

Информация о работе комитета областной Думы по экономической политике и природопользованию за 2013 год

Свою деятельность комитет областной Думы по экономической политике и природопользованию (далее - комитет) осуществлял в соответствии с положением о комитете Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2013 год, Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год и положениями Стратегии деятельности Тюменской областной Думы пятого созыва.

Общие результаты работы комитета в 2013 году характеризуются следующими показателями:

1. Проведено 11 заседаний комитета в том числе, 2 – выездных по темам:
 - 1) «Перспективы развития промышленности в Тюменской области» (16 мая 2013 года);
 - 2) «О проблемах утилизации и переработки твердых коммунальных (бытовых) отходов в Тюменской области. Пути их решения» (7 ноября 2013 года).
2. На заседаниях комитета рассмотрено 172 вопроса, из них:
 - 15 законопроектов, в том числе 5 законодательных инициатив депутатов областной Думы, 3 – депутатской фракции «Единая Россия» областной Думы, 7 – Губернатора области;
 - 7 вопросов о поддержке проектов федеральных законов;
 - 1 вопрос о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона;
 - 34 контрольных вопроса, в том числе: 16 информации о реализации законов Тюменской области, 6 информации о реализации Федеральных законов, 6 информации о выполнении областных программ, 6 других информации;
 - 78 вопросов о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы;
 - 37 других вопросов.
3. Проведено 10 заседаний 7 рабочих групп.
4. Комитет принимал участие в организации и проведении 4 мероприятий областной Думы.

План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2013 год и План работы Тюменской областной Думы на 2013 год выполнены комитетом на 100 %.

Законодательная деятельность

Комитетом рассмотрено 15 проектов законов Тюменской области:

1. «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области».

Статьей 45 Градостроительного кодекса РФ установлено, что порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов РФ, устанавливается Градостроительным кодексом РФ и законами субъектов РФ.

С учетом правовых основ, предусмотренных статьей 45 Градостроительного кодекса РФ, такой порядок установлен статьей 4.1 Закона Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области».

Частью 3 данной статьи указанного областного Закона установлено, что решение о подготовке документации принимается уполномоченным органом исполнительной власти Тюменской области.

В соответствии со статьей 45 Градостроительного кодекса РФ решение о подготовке документации по планировке территории уполномоченный орган исполнительной власти области может принять по собственной инициативе, по инициативе федеральных органов, органов местного самоуправления, по инициативе лиц, с которыми заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории.

Порядок принятия решения о подготовке документации по планировке территории, за исключением случаев поступления заявлений от лиц, с которыми заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории, Градостроительным кодексом РФ не определен.

В связи этим дополняется часть 3 статьи 4.1 Закона Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области» нормой, согласно которой порядок принятия уполномоченным органом исполнительной власти области решения о подготовке документации по планировке территории, за исключением случаев поступления заявлений от лиц, с которыми заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории, определяется Правительством Тюменской области.

Закон принят в окончательном чтении.

2. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области».

Проект данного закона был разработан в соответствии с изменениями федерального законодательства, предусмотренными Федеральным законом от 12.11.2012 N 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» и Федеральным законом от 30.12.2012 N 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 01.04.2013, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной порядок вступления в силу).

В соответствии с данными федеральными законами данным законом к полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области отнесены: «согласование проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения, в соответствии с действующим законодательством» и «осуществление мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов».

Кроме того, уточнен перечень объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тюменской области, включив в него «территории исторических поселений регионального значения».

Закон принят в окончательном чтении.

3. «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Проект Закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» был разработан в связи с изменениями федерального законодательства, предусмотренными Федеральным законом от 11.02.2013 № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Данным Федеральным законом к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития. В связи с чем, законом внесены изменения в часть 2 статьи 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» в части отнесения к полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области осуществление создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития.

Закон принят в окончательном чтении.

4. «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области».

В целях формирования условий для защиты прав и законных интересов предпринимателей законом предусматривается введение в Тюменской области института уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Закон предусматривает, что должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области будет являться государственной должностью Тюменской области, а назначение на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области и его освобождение от должности будет осуществляться Губернатором Тюменской области.

Закон принят в окончательном чтении.

5. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области».

Проект закона Тюменской области разработан в целях реализации Федерального закона № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В соответствии с данным Федеральным законом законопроектом уточняются полномочия органов исполнительной власти Тюменской области, устанавливаются:

- порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и требования к таким программам;

- порядок выполнения региональным оператором своих функций, порядок финансирования региональным оператором капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- порядок выполнения региональным оператором своих функций, порядок финансирования региональным оператором капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

- порядок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт

- порядок зачета стоимости проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в счет исполнения обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт дома

- требование к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора;

- критерии, исходя из которых определяется очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в региональной программе.

Кроме того, в целях обеспечения взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти Тюменской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля законопроектом определяется предмет проверки муниципального жилищного контроля, а также уточняется предмет проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, проводимой органами местного самоуправления при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Закон принят в окончательном чтении.

6. «О внесении изменений в статью 5 Закона Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области».

Законом уточняется механизм распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

В целях публичности, а также обеспечения возможности наблюдения всеми заинтересованными лицами за распределением разрешений на добычу охотничьих ресурсов законопроектом предусматривается проведение видеотрансляции процедуры жеребьевки на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в режиме реального времени.

В настоящее время Законом Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области» предусмотрено направление уведомлений о результатах жеребьевки всем физическим лицам, направившим заявки на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Ориентировочный размер средств областного бюджета, необходимых на уведомление физических лиц, составляет около 2760000 рублей. В целях сокращения данных расходов законопроектом предусмотрено уведомление физических лиц, которым не распределены разрешения, путем размещения соответствующей информации на официальном портале органов государственной власти Тюменской области и в газете «Тюменская область сегодня» или в «Парламентской газете «Тюменские известия» в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Физическим лицам, которым распределены разрешения, законопроектом предусматривается направление уведомлений. Закон принят в окончательном чтении.

7. «О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Проект закона был разработан в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 158-ФЗ. В соответствии с данным федеральным законом уточняются полномочия органов исполнительной власти области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Полномочие по «осуществлению в установленном порядке сбора информации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обмена ею, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» изменено на:

- «осуществление информирования населения о чрезвычайных ситуациях»;
- «осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, обеспечение в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения

населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

- «создание и поддержка в постоянной готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, определение в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» границ зон экстренного оповещения населения;

Система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях создана постановлением Губернатора Тюменской области от 19.08.2002 № 317 «О системе оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Закон принят в окончательном чтении.

8. Проект закона Тюменской области № 958-05 «О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Данный законопроект является альтернативным ранее рассмотренному в пункте 7. Субъекту права законодательной инициативы рекомендовано отозвать проект закона.

Проект закона отозван.

9. «О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области «О недропользовании в Тюменской области».

Проект закона подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах». В соответствии с указанным федеральным законом уточняются полномочия органов исполнительной власти области в сфере регулирования отношений недропользования.

Закон принят в окончательном чтении.

10. «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества».

Проект данного закона был разработан в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 №144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Вносимыми изменениями в статье 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается минимальный срок рассрочки оплаты государственного или муниципального имущества, покупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества. Указанный срок должен составлять не менее трех лет.

Законом предусматривается установление срока рассрочки оплаты не менее 3 лет и не более 5 лет.

Закон принят в окончательном чтении.

11. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области».

Законопроект разработан в связи с изменениями федерального законодательства, предусмотренными Федеральными законами.

Во-первых, в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 № 238-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О техническом регулировании» уточняются вопросы предоставления информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, вступившие в силу с 01.10.2013.

Во-вторых, в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» уточняется порядок установления требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, вступающие в силу с 01.07.2014, также уточняется предоставление имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Соответствующие изменения законопроектом вносятся в часть 3 статьи 3, статьи 6 и 7 областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области».

Закон принят в окончательном чтении.

12. «О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области».

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 23.07.2013 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом, в соответствии с данным федеральным законом, к полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области относятся:

- выдача и замена удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирование таких удостоверений в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- проведение проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- отстранение производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- обеспечение изготовления удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

До настоящего времени образцы удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов не установлены.

Законопроект рассмотрен комитетом и рекомендован для принятия в первом и втором (окончательном) чтениях.

Закон принят в окончательном чтении.

13. «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области».

Законопроектом дается определение индустриального парка, резидента и оператора индустриального парка. Также законопроектом предусматривается возможность установления мер государственной поддержки для операторов и резидентов индустриальных парков в соответствии с действующим законодательством. Формы, условия и порядок оказания государственной поддержки предлагается устанавливать нормативными правовыми актами Тюменской области.

Кроме того, в целях совершенствования налогового администрирования, исключения возможных противоречий между законами Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и Законом Тюменской области от 28.12.2004 № 295 «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области», с учетом позиции Министерства финансов Российской Федерации, отраженной в письме от 12.07.2006 № 03-07-03-07/44, предлагается внести изменение в ст. 4 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 295 «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области».

Изменения в ст. 9 Закона Тюменской области от 05.07.2013 № 48 «О предоставлении налоговых льгот на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отдельным категориям налогоплательщиков» предусмотрены в целях предотвращения коллизии и дублирования принятых и проектируемых норм законодательства Тюменской области.

Закон принят в окончательном чтении.

14. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании водных отношений в Тюменской области».

Данный проект закона Тюменской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.10.2013 № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с изменениями федерального законодательства законопроектом внесены изменения в статьи 2 и 7 Закона Тюменской области «О регулировании водных отношений в Тюменской области», которыми из полномочий органов исполнительной власти Тюменской области исключается установление перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной.

Закон принят в окончательном чтении.

15. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тюменской области».

Проект закона Тюменской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тюменской области» разработан в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом определены полномочия Тюменской областной Думы, органов исполнительной власти Тюменской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, регламентируются вопросы реализации в Тюменской области программ в сфере энергосбережения и повышения

энергетической эффективности, государственной поддержки, а также осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Закон принят в окончательном чтении.

За отчетный период комитетом были рассмотрены 7 проектов Федеральных законов:

1. № 170815-6 «О внесении изменений в статью 36 Жилищного кодекса Российской Федерации» (законопроект поддержан областной Думой);

2. № 197376-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений» (законопроект поддержан областной Думой);

3. № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (законопроект поддержан областной Думой);

4. № 370179-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части установления контроля за целевым использованием древесины);

5. № 362615-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

6. № 351028-6 «О внесении изменений в статьи 22 и 23 Жилищного кодекса Российской Федерации»;

7. № 364348-6 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В комитете осуществлялась работа по следующим проектам Федеральных законов (для внесения в Государственную Думу ФС РФ):

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Данный проект был разработан по предложениям Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тюменской области в целях усиления контроля за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих при осуществлении процедур банкротства.

Проект закона был отклонен Экспертным советом при депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Тюменской областной Думы.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Данный проект федерального закона был разработан по результатам деятельности рабочей группы по подготовке предложений о внесении изменений в законодательство Тюменской области по вопросу установления дополнительных ограничений по времени, условиям и местам розничной продажи алкогольной продукции.

Законопроект направлен на ужесточение ответственности за осуществление розничной продажи алкогольной продукции без лицензии. Размер штрафа для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц предлагается установить в двукратном размере от размера госпошлины, установленного законодательством, за предоставление лицензии на максимальный срок ее действия.

Проект закона был рассмотрен Экспертным советом при депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Тюменской областной Думы и направлен в Экспертно-консультативный совет фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на экспертизу.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Разработка законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» направлено на реализацию послания Губернатора области В.В. Якушева Тюменской областной Думе. В частности предлагаемые изменения в пять Федеральных законов направлены на сокращение сроков строительства объектов электросетевого хозяйства.

Изменения в Гражданский кодекс РФ исключают пробел, связанный с отсутствием в кодексе такого института как публичный сервитут, который установлен в Земельном кодексе.

Введение данных изменений обеспечит наличие у сетевых организаций права на длительное и гарантированное использование земельного участка для строительства и эксплуатации электросетевых объектов. Сетевой организации не придется, как минимум в пределах срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, повторно урегулировать вопрос с получением прав на земельный участок, что, в свою очередь, позволит сократить сроки технологического присоединения и гарантировать их соблюдение.

Другим существенным по продолжительности этапом технологического присоединения является этап получения разрешения на строительство, необходимость которого влечет за собой еще ряд весьма длительных процедур – получение градостроительных планов, согласование и экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации.

Законопроектом предлагается внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части расширения перечня случаев, при которых не требуется выдача разрешения на строительство. К числу таких случаев предлагается отнести строительство и (или) реконструкцию объектов электросетевого хозяйства напряжением до 20 кВ территориальными сетевыми организациями.

Это позволит сократить фактические сроки технологического присоединения к электрическим сетям минимум на 6 месяцев. Кроме того, сократятся затраты территориальных сетевых организаций, а следовательно, и стоимость технологического присоединения.

Предлагаемые изменения не повлияют на безопасность строящихся сетевыми организациями объектов, поскольку в процессе их допуска в эксплуатацию в любом случае принимают участие органы государственного энергетического надзора, а проектные решения при строительстве сети до 20 кВ практически во всех случаях являются типовыми.

Кроме того, предлагается внести изменения в Федеральные законы «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и «О государственном кадастре недвижимости», предусматривающие уменьшение общего срока государственной регистрации прав на объекты электросетевого хозяйства и земельные участки, необходимые для их строительства до 5 календарных дней, и, соответственно, ускорить процесс технологического присоединения, для осуществления которого необходимы строительство или реконструкция электросетевых объектов.

Проект закона был внесен Тюменской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. 13 субъектов Российской Федерации поддержали данный проект федерального закона.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Данный проект федерального закона разработан Тюменской городской Думой и направлен на усиление роли советов многоквартирных домов в жилищной сфере.

Внесение предложенных законопроектом изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации обусловлено необходимостью расширения компетенции совета многоквартирного дома для оперативного принятия решений по вопросам управления многоквартирными домами.

Проект закона был рассмотрен Экспертным советом при депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Тюменской областной Думы и направлен в Экспертно-консультативный совет фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на экспертизу.

Контрольная деятельность

В порядке контрольной деятельности и в соответствии с Планом работы областной Думы на 2013 год были рассмотрены на заседаниях комитета и Думы следующие вопросы:

Информации Правительства Тюменской области о реализации законов Тюменской области:

1. «Об организации предоставления государственных услуг в Тюменской области»;
2. «О пожарной безопасности»;
3. «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;
4. «О регулировании водных отношений в Тюменской области»;
5. «О питьевом водоснабжении в Тюменской области»;
6. «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области»;
7. «О порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области»;
8. «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области»;
9. «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»;
10. «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области»;
11. «О государственной политике цен в Тюменской области»;
12. «Об охране окружающей среды в Тюменской области»;
13. «Об особо охраняемых природных территориях в Тюменской области»;
14. «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области»;
15. «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;
16. «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Тюменской области».

Информации Правительства Тюменской области о выполнении областных целевых программ:

1. «Основные направления развития минерально-сырьевого и топливно-энергетического комплексов Тюменской области»;

2. «Основные направления развития информатизации в Тюменской области (Электронная Тюменская область)»;
3. «Основные направления информационной политики Тюменской области»;
4. «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области»;
5. Об информации о реализации областной целевой программы «Основные направления охраны и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания в Тюменской области»;
6. «Основные направления деятельности гостехнадзора Тюменской области».

Информации о реализации Федеральных законов в Тюменской области:

1. Информация Управления по недропользованию по Тюменской области (Тюмень недра) о реализации Федерального закона «О недрах» в части осуществления функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования на территории Тюменской области;
2. Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тюменской области (Управление Росприроднадзора по Тюменской области) о реализации Водного кодекса Российской Федерации в части осуществления государственного надзора за использованием и охраной водных объектов;
3. Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области (Управление Роспотребнадзора по Тюменской области) о реализации Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»;
4. Информация Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области о реализации статьи 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
5. Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области (Управление Роспотребнадзора по Тюменской области) о реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в части осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора»;
6. Информация Правительства Тюменской области о реализации в Тюменской области Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Дополнительно, в соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2013 год, были рассмотрены следующие информации:

1. Информация Правительства Тюменской области о ходе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» на территории Тюменской области»;
2. Информация Правительства Тюменской области о состоянии и перспективах промышленности Тюменской области;
3. Информация Правительства Тюменской области о работе по ресурсосбережению;
4. Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тюменской области по вопросам утилизации и переработки твердых бытовых отходов;

5. Информация региональной энергетической комиссии (РЭК) Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа об утверждении тарифов на электрическую энергию на 2014 год и прогнозных значениях тарифов на электрическую энергию на 2015 - 2016 годы;

6. Информация ОАО «Корпорация Развития» о реализации проекта «Урал промышленный - Урал Полярный».

Организационная деятельность

Проведено 10 заседаний 7 рабочих групп по темам:

1. По выработке предложений по совершенствованию законодательства в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых, водных ресурсов и связанных с этим вопросами.

По результатам своей деятельности рабочая группа решила:

Рекомендовать Правительству Тюменской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в:

- постановление Правительства Тюменской области № 462-п от 06.11.2012 в части возможности предоставления заявителем только банковской гарантии, как подтверждения собственных финансовых возможностей;

- постановление Правительства Тюменской области № 496-п от 30.11.2012 в части сокращения сроков подачи заявки на переоформление лицензии в уполномоченный орган.

В связи с принятием Федерального закона от 23.07.2013 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» деятельность данной рабочей группы временно приостановлена.

2. По подготовке предложений о внесении изменений в законодательство Тюменской области по вопросу установления дополнительных ограничений по времени, условиям и местам розничной продажи алкогольной продукции.

По результатам работы данной рабочей группы был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект направлен на ужесточение ответственности за осуществление розничной продажи алкогольной продукции без лицензии. Размер штрафа для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц предлагается установить в двукратном размере от размера госпошлины, установленного законодательством, за предоставление лицензии на максимальный срок ее действия.

Проект закона был рассмотрен Экспертным советом при депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Тюменской областной Думы и направлен в Экспертно-консультативный совет фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на экспертизу.

3. По подготовке выездного заседания комитета по теме: «Перспективы развития промышленности в Тюменской области».

16 мая 2013 года проведено выездного заседания комитета по теме: «Перспективы развития промышленности в Тюменской области». По результатам проведения выездного заседания комитета были приняты следующие рекомендации:

1. Правительству Тюменской области:

1.1. Продолжить работу по реализации Закона Тюменской области "О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области", уделив особое внимание следующим вопросам:

- привлечение новых инвесторов на территорию Тюменской области;

- продолжение формирования политики государственной поддержки с целью вовлечения в реализацию инвестиционных проектов действующих промышленных предприятий области;

- увеличение количества квалифицированных рабочих мест в промышленности;

- подготовка местных квалифицированных профессиональных кадров, востребованных на рынке труда;

- сохранение практики возмещения части затрат на оплату процентов по договорам кредита, заключенным с российскими кредитными организациями, части стоимости предметов лизинга, первого взноса по договору лизинга;

- сохранение практики предоставления нефтегазовым компаниям компенсации части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных ресурсов.

1.2. Продолжить работу по внедрению стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Тюменской области.

1.3. При разработке проекта закона Тюменской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" рассмотреть возможность увеличения средств на финансирование долгосрочной целевой программы "Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности Тюменской области" на 2014 - 2016 годы.

1.4. При разработке проекта закона Тюменской области "О предоставлении налоговых льгот на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отдельным категориям налогоплательщиков" продолжить государственную поддержку в форме предоставления предприятиям налоговых льгот по уплате налогов в областной бюджет, направленную на диверсификацию экономики, создание новых рабочих мест и рост налогооблагаемой базы, реализацию новых перспективных инвестиционных проектов в Тюменской области.

2. Депутатам Тюменской областной Думы совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации продолжить работу, направленную на увеличение средств, выделяемых из федерального бюджета, для приведения в нормативное состояние и на реконструкцию автомобильных дорог федерального значения Р-402 "Тюмень - Ялуторовск - Ишим - Омск" и Р-404 "Тюмень - Тобольск - Ханты-Мансийск" в 2013 и 2014 годах.

3. Муниципальным образованиям Тюменской области продолжить реализацию мероприятий, направленных на следующие цели:

- создание в каждом муниципальном образовании устойчивой экономической базы, способствующей повышению уровня собственной бюджетной обеспеченности, путем привлечения внешних инвесторов и создания условий для развития предпринимательства;

- оказание содействия в реализации на территории муниципального образования инвестиционных проектов по всем вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления (в том числе в части предоставления сформированных земельных участков с расчетами по снабжению ресурсами и инфраструктурному обеспечению, стоимости выкупа или аренды; оформления разрешений на строительство; урегулирования вопросов с ресурсоснабжающими организациями);

- подготовка кадров для промышленных предприятий, в том числе на базе средних специальных учебных заведений, действующих на территории муниципальных образований;

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест;

- создание на территории муниципального образования новых индустриальных производств внешними инвесторами и местными предпринимателями.

4. По разработке проекта закона Тюменской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Тюменской области».

По результатам работы данной рабочей группы было принято решение изучить практику реализации законов, регулирующих деятельность пунктов приема и отгрузки древесины в субъектах Российской Федерации, в которых приняты законы, регулирующие данную сферу, а также направить проект закона, разработанный депутатом Тюменской областной Думы В.С. Чертищевым в Прокуратуру Тюменской области для дачи замечаний и предложений.

Информация по данным получены из Амурской, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Иркутской, Псковской, Тверской, Томской, Забайкальском, Красноярском и Хабаровском краях, республиках Башкортостан и Бурятия, а также от Прокуратуры Тюменской области. Деятельность рабочей группы продолжится в 2014 году.

5. По доработке проекта закона Тюменской области № 818-05 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Тюменской области».

По результатам деятельности рабочей группы депутатом Г.А. Трубиным был разработан проект федерального закона № 397974-6 «О внесении изменения в статью 231 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (Постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2013 № 1539 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 231 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

В настоящее время идет работа по доработке проекта закона Тюменской области № 818-05 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Тюменской области»». Рабочая группа продолжит свою работу в 2014 году.

6. По подготовке выездного заседания комитета по теме: «О проблемах утилизации и переработки твердых коммунальных (бытовых) отходов в Тюменской области. Пути их решения».

7 ноября 2013 года проведено выездное заседание комитета по теме: «О проблемах утилизации и переработки твердых коммунальных (бытовых) отходов в Тюменской области. Пути их решения». По результатам проведения выездного заседания комитета были приняты следующие рекомендации:

1. Считать необходимым принять Закон Тюменской области «Об отходах производства и потребления в Тюменской области».

2. Рассмотреть в IV квартале 2014 года:

2.1. Информацию Правительства Тюменской области о реализации областной целевой программы «Основные направления охраны окружающей среды в Тюменской области».

2.2. Информацию Правительства Тюменской области о реализации в Тюменской области Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

2.3. Информацию Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области о реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления" и

Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в части осуществления государственного надзора за санитарно-эпидемиологическим благополучием населения.

3. Предусмотреть при утверждении проекта закона Тюменской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" ассигнования на реализацию мероприятий областной целевой инвестиционной программы «Обращение с отходами производства и потребления в Тюменской области» на 2012 - 2020 годы.

4. Правительству Тюменской области:

4.1. Разработать и утвердить Концепцию обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Тюменской области.

4.2. Внести изменения в областную целевую инвестиционную программу "Обращение с отходами производства и потребления в Тюменской области" на 2012 - 2020 годы с учетом утвержденной Концепции обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Тюменской области.

4.3. Продолжить реализацию полномочий органов исполнительной власти Тюменской области в сфере обращения с отходами, уделив особое внимание следующим вопросам:

4.3.1. Осуществление комплекса мероприятий по выполнению постановления Правительства Тюменской области от 27.07.2013 N 285-п в части оснащения транспортных средств, используемых при вывозе твердых коммунальных (бытовых) отходов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

4.3.2. Подготовка единого (модельного) порядка сбора твердых коммунальных (бытовых) отходов в Тюменской области в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды и требованиями в сфере охраны здоровья человека (после принятия проекта федерального закона N 584399-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами") и с учетом утвержденной Концепции обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Тюменской области.

4.3.3. Формирование на региональном уровне замкнутого цикла обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами.

4.3.4. Подготовка и принятие территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами и другими отходами потребления в Тюменской области.

4.3.5. Включение в Концепцию обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Тюменской области объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по обращению с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами и обеспечивающих их преимущественную утилизацию (использование).

4.3.6. Строительство и развитие межмуниципальных объектов по обеспечению деятельности в области обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами.

4.3.7. Проведение работ по выявлению и ликвидации свалок и рекультивации полигонов захоронения отходов потребления, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и среды обитания.

4.3.8. Установление в областных целевых программах Тюменской области индикаторов и показателей, характеризующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами.

4.3.9. Подготовка и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих нормы накопления твердых коммунальных (бытовых) отходов в Тюменской области (после принятия проекта федерального закона N 584399-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами").

4.3.10. Включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в соответствующие областные целевые программы.

4.3.11. Проведение информационных и агитационных кампаний среди населения в целях повышения информированности о способах минимизации образования отходов, способах их удаления, в том числе посредством утилизации (использования).

4.3.12. Организация доступа населения к информации о межрегиональных и межмуниципальных центрах сбора компонентов, входящих в состав твердых коммунальных (бытовых) отходов, которые могут быть утилизированы (использованы) в целях вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

7. Совещание по рассмотрению предложений по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты в целях развития положений ст. 7, ч. 4 ст. 17, ч. 10 ст. 23 Жилищного Кодекса Российской Федерации, поступивших от управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области.

По итогам совещания участникам совещания предложено направить предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

Деятельность рабочей группы продолжится в 2014 году.

4. Комитет принимал участие в организации и проведении 4 мероприятий всероссийского и регионального уровней:

- 1) Областная конференция «День предпринимателя»;
- 2) Конкурс детского рисунка, посвященного Дням защиты от экологической опасности среди учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования Тюменской области в 2013 году;
- 3) Всероссийская конференция «ТЭК: инновации, эффективность, развитие»;
- 4) Форум недвижимость – 2013.

**Информация
о законопроектной работе в 2013 году комитета
Тюменской областной Думы по экономической политике
и природопользованию, в разрезе субъектов права
законодательной инициативы в областной Думе**

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Название принятого закона	Название законопроекта на рассмотрении
1.	Депутатская фракция «Единая Россия» Тюменской областной Думы	«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области»	«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области»
2.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области»	О внесении изменения в статью 4.1 Закона Тюменской области «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области»
3.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области	Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области
4.	Депутаты Тюменской областной Думы С.С. Козлов, Е.М. Макаренко, Ю.С. Холманский	О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»	О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»
5.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	О внесении изменений в статью 5 Закона Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области»	О внесении изменений в статью 5 Закона Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области»
6.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области»	О внесении изменений в Закон Тюменской области «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области»

7.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области "О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера"	О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области "О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера"
8.	Депутат Тюменской областной Думы В.И. Ульянов	О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области "О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера"	О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области "О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера"
9.	Депутат Тюменской областной Думы И.В. Лосева	О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области "О недропользовании в Тюменской области"	О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области "О недропользовании в Тюменской области"
10.	Депутатская фракция «Единая Россия» Тюменской областной Думы	Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества	Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества
11.	Депутаты Тюменской областной Думы С.С. Козлов, И.В. Лосева, Е.М. Макаренко	О внесении изменений в Закон Тюменской области "О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области"	О внесении изменений в Закон Тюменской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области»
12.	Депутатская фракция «Единая Россия» Тюменской областной Думы	О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области "О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области"	О внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области "О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области"
13.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области	О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области

14.	Депутаты Тюменской областной Думы С.С. Козлов, И.В. Лосева	О внесении изменений в Закон Тюменской области "О регулировании водных отношений в Тюменской области"	О внесении изменений в Закон Тюменской области "О регулировании водных отношений в Тюменской области"
15.	Губернатор Тюменской области В.В. Якушев	Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тюменской области	Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тюменской области