



**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**КОМИТЕТ**  
**ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**  
**И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

---

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

**Отчет комитета областной Думы**  
**по государственному строительству и местному**  
**самоуправлению о работе в 2013 году**

Свою деятельность комитет в 2013 году осуществлял в соответствии с положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы пятого созыва, Положением о комитете по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год и Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2013 год.

За отчетный период комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению (далее также комитет) проделана следующая работа.

В течение 2013 года состоялось 17 заседаний комитета.

На заседаниях комитета было рассмотрено более 400 вопросов и принято 394 решения комитета.

Из 110 законов Тюменской области, принятых областной Думой в 2013 году, 50 законов Тюменской области подготовлены на рассмотрение областной Думы комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению из них 15 - приняты в соответствии с Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2013 год. Среди принятых законов 8 базовых:

1. Закон Тюменской области от 10.06.2013 № 38 «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области».

2. Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 69 «Об утверждении заключения Соглашения между Тюменской областью и Республикой Татарстан о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве».

3. Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 82 «Об объединении, упразднении населенных пунктов Уватского муниципального района Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

4. Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 85 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

5. Закон Тюменской области от 02.12.2013 № 91 «Об упразднении некоторых населенных пунктов Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

6. Закон Тюменской области от 27.12.2013 № 104 «Об упразднении некоторых населенных пунктов Бердюжского муниципального района Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

7. Закон Тюменской области 27.12.2013 № 105 «Об объединении отдельных населенных пунктов, входящих в муниципальное образование городской округ город Тюмень, и о внесении изменений в отдельные Законы Тюменской области» (принят областной Думой 19.12.2013).

8. Закон Тюменской области 27.12.2013 № 106 «О признании утратившим силу Закона Тюменской области «О порядке создания специального учреждения для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации».

Два законопроекта приняты областной Думой по рекомендации комитета в первом чтении:

1. Проект закона Тюменской области № 985-05 «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области» (принят в первом чтении 21.11.2013, постановление № 1535).

2. Проект закона Тюменской области № 989-05 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области» (принят в первом чтении 19.12.2013, постановление № 1626).

Всего за 2013 год субъектами права законодательной инициативы в Тюменскую областную Думу были внесены 65 законопроектов в сфере государственного строительства, местного самоуправления и по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения (50 законопроектов – приняты в окончательном чтении; 2 – в первом чтении; 1 – не принят на заседании областной Думы; 1 – направлен на доработку; 7 – возвращены субъектам права законодательной инициативы и 4 законопроекта планируется рассмотреть в 2014 году).

Из 52 законов, рассмотренных комитетом и принятых областной Думой: 21 законопроект был внесен депутатами областной Думы, 13 – Губернатором области, 2 - комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению, 1- постоянной комиссией областной Думы по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам; 5 – депутатской фракцией **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** Тюменской областной Думы, 1 - депутатской фракцией ЛДПР Тюменской областной Думы; 1 – Тюменским областным судом; 2- прокурором Тюменской области; 1 – Избирательной комиссией Тюменской области; 4 – представительными органами местного самоуправления.

Из 52 областных законопроектов 13 законопроектов рассмотрены комитетом и приняты областной Думой в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 23 «О внесении изменений в Устав Тюменской области».

2. Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 26 «О внесении изменений в статьи 6.1 и 6.2 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».

3. Закон Тюменской области от 10.06.2013 № 40 «О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области «О гербе и флаге Тюменской области».

4. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 52 «О внесении изменений в статью 10 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».

5. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 53 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области».

6. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 54 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

7. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 61 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы».

8. Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 70 «О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области».

9. Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 71 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области».

10. Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 85 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

11. Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 83 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

12. Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 84 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

13. Закон Тюменской области от 19.12.2013 № 99 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».

В 2013 году по инициативе комитета депутаты областной Думы в порядке законодательной инициативы внесли в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 проекта федеральных закона:

1. Постановление Тюменской областной Думы от 26.09.2013 № 1365 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Постановление Тюменской областной Думы от 24.10.2013 № 1439 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

3. Постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2013 № 1539 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 231 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

По инициативе комитета депутаты областной Думы поддержали 8 проектов федеральных законов, а также по инициативе комитета депутаты Тюменской областной Думы на заседании Тюменской областной Думы 24 октября 2013 года поддержали проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 352924-6 «О Верховном

Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», а на заседании Тюменской областной Думы 19.12.2013 одобрили Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год комитет организовал проведение 11 заседаний рабочих групп по разработке и доработке нормативно-правовых актов, 46 заседаний организационных комитетов и 11 других мероприятий в сфере государственного строительства, местного самоуправления, правопорядка и обеспечения безопасности:

1. 20 марта 2013 года состоялся день депутата по теме: «Организация работы участковых уполномоченных полиции в Тюменской области: проблемы и пути решения».

2. 12 апреля 2013 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области.

3. 22 - 24 апреля 2013 состоялась Международную научно-практическую конференции на тему: «Антикоррупционная политика государства: формирование и реализация в России и Германии».

4. 14 июня 2013 года состоялся Четвертый областной форум «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

5. 15 мая 2013 года состоялось выездное заседание Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области в г. Заводоуковске.

6. 08 ноября 2013 года состоялось заседание «круглого стола» по теме: «Правоприменительная практика реализации Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

7. 11 ноября 2013 года состоялось заседание комиссии по координации деятельности Правительства Тюменской области и Тюменской областной Думы по подготовке нормативно-правовых актов Тюменской области.

8. 28 ноября 2013 года состоялось заседание «круглого стола» по теме: «Взаимодействие УМВД России по Тюменской области с общественными объединениями и организациями по обеспечению правопорядка и общественной безопасности».

9. 06 декабря 2013 года состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция на тему: «История принятия Конституции Российской Федерации и проблемы реализации конституционных норм».

10. 17 декабря 2013 года состоялось заседание Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области.

11. 20 декабря 2013 года состоялось Заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области.

## **1. В сфере законодательной деятельности и государственной гражданской службы.**

Комитет в 2013 году на основе проводимого мониторинга законодательства Российской Федерации и Тюменской области во взаимодействии с Правительством области, прокурором области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области своевременно приводил законодательство Тюменской области по вопросам федеративных отношений, государственного строительства и

государственной гражданской службы в соответствии с федеральным законодательством.

С этой целью в 2013 году рассмотрен комитетом и областной Думой принят **31 закон** Тюменской области.

В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» был принят **Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 23 «О внесении изменений в Устав Тюменской области»**. Данным Законом были внесены изменения:

1) в статью 28 - к ведению областной Думы отнесли полномочие по наделению полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Тюменской областной Думы;

2) в статью 34 - наделили депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Тюменской области правом законодательной инициативы;

3) в статью 38 - к полномочиям Губернатора Тюменской области отнесли полномочие по наделению полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти Тюменской области, а полномочие по представлению областной Думе кандидатур для назначения на мировых судей исключили;

4) в статью 46 - положения устанавливающие, что мировые судьи Тюменской области назначаются на должность Тюменской областной Думой по представлению Губернатора области были признаны утратившими силу.

В 2013 году **Законом Тюменской области от 05.07.2013 № 61 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы»** были внесены изменения в Закон Тюменской области от 12.03.2001 № 276 «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы». Данными изменениями было установлено положение о том, что не более 28 депутатов Тюменской областной Думы могут работать на профессиональной постоянной основе в Тюменской областной Думе. Кроме того, Законом внесены изменения в статьи 4 и 11 базового Закона, в соответствии с которыми Совет Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа (Совет Законодателей) переименован в Совет Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

По инициативе комитета в 2013 году в связи с изменением федерального законодательства четырежды вносились изменения в **Закон Тюменской области от 27.06.1994 № 1 «О статусе депутата Тюменской областной Думы»**:

1) Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 26 «О внесении изменений в статьи 6.1 и 6.2 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Принят в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Законом предлагается изложить в новой редакции статьи 6.1 и 6.2 Закона Тюменской

области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» в части установления обязанности депутата областной Думы предоставлять сведения о своих расходах и расходах членов своей семьи и уточнения порядка размещения на официальном портале Тюменской областной Думы сведений, представляемых депутатами областной Думы.

2) Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 52 «О внесении изменений в статью 10 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Законом предлагается исключить необходимость рассмотрения комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению проекта договора на предоставление депутату помещения для организации общественной приемной. Кроме того, поскольку в соответствии с действующим законодательством областной бюджет утверждается на трехлетний период, исключается требование о ежегодном принятии постановления областной Думы, определяющего объем расходов на обеспечение деятельности депутатов в избирательном округе.

3) Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 58 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и Федеральным законом от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Данным Законом перечень случаев досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы дополнен новым основанием, также установлена норма, что на депутатов областной Думы в течение срока их полномочий распространяются не только иные ограничения, установленные федеральным законодательством, но и запреты.

4) Закон Тюменской области от 19.12.2013 № 99 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом случаи досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы дополнены новым основанием: установления факта непредставления депутатом сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Дважды вносились изменения в **Закон Тюменской области от 24.05.1995 № 4 «О гербе и флаге Тюменской области»:**

1) Закон Тюменской области от 10.06.2013 № 40 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О гербе и флаге Тюменской области». Законом внесены изменения в части расширения перечня случаев, при которых может быть воспроизведено изображение полного герба Тюменской области, установления по согласованию с Геральдическим советом Тюменской области использования отдельных элементов герба Тюменской области в качестве части геральдических символов, установление порядка одновременного

размещения (подъема) Государственного герба и (или) Государственного флага Российской Федерации и герба и (или) флага Тюменской области.

2) Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 68 «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «О гербе и флаге Тюменской области». Данным Законом закреплена возможность воспроизводить полный герб Тюменской области на удостоверениях членов Общественной молодежной палаты при Тюменской областной Думе.

Законом Тюменской области от 04.04.2013 № 24 «О внесении изменений в Закон Тюменской области **«О наградах и почетных званиях Тюменской области»** учреждена новая награда «знак отличия Тюменской области «За достижения в труде».

Также комитетом продолжена работа по приведению в соответствие с вновь принятым федеральным законодательством законов Тюменской области, регулирующих вопросы государственной гражданской службы, в частности, приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 6 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области», которым были внесены изменения в Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области», в Закон Тюменской области от 31.03.2000 № 166 «О государственных должностях в Тюменской области».

Изменениями устанавливается обязанность лиц, занимающих государственные должности Тюменской области, должности государственной гражданской службы Тюменской области, включенные в установленные перечни, и членов их семей представлять сведения о расходах по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает их общий доход за три последних года.

2. Закон Тюменской области 05.07.2013 № 53 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». Данный Закон принят в целях оптимизации работы исполнительных органов государственной власти области по назначению и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности области, должности государственной гражданской службы области. Комиссия по рассмотрению материалов на установление пенсии за выслугу лет государственным служащим, в соответствии с Законом, будет осуществлять свою деятельность при уполномоченном исполнительном органе государственной власти Тюменской области (департаменте социального развития), который будет определять ее состав, порядок работы, а также осуществлять организационное и документационное сопровождение ее деятельности.

3. Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 70 «О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». Закон принят в соответствии с Федеральным законом № 149-ФЗ от 02.07.2013 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Изменениями регламентируется, что должности государственной гражданской службы Тюменской области учреждаются с учетом структуры государственных органов области. При этом, реестр должностей государственной гражданской службы Тюменской области составляется с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и утверждается законом Тюменской области.

4. Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 71 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». Принят во исполнение Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», кроме того, из областного Закона исключается положение, в соответствии с которым нахождение в кадровом резерве считается государственной гражданской службой Тюменской области.

5. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 56 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Закон принят во исполнение Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Изменения вносятся в Закон Тюменской области от 31.03.2000 № 166 «О государственных должностях в Тюменской области» и в Закон Тюменской области от 23.09.2005 № 395 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области». Данными изменениями должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области исключена из Реестра должностей государственной гражданской службы Тюменской области и включена в Перечень государственных должностей Тюменской области.

6. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 58 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Законом вносятся изменения в Закон Тюменской области от 31.03.2000 № 166 «О государственных должностях в Тюменской области». Изменениями устанавливаются положения, что на лиц, замещающих государственные должности Тюменской области, распространяются не только ограничения, установленные федеральным законодательством, но и **запреты**, также базовый Закон дополнен нормой, что лица, замещающие государственные должности Тюменской области, в соответствии с действующим законодательством представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей с *указанием сведений* о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

7. Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 72 «О внесении изменения в Закон Тюменской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области». Данными изменениями Перечень должностей государственной гражданской службы аппарата мировых судей Тюменской области изложен в новой редакции.

8. Закон Тюменской области от 08.05.2013 № 33 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом внесены изменения в Закон Тюменской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области», которыми Перечень должностей государственной гражданской службы уполномоченного по правам человека в тюменской области признан утратившим силу.

Дважды вносились изменения в Закон Тюменской области от 07.03.2003 № 121 **«О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области»:**

1. Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 57 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия

нормативных правовых и правовых актов Тюменской области». Данным Законом было введено положение о направлении в электронной форме в Тюменскую областную Думу нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства Тюменской области и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в течение семи рабочих дней со дня их принятия. Также базовый Закон дополнен новым положением о том, что рассмотрение законопроекта областной Думой осуществляется не менее чем в двух чтениях.

2. Закон Тюменской области от 02.12.2013 года № 92 «О внесении изменения в статью 32 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области». Закон принят в соответствие с Федеральным законом от 30.09.2013 № 264-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым предоставлено право субъектам Российской Федерации наряду с печатным изданием, учреждать сетевое издание, на котором будет осуществляться обнародование (официальное опубликование) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Тем самым базовый Закон дополнен нормой о том, что официальным опубликованием нормативного правового и правового акта Тюменской областной Думы считается первая публикация его полного текста в газетах "Тюменская правда", "Парламентская газета "Тюменские известия", "Тюменская область сегодня", а также в "Вестнике Тюменской областной Думы" или первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном портале органов государственной власти Тюменской области ([www.admtumen.ru](http://www.admtumen.ru)) в подразделе "Опубликование законов Тюменской области и иных нормативных правовых и правовых актов" раздела "Законодательство".

Закон Тюменской области 11.11.1998 № 54 **«Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»** корректировался в течение 2013 года Законом Тюменской области от 08.05.2013 № 33 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данный Закон принят в целях регламентации деятельности Уполномоченного по правам человека, а также условий его финансового и материально-технического обеспечения. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека Законом определено создание отдельного структурного подразделения в исполнительном органе государственной власти Тюменской области, определяемом Губернатором Тюменской области.

В 2013 году в соответствии со статьей 28 Устава Тюменской области был принят Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 69 **«Об утверждении заключения Соглашения между Тюменской областью и Республикой Татарстан о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве»**. Данным Законом Соглашение было утверждено и определен срок вступления его в силу - со дня вступления в силу Закона от 11.10.2013 № 69. Соглашение определяет общие принципы сотрудничества; торгово-экономическое сотрудничество, сотрудничество в сферах образования, культуры, спорта и туризма, трудовых отношений, занятости и социальной защиты населения, здравоохранения, молодежной политики, охраны окружающей среды, лесного хозяйства; сотрудничество в сферах государственного управления и развития информационного общества; сотрудничество в сферах транспорта и градостроительства.

В Закон Тюменской области от 10.06.2010 № 29 **«Об общественной палате Тюменской области»** вносились изменения Законом Тюменской области 10.06.2013 № 39 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О гражданском форуме Тюменской области». Данный Закон принят в целях приведения базового Закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а именно наименование «Гражданский форум Тюменской области» изменено на «Общественная палата Тюменской области» и внесены изменения, в соответствии с которыми для организации и обеспечения деятельности Общественной палаты предлагается из числа членов Общественной палаты избирать секретаря Общественной палаты и его заместителя. Законом предлагается полномочия по созыву внеочередных заседаний Собрания Общественной палаты и Исполкома Совета Общественной палаты, которыми обладают Губернатор Тюменской области и Вице-губернатор Тюменской области, закрепить за секретарем Общественной палаты, а право председательствовать на заседаниях органов Общественной палаты – за секретарем Общественной палаты или его заместителем.

В 2013 году комитетом был рассмотрен и депутатами областной Думы принят Закон Тюменской области от 10.06.2013 № 38 **«Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области»**. Данный Закон принят в целях совершенствования законотворческой деятельности и обеспечения учета общественного мнения при подготовке проектов законов Тюменской области. Законом определяются принципы и порядок общественного обсуждения проектов законов Тюменской области, также Закон устанавливает основные понятия, такие как законопроект, общественное обсуждение, предложение участника общественного обсуждения.

**Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области** корректировался в течение 2013 года 4 раза следующими законами Тюменской области:

1. Законом Тюменской области от 28.02.2013 № 3 «О внесении изменений в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области». Закон принят в целях предоставления политическим партиям (их региональным и местным отделениям), участвующим в выборах депутатов представительных органов городских округов по смешанной избирательной системе, возможности разделять выдвинутый ими список кандидатов в депутаты по единому избирательному округу на территориальные группы, которые должны соответствовать территориям одномандатных избирательных округов. Положения Закона Тюменской области распространяются только на выборы депутатов представительных органов городских округов Тюменской области в случае, если численность представительного органа в указанных городах составляет 35 и более депутатов.

2. Законом Тюменской области от 04.04.2013 № 15 **«О внесении изменений в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области»**. Законом вносятся изменения в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области в связи с принятием федеральных законов от 03.12.2012 № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и от 01.12.2012 № 210-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вносимыми изменениями устанавливается, порядок регистрации кандидатов на должность Губернатора Тюменской области и что кандидат на должность Губернатора области обязан представить три кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации. Не представление сведений об указанных кандидатурах будет являться основанием для отказа в регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

3. Законом Тюменской области от 05.07.2013 № 59 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»**. Законом Тюменской области внесены изменения в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области, в законы Тюменской области "Об Избирательной комиссии Тюменской области", "О референдуме Тюменской области" и «О местном референдуме в Тюменской области».

Данный Закон принят в соответствии с требованиями федеральных законов от 02.04.2013 № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 05.04.2013 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

4. Законом Тюменской области от 20.12.2013 № 100 **«О внесении изменений в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области»**. В целях приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 02.11.2013 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 21.10.2013 № 283-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области были внесены изменения, закрепляющие проведение выборов депутатов представительного органа местного самоуправления по мажоритарной избирательной системе. Кроме того, были внесены изменения в процедуру доведения территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий, до всеобщего сведения информации об общественных объединениях, имеющих право принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений.

Комитетом рассмотрен и принят в первом чтении проект **закона Тюменской области «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области»** (постановление № 1535 от 21.11.2013) внесен депутатской фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Тюменской областной Думы, разработан в целях установления дополнительных гарантий обеспечения учета интересов населения при осуществлении законодательного регулирования общественных отношений и необходимости регулирования отношений, связанных с реализацией в Тюменской областной Думе права гражданской

законодательной инициативы. Законопроектом установлен порядок реализации гражданской законодательной инициативы в Тюменской областной Думе.

Трижды вносились изменения в **Регламент Тюменской областной Думы**:

1. Постановление областной Думы от 25.04.2013 № 1070 **«О внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы»**. Данным постановлением вносятся изменения следующие статьи Регламента Тюменской областной Думы:

- в статью 20, которая дополнена новой частью, которой предоставлено право комитету (постоянной комиссии) давать протокольное поручение председателю комитета (постоянной комиссии), членам комитета (постоянной комиссии), руководителю аппарата областной Думы, руководителям структурных подразделений аппарата областной Думы.

- в статью 28 - определен новый порядок изменения состава депутатской фракции, а также внесены изменения в статью 30, установив, что заседания депутатской фракции проводятся в соответствии с планом работы депутатской фракции.

- в статью 59, установлены новые сроки представления документов в отдел организационного обеспечения заседаний областной Думы и в отдел корреспонденции и документооборота областной Думы для рассылки, предлагается их соответственно заменить с 13 дней на 8 дней, а с 10 дней на 6 дней.

- в статью 133, которая дополнена нормой определяющей процедуру голосования при принятии законопроекта в третьем (окончательном чтении).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» внесены изменения в главу 21 Регламента Тюменской областной Думы, которыми определен новый порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Тюменской областной Думы.

2. Постановление областной Думы от 27.06.2013 № 1263 **«О внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы»**, в соответствии с которым глава 36 «Порядок рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, и прием граждан по личным вопросам депутатами областной думы» изложена в новой редакции.

3. Постановление областной Думы от 19.12.2013 № 1661 **«О внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы»**. Изменения вносятся в следующие статьи Регламента областной Думы:

1. Пункт «б» части 1 статьи 14 Регламента областной Думы приведен в соответствие с частью 5 статьи 11 Закона Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы», дополнен нормой, устанавливающей, что председатель областной Думы издает распоряжения по организационным вопросам работы областной Думы и о Положении об общественной приемной депутата областной Думы.

2. В статье 52 Регламента областной Думы изменен срок проведения заседания Совета областной Думы и определено, что оно проводится не позднее чем за 8 дней до дня проведения заседания областной Думы.

3. Исключена статья 64 и соответственно статьи 65 и 93 Регламента областной Думы дополнены нормами об образцах формы предложения о принятии протокольного поручения и формы для внесения предложений к проекту постановления.

4. Статьи 97, 98 и 99 Регламента о порядке протоколирования и стенографирования заседаний областной Думы изложены в новой редакции.

5. Дополнить статью 121 нормой о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы в случае поступления на него двух и более отрицательных заключения.

6. Регламент дополнен новой статьей 174.3, регулирующей порядок рассмотрения отчета начальника УМВД России по Тюменской области о деятельности полиции.

На заседании комитета 05 марта 2013 года рассмотрена кандидатура Уполномоченного по правам человека в Тюменской области. Постановлением Тюменской областной Думы от 21 марта 2013 года № 939 Уполномоченным по правам человека в Тюменской области назначен Миневцев Сергей Васильевич.

На заседании комитета 26 июня 2013 года и на заседании Думы 27 июня 2013 года был рассмотрен Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа о продлении (пролонгации) действия Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года и отдельных вопросах взаимодействия между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

На заседании комитета и Тюменской областной Думы в соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год были заслушаны информации о реализации следующих законов Тюменской области:

1. «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» (постановление областной Думы от 30.05.2013 № 1147).

2. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Тюменской области» (постановление областной Думы от 26.09.2013 № 1369).

В соответствии с постановлением Тюменской областной Думы от 25 апреля 2013 г. № 1037 «Об отчете Губернатора Тюменской области о результатах деятельности Правительства Тюменской области за 2012 год» комитетом областной Думы были обобщены предложения, высказанные депутатами областной Думы в ходе обсуждения ежегодного отчета Губернатора Тюменской области о результатах деятельности Правительства Тюменской области, и представлены в Совет Тюменской областной Думы.

В соответствии с Регламентом Тюменской областной Думы комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению был сформирован проект Плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2014 год, который впоследствии рассмотрен 11 ноября 2013 года на заседании комиссии по координации деятельности Правительства Тюменской области и Тюменской областной Думы по подготовке нормативно-правовых актов Тюменской области, на заседании комитета и утвержден на заседании Тюменской областной Думы 21 ноября 2014 года.

На заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение областной Думы 110 предложений по награждению Почетной грамотой Тюменской областной Думы. Комитетом рассмотрено 16 ходатайств о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы и 82 кандидатуры представлены к награждению Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы.

В 2013 году по инициативе комитета депутаты областной Думы в порядке законодательной инициативы внесли в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона **«О внесении изменения в статью 231 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»** (постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2013 № 1539). Данным проектом предлагается внести изменение в статью 231 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации с целью сокращения срока, предусмотренного для установления и поиска владельцев собак, до тридцати дней.

Также на заседаниях комитета были рассмотрены и поддержаны областной Думой по инициативе комитета следующие **проекты федеральных законов:**

1. Проект федерального закона № 329305-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (постановление областной Думы от 24 октября 2013 г. № 1455).

2. Проект федерального закона № 295330-6 «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление областной Думы от 24 октября 2013 г. № 1451).

3. Проект федерального закона № 232119-6 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (постановление областной Думы от 25 апреля 2013 г. № 1067).

4. Проект федерального закона №192804-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление областной Думы от 14 февраля 2013 г. № 891).

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год комитет организовал подготовку и проведение в сфере законодательной деятельности и государственной гражданской службы следующих **5 мероприятий:**

1. 22 - 24 апреля 2013 состоялась Международную научно-практическую конференции на тему: «Антикоррупционная политика государства: формирование и реализация в России и Германии».

2. 15 мая 2013 года состоялось выездное заседание Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуре и юридической грамотности населения Тюменской области в г. Заводоуковске на тему: «Практика реализации Закона Тюменской области «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» на территории Заводоуковского городского округа, на котором было рассмотрено 9 вопросов, основными из них являются:

- о практике работы Совета по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Заводоуковского городского округа;
- об оказании гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами на территории Заводоуковского городского округа;
- о практике работы органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа по повышению правовых знаний населения.

3. 11 ноября 2013 года состоялось заседание комиссии по координации деятельности Правительства Тюменской области и Тюменской областной Думы по подготовке нормативно-правовых актов Тюменской области.

4. 06 декабря 2013 года состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция на тему: «История принятия Конституции Российской Федерации и проблемы реализации конституционных норм».

5. 17 декабря 2013 года состоялось заседание Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

1) об информации о роли СМИ в повышении правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области;

2) об итогах проведения областного конкурса «Юрист – профессионал - 2013»;

3) об итогах проведенного социологического исследования «Изучение уровня правовой культуры населения Тюменской области»;

4) об отчете о работе Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области за 2013 год;

5) о проекте плана работы Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области на 2014 год.

## **2. По вопросам местного самоуправления и муниципальной службы.**

За текущий период комитет продолжил работу по приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательства Тюменской области, регулирующего вопросы административно-территориального устройства Тюменской области, установления границ муниципальных образований Тюменской области и наделения их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на очередной финансовый год.

Всего комитетом рассмотрено и областной Думой принято **14 законов** Тюменской области по вопросам местного самоуправления, из них **5 базовых законов**.

Законом Тюменской области от 01.11.2013 № 82 «**Об объединении, упразднении населенных пунктов Уватского муниципального района Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области**» были упразднены деревни Карбина Горноспинкинского сельского поселения и деревня Усть-Демьянск Демьянского сельского поселения; а также объединены следующие населенные пункты, расположенные:

в границах Демьянского сельского поселения в форме присоединения деревни Трухина к селу Демьянское;

в границах Ивановского сельского поселения в форме присоединения деревни Увал к селу Ивановка;

в границах Сорового сельского поселения в форме присоединения села Сор к поселку Демьянка.

Законом Тюменской области от 02.12.2013 № 91 «**Об упразднении некоторых населенных пунктов Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области**» упразднены деревня Раши Зареченского сельского поселения, деревня Осиновская Супринского сельского поселения, деревня Петухова Шестовского сельского поселения,

расположенные в границах Вагайского муниципального района Тюменской области.

Законом Тюменской области от 27.12.2013 № 105 **«Об объединении отдельных населенных пунктов, входящих в муниципальное образование городской округ город Тюмень, и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»** населенные пункты, расположенные в границах муниципального образования городской округ город Тюмень, были объединены в форме присоединения села Антипино, поселка Березняковский, деревни Быкова, поселка Верхний Бор, деревни Воронина, деревни Гилева, поселка Дорожный, деревни Зайкова, деревни Казарово, деревни Княжева, села Комарово, деревни Копытова, деревни Метелева, деревни Матмасы, деревни Плеханова, поселка Рощино, поселка Тарманы, поселка Тараскуль, села Утешево к городу Тюмени.

Законом Тюменской области от 27.12.2013 № 104 **«Об упразднении некоторых населенных пунктов Бердюжского муниципального района Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»** упразднены деревня Крутоберегое Окуневского сельского поселения и деревня Савина Окуневского сельского поселения, расположенные в границах Бердюжского муниципального района Тюменской области.

В 2013 году трижды вносились изменения в Закон Тюменской области **«Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения»** (законы Тюменской области от 01.11.2013 № 82, от 02.12.2013 № 91, от 27.12.2013 № 104) в связи с упразднением населенных пунктов Уватского муниципального района (д. Карбина, д. Трухина, д. Усть-Демьянск, д. Увал, с. Сор), Вагайского муниципального района (д. Раши, д. Осиновская и д. Петухова) и Бердюжского муниципального района (д. Крутоберегое, д. Савино).

Кроме того, в Закон Тюменской области **«Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения»** были внесены изменения в приложения 220, 227, 306, 314, 318, 320 в связи с объединением населенных пунктов, расположенных в границах муниципального образования городской округ город Тюмень, в форме присоединения села Антипино, поселка Березняковский, деревни Быкова, поселка Верхний Бор, деревни Воронина, деревни Гилева, поселка Дорожный, деревни Зайкова, деревни Казарово, деревни Княжева, села Комарово, деревни Копытова, деревни Метелева, деревни Матмасы, деревни Плеханова, поселка Рощино, поселка Тарманы, поселка Тараскуль, села Утешево к городу Тюмени (Закон Тюменской области от 27.12.2013 № 105).

Аналогичные изменения были внесены и в Закон Тюменской области **«Об административно-территориальном устройстве Тюменской области»** (законы Тюменской области от 01.11.2013 № 82, от 02.12.2013 № 91, от 27.12.2013 № 104; от 27.12.2013 № 105).

Кроме того, Законом Тюменской области от 28.02.2013 № 2 **«О внесении изменений в статьи 13 и 14 Закона Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области»** были внесены изменения, уточняющие перечень документов, представляемых в Тюменскую областную Думу для рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов.

Согласно положениям данного Закона для рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов в областную Думу представляются:

а) документы, обосновывающие предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, перечень которых определен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

б) расчет необходимых затрат для присвоения наименований географическим объектам или переименования географических объектов.

Кроме того, Законом дополнена статья 13 новыми частями 3 – 5, предусматривающими положения, что при поступлении в Тюменскую областную Думу соответствующих предложений и документов, областная Дума должна обратиться к органам местного самоуправления с предложением об информировании населения соответствующей территории о необходимых затратах и о выявлении мнения населения о присвоении наименования географическому объекту либо о переименовании географического объекта, а также обратиться в Правительство Тюменской области для подготовки заключения по данному вопросу. С учетом выявленного мнения населения и заключения Правительства Тюменской области областная Дума рассматривает предложения и документы.

В связи с упразднением деревни Раши Зареченского сельского поселения и деревни Осиновская Супринского сельского поселения, деревни Петухова Шестовского сельского поселения, расположенных в границах Вагайского муниципального района Тюменской области (Закон Тюменской области от 02.12.2013 № 91), деревни Крутоберегое Окуневского сельского поселения и деревни Савина Окуневского сельского поселения, расположенных в границах Бердюжского муниципального района Тюменской области (Закон Тюменской области от 27.12.2013 № 104) были внесены соответствующие изменения в Закон Тюменской области Закон Тюменской области от 22.06.2001 № 349 **«О труднодоступных и отдаленных местностях Тюменской области»**.

В связи с принятием Федерального закона от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» Законом Тюменской области от 27.12.2013 № 103 «О внесении изменения в Закон Тюменской области **«О местном самоуправлении в Тюменской области»** регламентированы экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводимая органами местного самоуправления, и оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях приведения норм законодательства Тюменской области в № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона

«О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» были внесены изменения в Закон Тюменской области **«О местном самоуправлении в Тюменской области»** (Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 6), в соответствии с которыми лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в сроки и по форме, которые установлены нормативным правовым актом Губернатора Тюменской области для представления сведений о расходах государственными гражданскими служащими Тюменской области.

Аналогичные изменения были внесены в Закон Тюменской области от 05.07.2007 № 10 **«О муниципальной службе в Тюменской области»** (Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 6), в соответствии с которыми муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы, включенные в соответствующие перечни, включенные в установленные перечни, сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, установленным нормативным правовым актом Губернатора Тюменской области для представления сведений о расходах государственными гражданскими служащими Тюменской области.

В целях реализации Федерального закона от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» и Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» Законом Тюменской области от 02.12.2013 № 94 «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Тюменской области» **«О муниципальной службе в Тюменской области»** были установлены требования к служебному поведению муниципального служащего.

В течение 2013 года неоднократно вносились изменения в Закон Тюменской области от 06.11.2012 № 90 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (законы Тюменской области от 04.04.2013 № 19, от 05.07.2013 №, от 11.10.2013 № 74, от 02.12.2013 № 93, от 02.12.2013 № 98), касающиеся наделения дополнительными государственными полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений; по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области, а также государственная собственность на которые не разграничена; по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят Закон Тюменской области **«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** (от 01.11.2013 № 85), которым

органы местного самоуправления наделяются 36 отдельными государственными полномочиями.

- в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения;
- в сфере молодежной политики;
- в сфере физической культуры и спорта;
- в сфере архивного дела;
- в сфере материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях;
- по государственной регистрации актов гражданского состояния;
- по поддержке сельскохозяйственного производства;
- по созданию и организации деятельности административных комиссий;
- по поддержке труднодоступных территорий;
- по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений;
- по капитальному ремонту государственного жилищного фонда Тюменской области;
- по принятию решения о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Тюменской области и заключению договора социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Тюменской области с гражданами, имеющими право на предоставление им жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда Тюменской области и о предоставлении жилых помещений гражданам, обеспечиваемым жильем в соответствии со статьей 9.2 Закона Тюменской области «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области»;
- по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
- по установлению дополнительных ограничений времени условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;
- по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;
- по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов;
- по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности;
- по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении;
- по государственному регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом;
- по формированию торгового реестра Тюменской области;
- по организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения;
- по выдаче юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Тюменской области и осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частью 16 статьи 9

Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением осуществления контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси);

- по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений;

- по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области, а также государственная собственность на которые не разграничена.

Закон содержит методики расчета субвенций местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Законом определяются права и обязанности органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления при осуществлении передаваемых полномочий, а также финансовое и материально-техническое обеспечение передаваемых полномочий и контроль за их осуществлением.

По сравнению с предыдущим годом:

**1. В связи с изменением федерального законодательства в сфере образования органам местного самоуправления не передаются следующие государственные полномочия:**

- по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- по социальной поддержке детей, обучающихся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также обучающихся по специальным (коррекционным) образовательным программам в иных образовательных учреждениях

- по социальной поддержке семей, имеющих детей, в отношении питания детей, обучающихся в общеобразовательных школах

- по социальной поддержке семей, имеющих детей, в отношении содержания детей в организациях, оказывающих услуги по обучению, воспитанию и уходу за детьми дошкольного возраста.

**2. Передается новое государственное полномочие** по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации.

**3. Изменяется перечень муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделены следующими государственными полномочиями:**

- а) государственное полномочие по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых помещений:

- на 2015 – 2016 годы исключается Ишимский муниципальный район;

- государственное полномочие по организации и осуществлению региональных программ и проектов в области физической культуры и спорта

- на 2014 год включается Тюменский муниципальный район;
- на 2015 год включается городской округ город Ялуторовск, исключается Тюменский муниципальный район;
- на 2016 год включаются Тюменский и Ишимский муниципальные районы, исключается городской округ город Ялуторовск;
- б) государственное полномочие по капитальному ремонту государственного жилищного фонда Тюменской области:
  - на 2014-2016 годы исключаются Ишимский, Казанский, Сладковский муниципальные районы;
- в) государственное полномочие по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом:
  - на 2014 - 2016 годы включаются Абатский, Армизонский, Аромашевский, Бердюжский, Вагайский, Голышмановский, Исетский, Казанский, Нижнетавдинский, Омутинский, Сорокинский, Упоровский, Юргинский, Ярковский муниципальные районы, исключаются городские округа Ишим, Тобольск, Тюмень.

На заседании комитета и областной Думы (постановление от 26.09.2013 № 1365) был рассмотрен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"»,** которым предлагается закрепить полномочия по организации и осуществлению мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных домашних животных за органами местного самоуправления, кроме того, данным проектом предлагается закрепить за муниципальными образованиями права использования имущества, находящееся в настоящее время в собственности муниципальных образований, для вышеуказанных целей.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год комитет организовал проведение ***следующих мероприятий в сфере местного самоуправления:***

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год 12 апреля 2013 года состоялось совместное заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области и президиума Совета муниципальных образований Тюменской области по теме: «Привлечение инвестиций» с участием Губернатора Тюменской области В.В. Якушева, посвященное празднованию Дня местного самоуправления.

20 декабря 2013 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) о соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;
- 2) об итогах избирательной кампании 2013 года и особенностях проведения предстоящих выборов в 2014 году;
- 3) о рекомендациях «круглого стола» на тему: «Взаимодействие УМВД России по Тюменской области с общественными объединениями и организациями по обеспечению правопорядка и общественной безопасности»;
- 4) об итогах проведения Дней Тюменской областной Думы в муниципальных образованиях Тюменской области и Дней муниципальных образований Тюменской области.

образований в Тюменской областной Думе в 2013 году и плане их проведения в 2014 году;

5) о проведении в 2014 году семинара для руководителей представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность представительных органов муниципальных образований Тюменской области;

6) о проведении в 2014 году зонального семинара-совещания для депутатов представительных органов муниципальных образований Тюменской области по актуальным вопросам в сфере земельных отношений.

Кроме того, депутаты Тюменской областной Думы, члены комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению принимали участие в следующих мероприятиях:

- 18 июня 2013 года в Дне муниципального образования Исетский муниципальный район в Тюменской областной Думе;

- 30 октября 2013 года в Дне Тюменской областной Думы в муниципальном образовании Нижнетавдинский муниципальный район.

### **3. По вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.**

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год на заседании комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению и на заседании областной Думы (постановление областной Думы от 21.03.2012 № 940) рассмотрен вопрос **«Об информации начальника УМВД России по Тюменской области, прокурора Тюменской области о состоянии охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в Тюменской области»**, на основании указанных информации, определены приоритетные направления и мероприятия по реализации данного постановления.

Соответствующим постановлением областной Думы УМВД России по Тюменской области рекомендовано считать приоритетными направлениями деятельности в 2013 году:

- повышение раскрываемости преступлений, совершенных на территории области;

- проведение комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на снижение рецидивной преступности, преступности несовершеннолетних, лиц, не имеющих постоянного источника доходов, и количества преступлений, совершенных в группе;

- поддержание мер комплексного обеспечения противодействия экстремизму в Тюменской области, в том числе с использованием сети Интернет;

- усиление работы по выявлению и пресечению коррупции;

- снижение уровня аварийности на дорогах и тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, в том числе на общественном транспорте.

Продолжить проведение комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на укрепление экономической безопасности области, защиту от преступных посягательств на бюджетные средства.

Активизировать работу службы участковых уполномоченных полиции в целях предупреждения дальнейшего роста преступности среди мигрантов.

Обеспечивать законность при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях.

Правительству Тюменской области рекомендовано:

Продолжить работу по реализации и своевременному финансированию долгосрочных целевых программ:

- «Комплексная программа по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в Тюменской области» на 2012 - 2014 годы;
- «Повышение безопасности дорожного движения в Тюменской области» на 2012 - 2014 годы.

Продолжить работу по завершению формирования региональной части регистра муниципальных правовых актов.

Органам местного самоуправления Тюменской области рекомендовано:

Считать приоритетными направлениями в деятельности работу по предупреждению и снижению уровня аварийности, тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий и смертности в результате ДТП, проведению профилактики подростковой преступности, пьянства и алкоголизма среди населения, а также привлечению общественности к охране общественного порядка.

Организовать работу по размещению антинаркотической рекламы с использованием средств общественных коммуникаций – на общественном транспорте, в торговых центрах и прочих местах пребывания граждан.

В целях снижения числа нарушений муниципальными служащими усовершенствовать практику проведения ежегодных обучающих семинаров непосредственно перед предоставлением сведений о доходах и имуществе.

Усилить контроль за соблюдением муниципальными служащими требований, ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы муниципальной службы.

Проводить постоянную работу по трудоустройству и занятости населения, в том числе несовершеннолетних.

Проводить работу по организации пожарной безопасности в населенных пунктах, территории которых прилегают к лесным массивам.

Активизировать работу по привлечению к административной ответственности лиц за нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год на заседании комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению и на заседании областной Думы (постановление областной Думы от 25.04.2013 № 1055) рассмотрена информация Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 315 **«О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области»**, представленную в областную Думу первым заместителем губернатора Тюменской области Н.А. Шевчик (письмо от 03.04.2013 №31/4733Д/13-1898).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации", Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, утвержденным распоряжением председателя областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп, Планом организационно-технических и исследовательских мероприятий по мониторингу правоприменения Закона Тюменской области **«О порядке перемещения задержанных транспортных**

**средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств»,** утвержденным распоряжением председателя областной Думы от 25.02.2013 № 32-рп проведен мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств».

Для проведения мониторинга использовались материалы, поступившие от структурных подразделений аппарата областной Думы (правового управления областной Думы, информационно-аналитического управления, управления по экономике и финансам, отдела по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями, отдела по работе с обращениями граждан), Правительства Тюменской области, Прокуратуры Тюменской области, Управления Минюста России по Тюменской области, Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа, Восьмого арбитражного апелляционного суда, районных судов Тюменской области, органов местного самоуправления Тюменской области.

Во исполнение рассматриваемого Закона № 46 принято постановление Правительства Тюменской области от 20.06.2012 № 230-п «О предельных тарифах на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранение».

По вопросам осмотра задержанного транспортного средства и учета перемещенного транспортного средства на специализированной стоянке принято постановление Правительства Тюменской области от 20.06.2012 № 249-п «Об утверждении формы акта осмотра, порядка учета и формы журнала учета задержанных транспортных средств».

На заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению областной Думы в течение 2013 года дважды заслушивалась информация Правительства Тюменской области, администрации города Тюмени и Управления МВД России по Тюменской области о реализации Закона № 46.

По результатам мониторинга был разработан и принят Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 60 «**О внесении изменений в Закон Тюменской области от 07.06.2012 № 46 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств».** Кроме того, постановлением Правительства Тюменской области от 22.11.2013 № 516-п «О внесении изменений в постановление от 20.06.2012 № 230-п» были конкретизированы тарифы на перемещение транспортных средств в пределах населенного пункта и за пределами населенного пункта.

В ходе мониторинга также был выявлен ряд вопросов, требующих решения при реализации Закона Тюменской области от 07.06.2012 № 46 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств».

Всего комитетом рассмотрено и областной Думой принято **8 законов** Тюменской области в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения.

Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 17 «**О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности.** Принят в целях обеспечения надлежащей реализации в Тюменской области

порядка предоставления государственных или муниципальных услуг, а также порядка рассмотрения объединений граждан, включая юридических лиц.

Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 16 **«О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»**. Законом устранены нарушения федерального законодательства в Кодексе Тюменской области об административной ответственности от 27.12.2007 № 55, изложенные в представлении прокурора Тюменской области от 29.12.2012 № 7/1-04-2012.

Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 74 **«О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области»**. Регулируется порядок внесения заключения квалификационной коллегии судей Тюменской области о назначении рекомендуемого лица на должность мирового судьи в Тюменскую областную Думу.

Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 54 **«О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»**. Принят в целях обеспечения надлежащей реализации в Тюменской области полномочий Уполномоченного по правам человека в Тюменской области, предусмотренных Законом Тюменской области от 11.11.1998 № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области».

Закон Тюменской области от 05.07.2013 № 60 **«О внесении изменений в Закон Тюменской области от 07.06.2012 № 46 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств»**. Законом установлено, что перемещение задержанных транспортных средств осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, владеющими на праве собственности или ином праве транспортными средствами, позволяющими осуществлять перемещение задержанных транспортных средств; отменен льготный период нахождения задержанного автотранспорта на специализированной стоянке, плата за который не взимается; установлено, что прием денежных средств на специализированных стоянках осуществляется в круглосуточном режиме.

Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 84 **«О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»**. Установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Закон Тюменской области от 01.11.2013 № 83 **«О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»**. Признаны утратившими силу положения статей 3.12-3.15 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, а также увеличена административная ответственность за нарушении статьи 3.20 Уничтожение видов животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Тюменской области.

Закон Тюменской области от 27.12.2013 № 106 **«О признании утратившим силу Закона Тюменской области «О порядке создания специального учреждения для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации»**. Закон Тюменской области от 24.12.2010 № 87 «О порядке создания специального учреждения для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации» признан утратившим силу.

Разработан и отправлен на заключение в Правительство Российской Федерации **проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»**. В связи с увеличением населения Тюменской области изменяется число судебных участков в Тюменской области с 64 до 72.

На заседаниях комитета рассмотрены и внесены на обсуждение областной Думы 20 кандидатур для назначения их на должности мировых судей.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год комитет организовал проведение 4 мероприятий по **вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения**:

1. 20 марта 2013 года состоялся день депутата по теме: «Организация работы участковых уполномоченных полиции в Тюменской области: проблемы и пути решения».

2. 14 июня 2013 года состоялся Четвертый областной форум «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

3. 08 ноября 2013 года состоялось заседание «круглого стола» по теме: «Правоприменительная практика реализации Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

4. 28 ноября 2013 года состоялось заседание «круглого стола» по теме: «Взаимодействие УМВД России по Тюменской области с общественными объединениями и организациями по обеспечению правопорядка и общественной безопасности».

По итогам работы за 2013 год План работы Тюменской областной Думы на 2013 год и План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2013, в части мероприятий, проводимых комитетом, выполнены в полном объеме.

Председатель комитета

Ф.Г. Сайфитдинов