

**Пояснительная записка
к проекту закона Тюменской области
О внесении изменений в Закон Тюменской области
от 24.12.2010 № 92 «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области»**

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Тюменской области от 24.12.2010 № 92 «О добыче охотничьих ресурсов» (далее – Закон) вносятся поправки, уточняющего характера, и частично меняется механизм распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

1. В пункт 1 части 2 статьи 2 и в часть 1 статьи 3 Закона предлагается внести поправки уточняющего характера.

2. Статью 5 предлагается изложить в новой редакции, при этом частично изменив механизм распределения разрешений:

1) Законом установлен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов (далее – разрешение) для охотничьих ресурсов, в отношении которых установлен лимит добычи (далее – лимитированные охотничьи ресурсы) и для охотничьих ресурсов, в отношении которых не установлен лимит добычи (далее – не лимитированные охотничьи ресурсы).

В отношении лимитированных охотничьих ресурсов в действующей редакции Закона предусмотрен порядок распределения, согласно которому для участия в распределении разрешений охотники, начиная с 15 мая, направляют заявки в уполномоченный орган. По окончании приема заявок, в случае превышения их количества установленной квоты лимитированного охотничьего ресурса, уполномоченный орган распределяет разрешения путем проведения жеребьевки.

Не лимитированные охотничьи ресурсы распределяются уполномоченным органом в соответствии с нормативами и нормами в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на основании заявлений на получение разрешения за 30 календарных дней до начала срока сезона охоты на конкретный вид охотничьих ресурсов в текущем календарном году.

Приказом Минприроды России от 11.07.2013 N 236 «О внесении изменения в Перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 мая 2010 г. N 164» кабан исключен из числа лимитированных видов. Вместе с тем, кабан остается одним из самых востребованных для охоты видов. Для того, чтобы механизм распределения разрешений на добычу кабана оставить прежним (на основании заявок в порядке проведения жеребьевки) предлагается часть 4 изложить в новой редакции, согласно которой распределять разрешения на основании заявок в отношении наиболее востребованных видов охотничьих ресурсов: лось, кабан, косуля, медведь.

2) Проектом предлагается установить норму, согласно которой для участия в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов (лось, кабан, косуля, медведь) в уполномоченный орган предоставляется одна заявка и с указанием наименования одного муниципального района или городского округа, в котором предполагается осуществлять охоту.

В действующей редакции Закона данная норма отсутствует. За период приема заявок в 2013 году уполномоченным органом сформировано 127 000 лотов для проведения жеребьевки на лимитированные виды охотничьих ресурсов, в связи с тем, что охотники подавали заявки для участия в распределении разрешений в отношении конкретного вида охотничьих ресурсов

на несколько муниципальных районов.

Необходимость введения ограничения обусловлено тем, что при данном Порядке распределения разрешений Тюменские охотники (городские) в процессе распределения разрешений находятся в более выгодном положении нежели охотники, проживающие в сельской местности, в связи с тем, что сельские охотники по разным причинам, как правило, охотятся в охотничьих угодьях близлежащих районов и заявки на участие в жеребьевке подают на 1-3 района, а городские (Тюменские) охотники направляют заявки в отношении охотничьих угодий 3, 5, 7 и более районов. Таким образом, у городских охотников вероятность получить разрешение больше, чем у сельских охотников. По данному вопросу в адрес Губернатора Тюменской области поступало обращение охотников Ялуторовского района.

Кроме того, возникли проблемы при выдаче уполномоченным органом разрешений по результатам жеребьевки: лица, направившие заявки на распределение разрешений на добычу охотничьего ресурса сразу в нескольких районах, получив право на получение разрешения, часто их не получают, мотивируя тем, что в данном районе охотиться не желают. Таким образом, для распределения разрешений в полном объеме необходимо проводить повторные жеребьевки. По данной причине имеют место случаи, когда разрешения попадают в руки охотникам в конце установленного срока охоты.

3) Предлагается исключить процедуру уведомления граждан о приеме заявки при направлении ее по почте, т.к. удостоверится о получении заявки уполномоченным органом физическое лицо имеет возможность, направив заявку заказным письмом с уведомлением. При предоставлении заявки лично должностному лицу уполномоченного органа охотник получает отрывной талон с регистрационным номером заявки.

4) Проектом предлагается установить при распределении разрешений приоритет для физических лиц, участвовавших в мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в общедоступных охотничьих угодьях Тюменской области, за исключением физических лиц, участвующих в мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов на основании государственных контрактов. Перечень мероприятий будет устанавливаться Правительством Тюменской области.

Распределяемые в соответствии с заявками разрешения в количестве не более 30 процентов на каждый вид охотничьего ресурса от общего числа разрешений соответствующего муниципального района или городского округа предлагается распределять между физическими лицами, указавшими в заявке информацию об участии в мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и включенными в Реестр, который будет формироваться уполномоченным органом и размещаться на официальном портале органов государственной власти Тюменской области.

В предписании Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 10.07.2013 указано на необходимость подготовить с учетом рекомендаций Минприроды России и в установленном порядке внести предложения по внесению изменений в Закон Тюменской области от 24.12.2010 № 92 «О добыче охотничьих ресурсов...» в части распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Тюменской области с учетом участия охотников в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов.

Пунктом 4 Методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденных приказом

Минприроды России от 07.12.2011 № 946, рекомендовано:

«В случае, если количество поданных физическими лицами заявлений на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях превышает квоту добычи охотничьих ресурсов либо нормы пропускной способности, установленные в отношении общедоступных охотничьих угодий, при рассмотрении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заявлений на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов, рекомендуется учитывать:

- время регистрации поступивших заявлений на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях;

- участие физических лиц, подавших заявления на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов;

- обеспечение равных возможностей доступа физических лиц к охотничьим ресурсам.»

Кроме того, подобная практика распределения разрешений (с учетом участия граждан в мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов) уже существует в некоторых регионах Российской Федерации, в том числе в Свердловской и Курганской области.

5) Предлагается исключить из числа формируемых для проведения жеребьевки по распределению разрешений комиссий представителей органов государственной власти Тюменской области, а включить представителей уполномоченного органа и иных лиц, указанных в действующей редакции Закона.

6) Предлагается установить срок распределения разрешений 20 рабочих дней со дня окончания срока приема заявок, в случае если количество заявок не превышает установленную квоту в отношении охотничьего ресурса. Также определить порядок распределения разрешений, оставшихся после их распределения на основании заявок физических лиц (в случае если количество поступивших в уполномоченный орган заявок меньше, чем количество распределяемых разрешений), на основании заявлений физических лиц на получение разрешений.

7) В целях информирования физических лиц, направивших заявки, предлагается размещать уполномоченным органом График проведения жеребьевок.

8) При проведении процедуры жеребьевки кроме видеотрансляции осуществлять еще и видеозапись.

9) Предлагается увеличить количество дней (с трех до семи), необходимых для размещения протоколов на официальном портале органов государственной власти Тюменской области, а также размещать протоколы на информационных стендах уполномоченного органа.

10) Предлагается изменить количество дней (с трех до десяти), необходимых для уведомления физических лиц, направивших заявки, а также изменить порядок уведомления. Установить отдельный порядок уведомления физических лиц, которым распределены разрешения в порядке очередности поступления заявок (без жеребьевки).

11) Установить для физических лиц возможность направления заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, посредством почтовой связи с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или официального портала государственных и муниципальных услуг Тюменской области .

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Тюменской области
О внесении изменений в Закон Тюменской области
«О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области»**

Принятие Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области» не требует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

**Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием Закона Тюменской области
О внесении изменений в Закон Тюменской области
«О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области»**

Принятие Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения действующих законов Тюменской области, принятия законов Тюменской области.

**Справка
о состоянии законодательства**

1. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Устав Тюменской области.