



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
СОВЕТ ПРИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ  
ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И ЮРИДИЧЕСКОЙ  
ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

---

---

РЕШЕНИЕ

" 15 " 05 2013 г.

№ 57

О практике работы органов  
территориального общественного  
самоуправления Заводоуковского  
городского округа по повышению  
правовых знаний населения

Заслушав информацию главы Першинской сельской администрации Заводоуковского городского округа Э.В. Алексеевой о практике работы органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа по повышению правовых знаний населения, руководствуясь пунктами 4.2, 5.7 Положения о Совете при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области, Совет РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию главы Першинской сельской администрации Заводоуковского городского округа Э.В. Алексеевой о практике работы органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа по повышению правовых знаний населения.

2. Обратиться в Правительство Тюменской области с предложением дополнить программу по повышению компьютерной грамотности населения Тюменской области «Расширяя горизонты» модулем по обучению пользования электронными правовыми базами данных.

3. Направить информацию главы Першинской сельской администрации Заводоуковского городского округа Э.В. Алексеевой о практике работы органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа главам администраций муниципальных районов и городских округов Тюменской области для использования в работе.

Председатель Совета

В.В. Сысоев

О практике деятельности Першинской сельской администрации и общественных организаций по повышению правовых знаний населения

Добрый день уважаемые участники выездного заседания Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения.

Целью вновь принятых федерального и областных законов об оказании юридической помощи – является создание условий для реализации прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи и повышение уровня их социальной защищенности.

Органы местного самоуправления и органы территориального общественного самоуправления ставят задачу - донести до граждан правовые знания о существующих мерах социальной поддержки.

Першинская сельская администрация представлена двумя населенными пунктами: с. Першино и с. Сединкино. Численность населения составляет 832 человека, в с. Першино – 593 чел., в с. Сединкино – 239 чел.

	По годам		
	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013
Количество населения	827 чел.	836 чел.	832 чел.
Трудоспособное население с 18 лет из них работает обучается	453	415	423
	352	371	365
	18	20	19
Дети от 0 до 18	202	192	204

Из 423 человек трудоспособного населения работают в с. Першино – 276 человек, в с. Сединкино – 89 человек, всего 365 человек, остальные жители обучаются, служат в рядах Российской армии, занимаются личным подсобным хозяйством, работают по найму или временно не заняты. На учете в Центре занятости населения состоит 1 человек.

На территории функционируют следующие производственные объекты: ООО "Мичуринская свиноводческая компания" – занимается животноводством и полеводством; ООО "Гарант" – обслуживает объекты жилищно-коммунального хозяйства. Социальная структура представлена МАОУ "Першинская СОШ" – 36 сотрудников из них 15 педагогов, (в школе 106 обучающихся), со структурным подразделением – дошкольные группы (46 воспитанников); Першинским Домом культуры, Сединкинским сельским клубом; двумя фельдшерско-акушерскими

пунктами, отделением Почты России. На территории работают специалист по социальной работе, социальный работник, методист-инструктор по спортивной работе. Имеется отдельный пожарный пост в с.Першино. В наших селах расположены 3 стационарные торговые точки.

В целях повышения правовой грамотности населения сельской администрацией проводится следующая работа:

- до сведения жителей доводится информация о принятых нормативных правовых актах, принимаемых Думой и администрацией городского округа – это Правила благоустройства, Правила содержания мест погребения, Правила землепользования, Правила содержания домашних животных и многие другие правовые акты которые регламентируют деятельность органов местного самоуправления, права и обязанности граждан на территории округа;

- ежегодно весной и осенью проводятся встречи главы администрации городского округа, специалистов структурных подразделений администрации, на которых жители поднимают волнующие их вопросы и получают ответы специалистов;

- оформлен стенд с выписками из основных правовых актов городского округа, с графиками приема депутатом Думы городского округа, с контактной информацией администрации и Думы городского округа

- в июне планируется провести обучение населения компьютерной грамотности по программе "Расширяя горизонты" на базе школы; на сегодня список желающих составляет 45 человек взрослого населения.

На территории Першинской сельской администрации созданы:

- Общественный совет при сельской администрации
- Общественная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
- Первичная организация ветеранов войны, труда и боевых действий
- Первичная организация инвалидов
- Добровольная народная дружина
- Добровольная пожарная дружина
- Территориальное общественное самоуправление

Все названные общественные формирования в той или иной мере играют роль в повышении правовой грамотности населения, но вместе с тем узко, в русле своей деятельности и охватывают только часть населения.

В состав Общественного совета включены руководители и представители предприятий, учреждений и общественных организаций, в нашем случае – 15 человек. На заседаниях Совета планируется работа на год и по кварталам: проведение различных праздников, мероприятий по благоустройству, по пожарной безопасности;

заслушиваются отчеты руководителей учреждений о проделанной работе.

ОКДНиЗП представляет интересы несовершеннолетних детей, родителей. Курирует летнюю занятость детей, их трудоустройство. Координирует работу учреждений системы профилактики с межведомственным банком данных семей и несовершеннолетних "группы особого внимания", осуществляет анализ оперативной обстановки по преступности среди несовершеннолетних на территории, организует профилактические рейды в неблагополучные семьи по территории Першинской сельской администрации. На нашей территории 8 замещающих семей, в них 23 ребенка. Причем 2 семьи, в которых опека осуществляется родственниками, а 6 семей это приемные семьи и 1 семья имеет функции СВГ. С учетом сложившейся специфики в состав ОКДН входит представитель от замещающих родителей. Приглашаем на заседания представителей органов опеки, социальной защиты. ОКДН совместно с реабилитационным центром с.Омутинское в 2012 году оказало содействие в оформлении инвалидности ребенку с патологией органов опорно-двигательной системы; проведена социализация семьи в реабилитационном центре с.Омутинское.

Первичная организация ветеранов, организация инвалидов естественно представляет интересы населения данных категорий.

Несмотря на проводимую работу администрации, общественных формирований остаются проблемы:

- недостаточно широк информационный охват населения: не все имеют доступ к сети «Интернет», не все выписывают газеты;
- узконаправленность интересов населения: заботит, прежде всего, личное благополучие, низок уровень вовлеченности населения в общественную жизнь;
- население видит органы власти как инструмент получения личной выгоды (материальная помощь, которая не всегда обоснованна), власть должна создать комфортные условия для населения, но вместе с тем, жители не хотят приложить усилий для улучшения своей жизни;
- в процессе правового информирования выявляется следующая тенденция жители хотят знать права, а обязанности остаются на втором плане.

Для решения вышеперечисленных проблем создано территориальное общественное самоуправление, которое получило развитие в 2012 году. Деятельность по формированию органов ТОС проводилась практически на всех сельских территориях городского округа. Начали с изучения опыта работы органов ТОС на других территориях: Сладковский район, ТОС «Тура» г.Тюмень, использование ресурсов Интернет. В данном процессе пять территорий сельских администраций объединились в один ТОС, который имеет статус юридического лица – некоммерческой организации и так как мы были первыми, то и название соответствующее – ТОС «Лидер».

Процедура формирования стандартна: собрания по улицам, на которых были выбраны старшие, уличные комитеты, делегаты на конференцию. Старшие по улицам вошли в советы населенных пунктов, на нашей территории 2 населенных пункта, следовательно, 2 совета и 2 старосты. Старосты населенных пунктов входят в Совет НО ТОС "Лидер". Границы деятельности ТОС установлены решением Думы городского округа.

Полномочия органов ТОС регламентированы в Положении «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ» утвержденным решением Думы от 28.09.2005 № 256, а также Уставом ТОС.

Основные полномочия Совета:

- содействие реализации решений органов местного самоуправления городского округа;
- содействие защите прав и законных интересов граждан;
- осуществление общественного контроля любых направлений жизни затрагивающих интересы жителей территории;
- осуществление контроля за рациональным использованием всех средств, выделяемых из различных источников на содержание и социально - экономическое развитие территории ТОС;
- заслушивание на своих заседаниях объяснения лиц, допустивших нарушения общественного порядка, правил санитарной гигиены, других нарушений, принятие решений о применении к ним мер общественного воздействия, в необходимых случаях направление материалов в соответствующие компетентные органы для привлечения нарушителей к административной ответственности;
- обращение в органы местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы жителей данной территории;
- оказание содействия в организации встреч с населением, приеме избирателей и проведении другой работы депутатами в избирательном округе;
- совместно с Советом ветеранов (через социальные службы и родственников) оказание помощи участникам ВОВ, инвалидам, вдовам погибших, неимущим престарелым гражданам в решении их нужд и запросов;
- содействие в профилактике правонарушений, поддержании общественного порядка и безопасности, в профилактике наркомании и токсикомании;
- иные вопросы, отнесенные к компетенции органа ТОС уставом ТОС в соответствии с действующим законодательством.

Все вопросы рассматриваются и решаются коллегиально на заседаниях советов населенных пунктов, в основном это мероприятия по благоустройству (распределение денежных средств по статьям расходов, определение подрядчиков, фактическое выполнение работ),

оказание материальной помощи отдельным категориям населения, взаимоотношения с сельхозпредприятием. Старосты населенных пунктов наряду с главой сельской администрации принимают и подписывают акты выполненных работ, таким образом, осуществляется то, что называется общественным или народным контролем. Работа в органах ТОС осуществляется на безвозмездной основе.

Исходя из полномочий органов территориального общественного самоуправления, поднимаемых жителями вопросов, члены Совета ТОС сами должны быть знакомы с действующим законодательством, правовыми актами городского округа, для того чтобы вести разъяснительную работу с населением.

Когда ТОС приступил к работе, стало ясно, что нам не хватает правовых знаний, возникает много специфических вопросов. Анализируя деятельность органов ТОС за 2012 год, пришли к выводу, что нам необходимы консультации различных специалистов. Поэтому в план работы на 2013 год, заложили проведение круглых столов, приглашение специалистов на заседание советов населенных пунктов. Так в текущем году были проведены следующие мероприятия и рассмотрены вопросы:

- Круглый стол по оформлению документов на земельные паи с выделом пашни, покосов и пастбищ (с приглашением заместителя главы администрации ЗГО по сельскому хозяйству, председателя комитета по имуществу администрации ЗГО, специалистов ООО "Велес", кадастровых инженеров и заинтересованного населения);
- О подготовке к публичным слушаниям по внесению изменений в "Правила землепользования и застройки ЗГО";
- О проезде сельскохозяйственной и большегрузной техники ООО "МСК" по территории с. Першино (с приглашением администрации ООО "МСК" и инспектора по безопасности движения ГИБДД);
- О бесплатной юридической помощи отдельным категориям населения (с приглашением начальника правового отдела администрации ЗГО);
- О Правилах по благоустройству на территории Заводоуковского городского округа (с приглашением председателя и секретаря административной комиссии при администрации Заводоуковского городского округа и членов Общественного совета);
- Встреча со специалистами Пенсионного фонда и Управления социальной защиты в с.Сединкино.

На собрания граждан также приглашаются представители администрации, различных учреждений. Но, как правило, не все жители могут прийти на собрание. Старшие по улицам находятся в шаговой доступности, население может обратиться со своими проблемами не только к главе администрации, но и к ним. Члены ТОС несколько раз в год раздают памятки населению, некоторые даже под подпись (по благоустройству, по пожарной безопасности, по содержанию домашних животных и т.д.). Часть членов советов населенных пунктов являются

народными дружинниками по охране общественного порядка, и все – членами добровольной пожарной дружины. Недавно наши добровольные пожарные прошли обучение на базе ОФПС. В Доме культуры и в сельском клубе оформлены стенды об органах ТОС и стенд с материалами – выписками из различных документов и законов. Таким образом, доступность материалами наших жителей обеспечена.

Для формирования грамотного гражданина территории главой администрации городского округа было принято решение об организации и проведении встреч специалистов, юристов, председателей комитетов с членами ТОС, населением (возможно раз в полугодие), по разъяснению основных полномочий деятельности комитетов, по разъяснению основных положений действующих правовых актах городского округа, о новых принимаемых правовых актах. В план работы нашего ТОС на 2013 год включены встречи с представителями Заводоуковского лесхоза, ОФПС 25, председателями комитетов администрации Заводоуковского округа, с сотрудниками правоохранительных органов. Надо отметить, что многие вопросы и запросы на ту или иную консультацию специалиста, формулируют самими жителями. Актуальность проводимых встреч подтверждается заинтересованностью населения, особенно со стороны членов советов населенных пунктов.

Важность такого института как территориальное общественное самоуправление обусловлена тем, что ТОС способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения.

Глава Першинской сельской администрации

Э.В. Алексеева