

Утвержден
постановлением областной Думы
от 15.09.2016 № 3959

ПОРЯДОК
проведения экспертизы нормативных правовых актов
Тюменской областной Думы,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), определяет процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы (далее – экспертиза) в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Экспертизе подлежат нормативные правовые акты Тюменской областной Думы, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – нормативный правовой акт).

1.3. Участниками проведения экспертизы являются комитеты Тюменской областной Думы, структурные подразделения аппарата Тюменской областной Думы.

1.4. Экспертиза проводится в соответствии с планом работы Тюменской областной Думы на очередной год.

1.5. Для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы не более трех месяцев. Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен, но не более чем на один месяц.

1.6. При проведении экспертизы осуществляются публичные консультации по нормативным правовым актам, исследование нормативных правовых актов на предмет наличия в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение о ее результатах по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку.

1.7. Формирование плана работы Тюменской областной Думы на очередной год осуществляется в соответствии со статьей 38 Регламента Тюменской областной Думы с учетом предложений о проведении экспертизы, поступивших в Тюменскую областную Думу от комитетов Тюменской областной Думы, депутатов Тюменской областной Думы, органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, экспертного сообщества, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, осуществляющих защиту и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, иных лиц. Планом работы Тюменской областной Думы на очередной год определяется комитет Тюменской областной Думы, ответственный за проведение экспертизы (далее – ответственный комитет).

1.8. Предложения о проведении экспертизы должны содержать следующие сведения:

реквизиты действующего нормативного правового акта;

имеющиеся у лиц, направивших предложения, сведения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

иные сведения, позволяющие, по мнению лиц, направивших предложения, оценить обоснованность предложения о проведении экспертизы, или указание на отсутствие таких сведений.

1.9. В целях проведения экспертизы нормативные правовые акты включаются в план работы Тюменской областной Думы на очередной год при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы или самостоятельно выявленных комитетами Тюменской областной Думы в связи с осуществлением функций по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Комитеты Тюменской областной Думы запрашивают мнение о необходимости проведения экспертизы рассматриваемых нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики у некоммерческих организаций, целью которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.9.1. В целях сбора и публичного обсуждения предложений заинтересованных лиц о проведении экспертизы в План работы Тюменской областной Думы на очередной год уведомление о направлении в Тюменскую областную Думу предложений о проведении экспертизы размещается на официальном портале Тюменской областной Думы и на официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее – официальные порталы) в срок до 30 сентября.

1.9.2. Выписка из плана работы Тюменской областной Думы на очередной год о проведении экспертизы размещается на официальных порталах в течение десяти дней после его утверждения на заседании Тюменской областной Думы.

2. Проведение публичных консультаций, исследование нормативных правовых актов на предмет наличия в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Под публичными консультациями по нормативным правовым актам понимается форма изучения и учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертного сообщества, организаций, осуществляющих защиту и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, органов государственной власти Российской Федерации и Тюменской области, органов местного самоуправления, в компетенции которых находятся вопросы, вынесенные на обсуждение, иных заинтересованных лиц о наличии в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – мнение).

2.2. Для проведения публичных консультаций по нормативным правовым актам ответственный комитет готовит следующие документы:

уведомление о проведении экспертизы нормативного правового акта (приложение 1 к настоящему Порядку);

текст нормативного правового акта в редакции, действующей на дату размещения уведомления о проведении экспертизы;

перечень вопросов для участников публичных консультаций.

Указанные в настоящем пункте документы размещаются на официальных порталах в течение пяти рабочих дней с начала квартала, в котором запланировано проведение экспертизы.

2.3. Перечень вопросов для участников публичных консультаций составляется исходя из специфики нормативного правового акта, подлежащего экспертизе. Примерный перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, содержится в приложении 2 к настоящему Порядку.

2.4. Срок, в течение которого ответственным комитетом принимаются мнения, составляет не менее 20 рабочих дней с даты размещения на официальных порталах документов, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка.

2.5. Публичные консультации могут дополнительно включать в себя такие формы общественного обсуждения, как опросы, совещания, «круглые столы», заседания общественно-консультативных органов.

2.6. Мнения, полученные в ходе проведения публичных консультаций и иных мероприятий, ответственный комитет в течение 10 рабочих дней со дня окончания их приема включает в свод мнений (приложение 3 к настоящему Порядку) и направляет его в управление по экономике и финансам Тюменской областной Думы (далее – Управление) для подготовки заключения об экспертизе.

2.7. Исследование нормативного правового акта проводится Управлением во взаимодействии с другими структурными подразделениями Тюменской областной Думы, в том числе правовым управлением и информационно-аналитическим управлением, с привлечением в установленном порядке представителей предпринимательского сообщества.

В случае необходимости получения дополнительной информации при подготовке заключения об экспертизе Управление может направлять запросы в органы государственной власти Тюменской области. Если на направленный запрос не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом указываются в тексте заключения об экспертизе.

Управление может обращаться к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом о предоставлении информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их представления.

2.8. При проведении исследования следует:

рассматривать мнения, замечания, предложения, рекомендации и иные сведения и материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

анализировать положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

определять характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

устанавливать наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных

применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

2.9. По результатам проведения публичных консультаций, исследования Управлением составляется заключение об экспертизе.

3. Подготовка заключения о результатах проведения экспертизы

3.1. Заключение об экспертизе готовится Управлением в срок не более 10 рабочих дней со дня поступления свода мнений.

3.2. В заключение об экспертизе включаются следующие разделы:

общее описание рассматриваемого регулирования;

основания для проведения экспертизы;

отчет о результатах проведения публичных консультаций;

выводы по результатам проведенного исследования.

3.2.1. Раздел, касающийся общего описания рассматриваемого регулирования, предусматривает:

наименование нормативного правового акта, по которому проведена экспертиза, его реквизиты и источник официального опубликования;

перечень нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере регулирования нормативного правового акта, по которому проведена экспертиза;

основные группы участников общественных отношений, интересы которых затронуты положениями нормативного правового акта, по которому проведена экспертиза;

3.2.2. Раздел, касающийся оснований для проведения экспертизы, предусматривает:

наименование органа, организации, внесшего предложение о проведении экспертизы в отношении нормативного правового акта;

срок проведения экспертизы нормативного правового акта и срок приема замечаний и предложений в соответствии с планом работы Тюменской областной Думы на очередной год.

3.2.3. Раздел, касающийся отчета о результатах проведения публичных консультаций, предусматривает:

информацию об участниках публичных консультаций;

краткую характеристику поступивших от участников публичных консультаций замечаний и предложений;

информацию о результатах рассмотрения поступивших от участников публичных консультаций замечаний и предложений.

3.2.4. Раздел, касающийся выводов по результатам проведенного исследования, предусматривает информацию о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений и обоснование сделанных выводов. На основе сделанных выводов в данном разделе заключения об экспертизе формулируются и излагаются предложения о признании утратившим силу нормативного правового акта либо его отдельных положений или о внесении изменений в нормативный правовой акт, а также о внесении изменений в иные нормативные правовые акты для преодоления негативных эффектов, связанных с государственным регулированием.

3.3. Заключение об экспертизе направляется для рассмотрения в ответственный комитет.

3.4. Заключение о результатах проведения экспертизы размещается на официальных порталах в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его рассмотрения ответственным комитетом.

3.5. По результатам экспертизы ответственный комитет в случае выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, разрабатывает и вносит в порядке законодательной инициативы в Тюменскую областную Думу проект нормативного правового акта о внесении изменений, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в течение трех месяцев со дня получения заключения об экспертизе.

Приложение 1
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Тюменской областной Думы,
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Уведомление
о проведении экспертизы нормативного правового акта

1. Вид и реквизиты нормативного правового акта _____
2. Наименование нормативного правового акта _____
3. Дата вступления в силу нормативного правового акта _____
4. Комитет Тюменской областной Думы, к ведению которого относятся вопросы, регулируемые нормативным правовым актом _____
5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на которых распространено действие нормативного правового акта _____
6. Общая характеристика регулируемых общественных отношений _____
7. Срок, в течение которого принимаются мнения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (со дня размещения на официальных порталах настоящего уведомления) _____
8. Способ представления мнений:
направление посредством почтовой связи по адресу:
направление в форме электронного документа на адрес электронной почты: _____
9. Контактное лицо (фамилия, имя, отчество, должность, контактный телефон, факс) _____
10. Иная информация _____

Приложение 2
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Тюменской областной Думы,
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Примерный перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

Наименование нормативного правового акта

Контактное лицо (фамилия, имя, отчество, должность, контактный телефон, факс) _____

Пожалуйста, представьте ответы на данные вопросы в форме электронного документа на адрес электронной почты _____ не позднее _____.

Информация об участнике публичных консультаций:

фамилия, имя, отчество участника публичных консультаций или его представителя _____;

контактный телефон _____;

адрес электронной почты _____;

название организации _____;

сфера деятельности организации _____.

1. Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?

2. Опишите издержки, которые несут субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием (по возможности дайте количественную оценку).

3. Существуют ли, на ваш взгляд, иные наиболее эффективные и менее затратные для регулирующего органа и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности варианты государственного регулирования? Если да, приведите иные варианты, обосновав каждый из них.

4. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия. Считаете ли вы, что существует необходимость изменить существующие нормы? Если да, укажите такие нормы и обоснование их изменения.

5. Существуют ли в действующем государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

6. Иные замечания и предложения.

Приложение 3
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Тюменской областной Думы,
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций

1. Наименование нормативного правового акта _____.
2. Мнения принимались с _____ по _____.
3. Общее количество участников публичных консультаций _____.
4. Свод мнений:

№ п/п	Участник обсуждения	Мнение участника обсуждения	Дата поступления мнения и способ представления мнения
1			
2			

Приложение 4
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Тюменской областной Думы,
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Заключение
об экспертизе нормативных правовых актов Тюменской областной Думы

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

2. Основания для проведения экспертизы

3. Отчет о результатах проведения публичных консультаций

4. Выводы по результатам проведенного исследования
