

**Комментарий
к Закону Тюменской области от 05 июля 2013 года № 63
«О регулировании отдельных отношений в сфере образования
в Тюменской области»**

Закон Тюменской области от 05.07.2013 №63 «О регулировании отдельных отношений в сфере образования в Тюменской области» (далее - Закон Тюменской области) принят Тюменской областной Думой 27.06.2013 года.

Закон Тюменской области вступил в силу с 1 сентября 2013 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу (пункты 3 и 6 части 2 статьи 3, части 3 и 4 статьи 8).

Источниками официального опубликования Закона Тюменской области являются:

- «Вестник Тюменской областной Думы», № 5, 2013;
- Официальный портал органов государственной власти Тюменской области <http://www.admtyumen.ru>, 08.07.2013;
- «Парламентская газета «Тюменские известия» (вкладка «Документы»), № 115, 09.07.2013.

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Закон Тюменской области от 05.07.2013 №63 «О регулировании отдельных отношений в сфере образования в Тюменской области» (далее - Закон Тюменской области) разработан и принят в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

Федеральный закон, разработанный Министерством образования и науки России в целях систематизации и совершенствования федерального законодательства в области образования, вступил в силу с 1 сентября 2013 года, кроме отдельных его положений, для которых были установлены иные сроки вступления в силу. Федеральным законом были признаны утратившими силу действующие до его принятия нормативные правовые акты: Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

Федеральный закон сохранил существующие базовые принципы и нормы (в том числе в части государственных гарантий реализации прав в сфере образования, права выбора образовательной организации и получения образования в соответствии со склонностями и потребностями, обучения на родном языке, правовых гарантий доступности и качества образования и др.).

Вместе с тем, Федеральный закон содержит ряд нововведений, обусловленных необходимостью модернизации системы образования в современных условиях. Так, Федеральный закон:

- изменил систему уровней образования: выделив дошкольное образование и начальное общее образование, исключив начальное профессиональное образование и послевузовское профессиональное образование;
- уточнил классификацию образовательных программ (основные

образовательные программы и иные виды образовательных программ) и формы обучения (обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и обучение вне таких организаций);

- закрепил новую систему типов образовательных организаций (дошкольная образовательная организация, общеобразовательная организация, профессиональная образовательная организация, образовательная организация высшего образования, организация дополнительного образования, организация дополнительного профессионального образования);

- расширил круг субъектов, имеющих право на ведение образовательной деятельности, в том числе предусмотрев правовые возможности доступа необразовательных организаций к образовательной деятельности;

- регламентировал цели, направления и условия ведения экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования;

- обновил с учетом новых требований гражданского и бюджетного законодательства модели экономической деятельности в сфере образования, направленные на повышение конкурентоспособности образовательной системы в целом, доступности и качества каждой образовательной услуги;

- впервые на законодательном уровне урегулировал особенности организации и предоставления образования гражданам, проявившим выдающиеся способности, иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также лицам, нуждающимся в дополнительной социальной и правовой поддержке, уделив особое внимание условиям обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- более подробно регламентировал права, обязанности и ответственность педагогических работников;

- урегулировал ряд других положений.

Принятый базовый Закон Тюменской области, закрепивший полномочия органов государственной власти Тюменской области в сфере образования, направлен на комплексную модернизацию областного законодательства об образовании, установление системного и функционально более полного правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере образования, повышение эффективности механизма правового регулирования, а также обеспечение стабильности и преемственности в развитии системы образования и ее законодательных основ.

Предметом правового регулирования Закона Тюменской области являются отдельные правоотношения в сфере образования (**статья 1 Закона Тюменской области**).

Основные понятия Закона Тюменской области применяются в значениях, установленных Федеральным законом (**статья 2 Закона Тюменской области**).

Статьей 3 Закона Тюменской области закреплены основные полномочия органов государственной власти Тюменской области в сфере образования.

К новым (ранее не предусмотренным федеральным законодательством) полномочиям органов государственной власти Тюменской области в сфере образования отнесены:

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации (п.5 ч.2 ст.3);

- обеспечение осуществления мониторинга в системе образования на уровне субъектов Российской Федерации (п.11 ч.2 ст.3);

- организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и

социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации (п.12 ч.2 ст.3);

- установление порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений, реализующих инновационные проекты и программы, региональными инновационными площадками (п.13 ч.2 ст.3);

- создание условий для реализации инновационных образовательных проектов, программ и внедрения их результатов в практику (п. 14 ч.2 ст.3);

- определение порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях (п.15ч.2ст.3);

- и ряд иных полномочий.

Существенно изменились полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере образования в части финансового обеспечения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (п.6 ч.2 ст.3).

Так, в соответствии с положениями **статьи 3 Закона Тюменской области** за счет средств областного бюджета будет осуществляться обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение дошкольного образования в муниципальных и частных дошкольных образовательных организациях. Таким образом, законодательно обеспечены условия для конкуренции между образовательными организациями. До внесения соответствующих изменений в законодательство в такой конкуренции участвовали, в первую очередь, государственные и муниципальные учреждения, поскольку в частных образовательных организациях обучение осуществлялось на платной основе, в настоящее время законодательно предусмотрена возможность финансирования получения ребенком образования в частной образовательной организации за счет средств областного бюджета.

Кроме того, положениями статьи 3 Закона Тюменской области за исполнительными органами государственной власти Тюменской области закреплено новое полномочие по определению порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации с обучающимися, нуждающимися в длительном лечении, а также детьми-инвалидами, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, и (или) их родителями (законными представителями) в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях.

В целях реализации представленных полномочий (статья 3 Закона Тюменской области) исполнительными органами государственной власти Тюменской области:

- по осуществлению полномочия по созданию, реорганизации, ликвидации образовательных организаций Тюменской области (пункт 2 части 2) принято постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 426-п «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или ликвидации объекта системы образования для детей, являющегося государственной собственностью Тюменской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных образовательных организаций Тюменской области, муниципальных образовательных

организаций, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), в том числе порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений»;

- по осуществлению полномочия по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях Тюменской области (пункт 5 части 2) принято постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 422-п «Об утверждении Положения о дополнительных мерах по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, а также компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Тюменской области»;

- по установлению дополнительных мер социальной поддержки и стимулирования обучающихся, работников образовательных организаций Тюменской области и муниципальных образовательных организаций (пункт 16 части 2) внесены изменения в постановление Администрации Тюменской области от 29.12.2004 № 242-пк (ред. от 30.09.2013) «Об особенностях оплаты и стимулирования труда и мерах социальной поддержки отдельных категорий работников в государственных организациях Тюменской области».

Помимо обязательных полномочий **частью 3 статьи 3 Закона Тюменской области** определены права исполнительных органов государственной власти Тюменской области на осуществление ряда полномочий в сфере образования.

Статьями 4 - 7 Закона Тюменской области определены особенности регулирования отдельных отношений в сфере образования в Тюменской области.

В соответствии с положениями **статьи 4 Закона Тюменской области** новые требования предъявляются к порядку оказания обучающимся психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых исполнительными органами государственной власти Тюменской области, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

Кроме того, исполнительные органы государственной власти Тюменской области осуществляют обеспечение предоставления методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры, родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования.

В соответствии с положениями **статьи 5 Закона Тюменской области** меры социальной поддержки работников образовательных организаций Тюменской области, муниципальных образовательных организаций и пенсионеров из их числа осуществляются в соответствии с Законом Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области».

В целях стимулирования и (или) поддержки освоения образовательных программ студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам в соответствии с действующим законодательством назначаются стипендии. Правительством Тюменской области могут учреждаться именные стипендии.

В целях предоставления мер социальной поддержки и стимулирования в сфере образования исполнительными органами государственной власти Тюменской области подготовлены соответствующие нормативные правовые акты, сохраняющие в полном объеме меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меры по стипендиальному обеспечению:

- постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 424-п «Об утверждении Порядка назначения стипендий обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета в профессиональных образовательных организациях, организациях высшего образования, находящихся в ведении Тюменской области»;

- постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 425-п «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет средств областного бюджета»;

- постановление Администрации Тюменской области от 29.12.2004 № 242-пк (ред. от 30.09.2013) «Об особенностях оплаты и стимулирования труда и мерах социальной поддержки отдельных категорий работников в государственных организациях Тюменской области»;

- внесены изменения в постановление Правительства Тюменской области от 07.07.2008 № 192-п «Об именных стипендиях Губернатора Тюменской области».

В соответствии с положениями **статьи 6 Закона Тюменской области** Правительство Тюменской области вправе устанавливать специальные денежные поощрения и иные меры стимулирования для лиц, проявивших выдающиеся способности. Таким образом, на законодательном уровне закрепляются особенности организации выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, устанавливаются формы выявления и поддержки указанных лиц.

Положения **статьи 7 Закона Тюменской области** позволяют сформировать эффективный механизм правового регулирования организации предоставления высшего образования, среднего и дополнительного профессионального образования с учетом анализа потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах и взаимодействия с работодателями и их объединениями.

В соответствии **со статьей 8 Закона Тюменской области** определен порядок финансового обеспечения деятельности в сфере образования в Тюменской области.

Так, оказание государственных услуг в сфере образования осуществляется за счет средств областного бюджета и иных источников. Правительство Тюменской области при наличии соответствующих средств областного бюджета вправе осуществлять расходы на решение вопросов в сфере образования, не отнесенные к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В целях софинансирования расходных обязательств местных бюджетов, возникающих при выполнении полномочий по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в финансируемых из местного бюджета организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, из областного бюджета предоставляются межбюджетные трансферты.

Также посредством предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

Статьей 9 Закона Тюменской области определен порядок вступления в силу Закона Тюменской области, признается утратившим силу Закон Тюменской области от 28.12.2004 №328 «Об основах функционирования образовательной системы в Тюменской области», действовавший до его принятия, а также Законы, которыми вносились в него изменения.

Проанализировав нормы Закона Тюменской области необходимо отметить, что нормативная правовая база в сфере образования Тюменской области полностью соответствует действующему федеральному законодательству.