

Проект
вносится депутатом
Тюменской областной Думы
В.В. Сыроевым

ЗАКОН ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области

Настоящий Закон устанавливает правовые основы осуществления общественного контроля в Тюменской области, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля, а также порядок организации и проведения общественной проверки, общественной экспертизы и общественных обсуждений.

Статья 1. Правовые основы осуществления общественного контроля в Тюменской области

1. Общественный контроль в Тюменской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Тюменской области, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним иными законами и нормативными правовыми актами органов государственной власти Тюменской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Тюменской области.

Статья 2. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением общественного контроля за деятельностью органов

государственной власти Тюменской области, государственных организаций Тюменской области, в том числе государственных предприятий и учреждений Тюменской области.

2. Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.

4. Настоящий Закон не ограничивает право граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций на обращение в органы государственной власти Тюменской области и государственные организации Тюменской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами осуществления общественного контроля в Тюменской области являются:

- 1) Общественная палата Тюменской области;
- 2) общественные палаты (советы) муниципальных образований (в случае их создания);
- 3) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти Тюменской области (в случае их создания).

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

Статья 4. Общественная палата Тюменской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований

1. Общественная палата Тюменской области осуществляет общественный контроль в порядке, предусмотренном Законом Тюменской области от 10 июня 2010 года № 29 «Об Общественной палате Тюменской области».

2. Общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах (советах).

Статья 5. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти Тюменской области

1. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и другими федеральными законами.

2. Общественные советы при Тюменской областной Думе и исполнительных органах государственной власти Тюменской области создаются и осуществляют свою деятельность соответственно на основании законов Тюменской области и нормативно-правовых актов Правительства Тюменской области.

3. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

Статья 6. Общественные инспекции

1. Общественные инспекции в Тюменской области могут создаваться в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений.

2. Общественные инспекции являются постоянно действующими общественными структурами без образования юридического лица, члены которых осуществляют свою деятельность на общественных началах. В случаях, предусмотренных положениями об общественных инспекциях, члены инспекции могут привлекаться для участия в работе общественной инспекции на основании гражданско-правового договора.

3. Членом общественной инспекции может быть любое физическое лицо, проживающее в Тюменской области, достигшее 18 лет и изъявившее желание вести общественную работу в качестве члена общественной инспекции. Исключение составляют лица, имеющие судимость, либо признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными.

Приоритет при отборе имеют лица, имеющие базовые профессиональные знания в сфере деятельности общественной инспекции.

4. Члены общественной инспекции получают удостоверения соответствующего образца, подтверждающие полномочия членов общественной инспекции.

5. Структура общественных инспекций, порядок и организационные основы их деятельности определяются учредителями общественных инспекций при их создании.

6. Общественные инспекции осуществляют систематический (плановый) общественный контроль за деятельностью органов государственной власти Тюменской области, государственных организаций Тюменской области, в том числе государственных предприятий и учреждений Тюменской области, в отдельных сферах общественных отношений (экология, культура, образование, социальная защита и другие).

7. Общественные инспекции осуществляют свою деятельность на плановой основе. План мероприятий по осуществлению общественного контроля размещается на официальных сайтах общественных инспекций. Общественные инспекции могут также осуществлять общественный контроль вне плана по инициативе лиц, указанных в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иных федеральных законах.

8. Общественные инспекции вправе осуществлять общественный контроль в любой форме в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об

основах общественного контроля в Российской Федерации» и другими федеральными законами.

9. При осуществлении общественного контроля общественные инспекции пользуются всеми правами субъектов общественного контроля, предусмотренными законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 11. Группы общественного контроля

1. Группы общественного контроля могут создаваться в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. В группы общественного контроля могут быть включены физические лица, проживающие в Тюменской области, достигшие 18 лет. Членом группы общественного контроля не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограничено дееспособным.

3. Из числа членов группы общественного контроля избирается руководитель группы, который организует осуществление общественного контроля данной группой, подписывает от имени группы все документы, в том числе итоговые документы общественного контроля, взаимодействует от лица группы с иными субъектами и организационными структурами общественного контроля, органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и иными лицами при осуществлении общественного контроля.

4. Порядок организации и деятельности группы общественного контроля определяется учредителем группы общественного контроля при ее создании.

5. Члены группы общественного контроля осуществляют свою деятельность на общественных началах. В случаях, предусмотренных положениями о группах общественного контроля, члены группы общественного контроля могут привлекаться для участия в работе такой группы на основании гражданско-правового договора.

6. Группы общественного контроля вправе осуществлять общественный контроль в любой форме в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и другими федеральными законами.

7. При осуществлении общественного контроля группы общественного контроля пользуются всеми правами субъектов общественного контроля,

предусмотренными законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 12. Полномочия общественных инспекций и групп общественного контроля

В целях осуществления своей деятельности общественные инспекции и группы общественного контроля:

1) разрабатывают и утверждают регламент работы общественной инспекции, группы общественного контроля;

2) разрабатывают и утверждают на своих заседаниях план проведения мероприятий по общественному контролю на текущий год;

3) реализуют плановые и внеплановые мероприятия по общественному контролю;

4) в случае получения информации о грубых или массовых фактах нарушения прав граждан организуют посещение органа государственной власти Тюменской области, государственных организаций Тюменской области, в том числе государственных предприятий и учреждений Тюменской области, в отношении которых получена подобная информация;

5) направляют итоговые документы и иные материалы общественного контроля органам и организациям, в отношении которых осуществлялся общественный контроль, в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, в Общественную палату Тюменской области;

6) обнародуют итоговые документы общественного контроля, а также информацию о принятых на их основании мерах на специально сайтах официальном сайте Общественной палаты Тюменской области в течение семи дней с момента их поступления в Общественную палату Тюменской области.

7) ежегодно составляют отчет по итогам своей деятельности и направляют его в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, а также в Общественную Палату Тюменской области.

В случае если группа общественного контроля создается для осуществления одного или нескольких мероприятий общественного контроля и существует менее года, то отчет составляется по итогам деятельности группы.

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 13. Порядок посещения органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль

1. При необходимости посещения органов государственной власти Тюменской области, государственных организаций Тюменской области, в том числе государственных предприятий и учреждений Тюменской области в ходе осуществления общественного контроля, субъект общественного контроля письменно уведомляет об этом указанные органы и организации не позднее, чем за пять рабочих дней до даты посещения.

2. В уведомлении о посещении указывается дата и время посещения, цели посещения и персональный состав лиц субъекта общественного контроля. Уведомление о посещении может быть направлено по почте, нарочным, посредством факсимильной связи, а также по электронной почте. Орган или организация, в отношении которых осуществляется общественный контроль, обязаны не позднее следующего рабочего дня за днем получения уведомления о посещении, в письменном виде подтвердить дату и время посещения, назначить ответственное лицо, а также обеспечить доступ в орган или организацию лицам субъекта общественного контроля.

3. При наличии в органе или организации, в отношении которых осуществляется общественный контроль, специального режима доступа, установленного законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актами органа или организации, посещение лицами субъекта общественного контроля такого органа или организации осуществляется согласно установленному режиму.

4. Отказ лицам субъекта общественного контроля в посещении органов государственной власти Тюменской области, государственных организаций Тюменской области, в том числе государственных предприятий и учреждений Тюменской области, не допускается.

Статья 14. Порядок организации и проведения общественной проверки

1. Организация общественной проверки включает в себя принятие субъектом общественного контроля решения об осуществлении общественной проверки, подготовку плана проверки, разработку документации для проведения проверки, привлечение общественных инспекторов и других специалистов, иные подготовительные действия, необходимые для осуществления общественной проверки.

2. Организатор общественной проверки в течение трех рабочих дней с даты принятия решения об осуществлении проверки в письменной форме уведомляет органы государственной власти Тюменской области, государственные организации Тюменской области, в том числе государственные предприятия и учреждения Тюменской области, в отношении которых будет осуществляться общественный контроль.

3. В уведомлении об осуществлении общественной проверки указываются субъект, основания, цели, сроки и план осуществления общественной проверки. Объект общественного контроля вправе по согласованию с организатором внести изменения в план общественной проверки в пределах установленных организатором сроков.

4. В случае если в отношении органа или организации планируется осуществить общественную проверку несколькими субъектами либо кроме общественной проверки планируется осуществление общественного контроля в иной форме, общественный контроль во всех планируемых формах осуществляется указанными субъектами одновременно и совместно. Результаты осуществления общественного контроля двумя и более субъектами и (или) в двух и более формах общественного контроля фиксируются в одном итоговом документе.

Статья 15. Порядок организации и проведения общественной экспертизы

1. Общественная экспертиза проводится субъектом общественного контроля на основании письменного обращения инициатора, в котором указывается объект общественной экспертизы (акт, проект акта, решение, проект решения, документы, другие материалы, действия (бездействие) органов государственной власти Тюменской области, государственных

организаций Тюменской области, в том числе государственных предприятий и учреждений Тюменской области), предмет экспертизы (перечень вопросов, на которые должны ответить эксперты), цель проведения экспертизы, а также обоснование необходимости проведения общественной экспертизы.

2. Одновременно с обращением о проведении общественной экспертизы инициатор направляет в адрес субъекта общественного контроля объект общественной экспертизы.

3. Субъект общественного контроля в семидневный срок со дня получения от инициатора обращения о проведении общественной экспертизы, принимает решение о проведении общественной экспертизы и направляет такое решение инициатору, а также органу или организации, в отношении которых будет проводиться общественная экспертиза.

4. В решении о проведении экспертизы указывается объект и предмет проведения экспертизы, цель проведения экспертизы, а также персональный состав общественных экспертов, привлеченных субъектом общественного контроля для проведения экспертизы. Количество и персональный состав общественных экспертов определяется субъектом общественного контроля.

5. При проведении общественной экспертизы общественные эксперты ограничены перечнем вопросов, установленных субъектом общественного контроля. Общественный эксперт вправе высказать мнение в отношении объекта экспертизы, выходящее за рамки предмета экспертизы.

6. Органы государственной власти Тюменской области, государственные организации Тюменской области, в том числе государственные предприятия и учреждения Тюменской области учитывают предложения, замечания и выводы, изложенные в заключении общественной экспертизы, в случаях, когда проведение общественной экспертизы является обязательным.

Статья 16. Порядок организации и проведения общественного обсуждения

1. Общественное обсуждение проводится субъектом общественного контроля на основании письменного обращения лиц, правомочных инициировать общественное обсуждение. В обращении должны быть указаны вопросы, выносимые на общественное обсуждение.

2. Федеральными законами, иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тюменской

области могут быть установлены случаи, в которых проведение общественного обсуждения является обязательным.

3. Субъект общественного контроля в семидневный срок со дня получения от инициатора обращения о проведении общественного обсуждения принимает решение о проведении такого обсуждения. Решение о проведении общественного обсуждения должно содержать перечень вопросов, выносимых на общественное обсуждение, перечень средств массовой информации, в том числе сайтов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через которые будет проводиться общественное обсуждение, а также срок общественного обсуждения.

4. Срок общественного обсуждения не может составлять менее пяти дней.

5. Общественное обсуждение проектов законов Тюменской области об областном бюджете и об исполнении областного бюджета проводятся в соответствии с законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области».

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Тюменской области

В.В. Якушев

« _____ » _____ 2014 г.

№ _____ г. Тюмень