоочередных мероприятий Тюменского регионального отделения партии «Единая Россия» по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года;

- о мерах, осуществляемых органами государственной власти Тюменской области по привлечению инвестиций в экономику региона (для выступления на телеканале ТРТР);

- о реализации Закона Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (для выступления на телеканале «Тюменское время»).

В рамках взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации были подготовлены и направлены в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие материалы:

- информация по реализации рекомендаций, содержащихся в решениях Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 04.02.2014;

- информация к отчету о состоянии российского законодательства в 2014 году.

Были подготовлены информации для ряда средств массовой информации, в том числе подготовлена и опубликована в «Парламентской газете «Тюменские известия» статья «Налог на имущество как резерв пополнения областной казны» (22 января 2014 года).

Также комитетом были подготовлены предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2015 год;

- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2015 год;

- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2015 год;

- План работы Счетной палаты Тюменской области на 2015 год;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2014 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года;

- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2014 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области В.В. Якушева Тюменской областной Думе 2013 года.

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2014 год в прошлом году комитетом по бюджету, налогам и финансам совместно с другими структурными подразделениями аппарата областной Думы осуществлялся мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций». Итоговая информация (с учетом материалов, поступивших от Правительства Тюменской области, Управления федеральной налоговой службы России по Тюменской области, прокуратуры Тюменской области, Счетной палаты Тюменской области) о результатах мониторинга была рассмотрена на заседании комитета областной Думы по бюджету, налогам и финансам 4 декабря 2014 года.

По результатам мониторинга был принят Закон Тюменской области от 21 ноября 2014 года № 93 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О налоге на имущество организаций» в части особенностей определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

По итогам реализации в 2015 году Закона Тюменской области «О налоге на имущество организаций» будет принято решение о необходимости внесения в него других изменений.

По инициативе комитета по бюджету, налогам и финансам на заседании областной Думы 23 октября было принято постановление о поручении Счетной палате Тюменской области о проведении в 2015 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (**постановление № 2344**).

Были учтены обращения комитетов и постоянной комиссии областной Думы, депутатов областной Думы, депутатских фракций, аппарата областной Думы. Это более 20 предложений, направленных на реализацию мероприятий по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, их рациональному использованию при выполнении областных программ в сфере социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, строительства.

**Перечень
законопроектов, рассмотренных комитетом
по бюджету, налогам и финансам в 2014 году
вне Плана законопроектных работ**

Помимо законопроектов, предусмотренных Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2014 год, дополнительно было принято **тринадцать** законов Тюменской области:

1. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1719 от 13.02.2014).

2. «О внесении изменения в статью 5 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 1861 от 10.04.2014).

3. «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2097 от 26.06.2014).

4. «О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2101 от 26.06.2014).

5. «О внесении изменения в статью 16 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2103 от 26.06.2014).

6. «О внесении изменения в статью 13 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2205 от 25.09.2014).

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2207 от 25.09.2014).

8. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» (постановление № 2209 от 25.09.2014).

9. «О приостановлении действия части 4 статьи 3 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2298 от 23.10.2014).

10. «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (постановление № 2387 от 20.11.2014).

11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 2389 от 20.11.2014).

12. «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2483 от 28.11.2014).

13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2490 от 18.12.2014).

14. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (возвращен субъекту права законодательной инициативы, решение комитета № 522 от 17.09.2014).

15. О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (возвращен субъекту права законодательной инициативы, решение комитета № 523 от 17.09.2014).

**Сравнительный анализ
основных показателей
работы комитета в 2012, 2013 и 2014 годах**

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год
Количество заседаний	13	11	13
в том числе:			
- очередные	10	10	10
- внеочередные	3	1	3
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях комитета	218	230	207
в том числе:			
- проекты законов Тюменской области	27	26	29
из них внесенных комитетом по бюджету, налогам и финансам	2	4	13
- законодательные инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	0	2	1
- проекты федеральных законов (с учетом инициированных Правительством Российской Федерации, членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, органами законодательной власти субъектов Российской Федерации)	9	16	11
контрольные вопросы	58	54	50
Количество вопросов, внесенных комитетом на заседания Тюменской областной Думы	70	70	67
Иные мероприятия	4	6	8
в том числе:			
- конференции;	1	1	1
- публичные слушания;	2	2	2
- рабочие группы;	0	2	4
- выездные заседания комитета	1	1	1

**Сравнительный анализ
параметров областного бюджета
за период с 2012 по 2014 годы**

тыс. руб.

Год	Доходы	Расходы	Дефицит
2012	158 492 728	192 330 168	33 837 440
2013	124 497 346	161 110 898	36 613 552
2014	130 064 508	141 354 638	11 290 130

**Информация
об участии депутатов в заседаниях комитета
областной Думы по бюджету, налогам и финансам
в 2014 году**

Фамилия, имя, отчество депутата	Участие в заседаниях комитета
Артюхов А.В.	12 из 13
Билкей С.И.	5 из 13
Горицкий Д.Ю.	12 из 13
Дубровин С.В.	6 из 13
Иванов И.А.	5 из 13
Караяков Р.А.	4 из 13
Ковин В.А.	13 из 13
Майер В.Я.	8 из 13
Медведев С.М.	12 из 13
Новоселов В.В.	8 из 13
Резяпова Г.А.	10 из 13
Селюков М.В.	11 из 13
Сысоев В.В.	11 из 13
Токарчук Н.А.	13 из 13
Чертищев В.С.	12 из 13

**Информация
о законопроектной работе
комитета по бюджету, налогам и финансам в 2014 году
(в разрезе субъектов права законодательной инициативы
в областной Думе)**

Субъект права законодательной инициативы	Название принятого закона	Название законопроекта, находящегося на рассмотрении
<p>Комитет областной Думы по бюджету, налогам и финансам</p>	<p>1. «О внесении изменения в статью 5 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (постановление № 1861 от 10.04.2014).</p> <p>2. «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» (постановление № 1859 от 10.04.2014).</p> <p>3. «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2097 от 26.06.2014).</p> <p>4. «О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2101 от 26.06.2014).</p> <p>5. «О внесении изменения в статью 16 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2103 от 26.06.2014).</p> <p>6. «О внесении изменения в статью 13 Закона Тюменской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» (постановление № 2205 от 25.09.2014).</p> <p>7. «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности</p>	

	<p>в Тюменской области» (постановление № 2387 от 20.11.2014).</p> <p>8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2296 от 23.10.2014).</p> <p>9. «О приостановлении действия части 4 статьи 3 Закона Тюменской области «О льготном налогообложении в Тюменской области» (постановление № 2298 от 23.10.2014).</p> <p>10. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О транспортном налоге» (постановление № 2490 от 18.12.2014).</p>	
<p>Депутат Тюменской областной Думы Сысоев В.В.</p>	<p>1. «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» (постановление № 2209 от 25.09.2014).</p> <p>2. О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (возвращен субъекту права законодательной инициативы, решение комитета № 523 от 17.09.2014).</p>	
<p>Депутат Тюменской областной Думы Ульянов В.И.</p>	<p>1. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (возвращен субъекту права законодательной инициативы, решение комитета № 522 от 17.09.2014).</p>	
<p>Губернатор области</p>	<p>1. «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (постановление № 2479 от 21.11.2014).</p> <p>2. «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (постановление № 2480 от 21.11.2014).</p> <p>3. «О предоставлении налоговых льгот на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 2382 от 20.11.2014).</p> <p>4. «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» (постановление № 1948 от 22.05.2014).</p> <p>5. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного</p>	

	<p>медицинского страхования Тюменской области за 2013 год» (постановление № 1951 от 22.05.2014).</p> <p>6. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 1717 от 13.02.2014).</p> <p>7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2201 от 25.09.2014).</p> <p>8. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2486 от 18.12.2014).</p> <p>9. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 1955 от 22.05.2014).</p> <p>10. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (постановление № 2488 от 18.12.2014).</p> <p>11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (постановление № 1719 от 13.02.2014).</p> <p>12. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области» (постановление № 2099 от 26.06.2014).</p> <p>13. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (постановление № 2207 от 25.09.2014).</p> <p>14. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области»</p>	
--	--	--

	<p>(постановление № 2386 от 20.11.2014).</p> <p>15. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О налоге на имущество организаций» (постановление № 2389 от 20.11.2014).</p> <p>16. «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (постановление № 2483 от 28.11.2014).</p>	
--	---	--