



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И ФИНАНСАМ

РЕШЕНИЕ

03 декабря 2015 г.

№ 908

Об информации о результатах мониторинга
правоприменения Закона Тюменской области
«О патентной системе налогообложения для
индивидуальных предпринимателей»

Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 27.11.2012 № 96 «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (далее также - Закон № 96) проведен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации", Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, утвержденным распоряжением председателя областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп, Планом организационно-технических и исследовательских мероприятий по организации мониторинга правоприменения в 2015 году Закона Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей», утвержденным распоряжением председателя областной Думы от 06.02.2015 № 23-рп.

В рамках мониторинга правоприменения использовались материалы, поступившие от Правительства Тюменской области, Прокуратуры Тюменской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, Управления федеральной налоговой службы России по Тюменской области, органов местного самоуправления Тюменской области, структурных подразделений аппарата областной Думы (правового управления, управления по экономике и финансам, информационно-аналитического управления, отдела по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями, отдела по работе с обращениями граждан, аппарата комитета по бюджету, налогам и финансам).

Изучив представленные материалы, комитет отмечает следующее. В соответствии с главой 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации патентная система налогообложения вводится в действие законами субъектов Российской Федерации. Указанный налоговый режим введен на территории Тюменской области с 1 января 2013 года. Законом № 96 установлена патентная система налогообложения в отношении видов

предпринимательской деятельности, предусмотренных пунктом 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Областным законом установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности установлены для индивидуального предпринимателя в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств, количества обособленных объектов, площадей, территории действия патентов.

По информации Управления Федеральной налоговой службы России по Тюменской области в 2013 году патентную систему налогообложения применяли 63 индивидуальных предпринимателя, было выдано 73 патента. В 2014 году - 122 предпринимателя, выдано 154 патента. По состоянию на 01.09.2015 - 174 предпринимателя, выдано 211 патентов.

По состоянию на 01.09.2015 из 47 видов предпринимательской деятельности, подпадавших под действие Закона № 96, невостребованными оказались 19 видов.

Рассмотрев материалы, поступившие в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 96, можно сделать вывод о том, что патентная система налогообложения на территории Тюменской области пока широкого применения не получила.

С учетом изменений федерального законодательства и изучения мнения предпринимательского сообщества были внесены изменения в областной закон. Так, с 1 января 2015 года субъекту Российской Федерации было предоставлено право дифференцировать размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места осуществления предпринимательской деятельности.

Указанное право реализовано посредством принятия Закона Тюменской области от 06.10.2014 N 67 "О внесении изменений в Закон Тюменской области "О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей".

Дифференциация территорий действия патентов по муниципальным образованиям позволила сбалансировать налоговую нагрузку для индивидуальных предпринимателей при применении патентной системы налогообложения и сделала ее более привлекательной для предпринимателей, осуществляющих деятельность в сельской местности.

За 2013-2015 годы наибольшее количество патентов было выдано индивидуальным предпринимателям города Тюмени. По состоянию на 01.09.2015 по г. Тюмени выдано 175 патентов, что составляет 82,9% от всех выданных патентов в целом по области.

На основании изложенного можно сделать вывод, что снижение размера потенциально возможного к получению дохода с учетом дифференциации территории действия патентов не привело к существенному росту выданных патентов в муниципальных образованиях Тюменской области.

Вместе с тем в ходе проведения научно-исследовательской работы по теме «Изучение экспертного мнения по вопросам реализации Закона Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» (далее – исследовательская работа) большинством экспертов было отмечено, что дифференцированный подход в

определении размера потенциально возможного дохода является необходимым.

Наиболее весомой причиной недостаточного применения патентной системы налогообложения в предпринимательской среде является отсутствие возможности уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов, уплаченных во внебюджетные фонды.

В ходе проведения исследовательской работы среди прочих рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере применения патентной системы налогообложения было высказано предложение о возможности создания системы администрирования налога, при которой стоимость патента будет включать в себя взносы в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.

В рамках реализации данного предложения 26 ноября 2015 года на заседании областной Думы было принято решение направить на заключения в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Законопроектами предлагается установить, что индивидуальные предприниматели будут перечислять исчисленные страховые взносы одновременно с суммой налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, одним платежным документом.

В дальнейшем поступившую сумму налога предложено распределять органам Федерального казначейства между государственными внебюджетными фондами (60%) и местными бюджетами (40%).

В целях совершенствования применения патентной системы налогообложения и повышения ее привлекательности среди предпринимателей областной Думой приняты законы:

- «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» в части расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области», которым установлены виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых установлены «налоговые каникулы» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

При проведении мониторинга большинство экспертов указали на недостаточный уровень информированности предпринимателей о патентной системе. Индивидуальные предприниматели, использующие патентную систему налогообложения, в большинстве случаев отметили, что узнали о ней самостоятельно. Таким образом, можно констатировать низкую эффективность проводимой информационно-разъяснительной работы в предпринимательской среде по вопросам применения патентной системы налогообложения.

На основании вышеизложенного комитет РЕШИЛ:

1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 27.11.2012 № 96 «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей» принять к сведению.

2. По итогам заключения Правительства Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации федеральных законопроектов «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

3. Предложить Управлению Федеральной налоговой службы России по Тюменской области активизировать информационно-разъяснительную работу среди налогоплательщиков по вопросам применения патентной системы налогообложения.

Председатель комитета



Д.Ю. Горичкий