

**Информация
об итогах деятельности Управления Россельхознадзора
по Тюменской области, Ямало-Ненецкому
и Ханты-Мансийскому автономным округам
в 2023 году**

(представлена в Тюменскую областную Думу
руководителем Управления Россельхознадзора
по Тюменской области, Ямало-Ненецкому
и Ханты-Мансийскому автономным округам С.М. Палевичем 11.01.2024)

В 2023 году штатная численность Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам (далее – Управление) составила 126 единиц, из них 102 единицы (81%) – специалисты, осуществляющие функции по контролю и надзору.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется на территории трех субъектов. Стационарные рабочие места организованы в 11 населенных пунктах.

Управление осуществляет 9 видов федерального государственного контроля (надзора), а также оказывает (или участвует в оказании) 6 видов государственных услуг.

Основными принципами государственного контроля в деятельности Управления являются приоритет профилактических мероприятий и рискориентированный подход к организации проверок, а также проведение контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за 2023 год проведено более 14,6 тысячи профилактических мероприятий, что в 5,8 раза превышает количество контрольных. В истекшем периоде проведено 8 201 консультирование, 3 845 информирований, 268 профилактических визитов, обобщена правоприменительная практика по 4 случаям, объявлено 2 317 предостережений.

Всего в отчетном году проведено 2 509 контрольных (надзорных) мероприятий, из них 2 329 (93 %) без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе дистанционно, с использованием информационных систем. В пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации проведено 11 618 досмотров.

По результатам контрольных мероприятий Управлением за 2023 год было выявлено 4 633 нарушения и признака нарушений обязательных требований законодательства, возбуждено 1 232 дела, перечислено в бюджет 2,5 млн рублей административных штрафов. В 867 (81 %) случаях штрафы заменены на предупреждения.

В результате наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством сбора и анализа данных, содержащихся в ФГИС «Меркурий», в том числе с помощью аналитических модулей искусственного интеллекта, было выявлено 1 186 нарушений. По фактам выявленных нарушений хозяйствующим субъектам направлено 784 предупреждения. Приостановлена регистрация

265 уполномоченных лиц организаций. Выдано 805 предостережений хозяйствующим субъектам.

Количество продукции неизвестного происхождения, на которые оформлялись электронные ветеринарные сопроводительные документы в 2023 году в системе «Меркурий», составило 8 990,36 тонны. Всего было оформлено более 1,5 млрд электронных ветеринарных документов.

Проведен мониторинг безопасности пищевой продукции, поступившей в социально значимые объекты в 2023 году. Всего проверено 572 учреждения. Выявлено 86 (83 % от общего числа) поставщиков, допустивших нарушения, а также 58 (36 % от общего числа) производителей.

Наиболее часто выявляемые нарушения:

- нарушение прослеживаемости при производстве и обороте продукции,
- продление сроков годности,
- оборот продукции с нарушением установленных законодательством процедур подтверждения безопасности,
- несоответствие заявленного режима транспортировки.

В рамках мониторинга пищевой продукции Управлением отобрано 729 проб молочной и мясной продукции, рыбы, кормов. По результатам лабораторных исследований 105 проб не соответствовали установленным требованиям по показателям безопасности и качества. В социально значимых учреждениях отобрано 110 проб пищевой продукции, из них 25 % положительных (27 проб).

Производителям и поставщикам такой продукции выданы предостережения. Прекращено действие 30 деклараций о соответствии на животноводческую продукцию, приостановлено действие 14 деклараций.

В целях обеспечения ветеринарной безопасности, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, проведено 2 133 профилактических мероприятия в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), в том числе 920 консультирования, 543 информирования, 86 профилактических визитов и вынесено 584 предостережения. Также проведено 341 контрольное мероприятие.

По результатам контрольных мероприятий, предполагающих взаимодействие с контролируемыми лицами, выявлено 871 нарушение обязательных требований. Возбуждено 124 дела об административных правонарушениях. Выдано 79 предписаний об устранении выявленных нарушений и 17 рекомендаций по соблюдению обязательных требований. Наложено 53 административных штрафа, вынесено 54 предупреждения.

Без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено 190 наблюдений за соблюдением обязательных требований с использованием федеральных государственных информационных систем в области ветеринарии: «Сирано», «Веста», «Меркурий», в том числе в отношении животноводческих предприятий – 107, предприятий по убою животных и переработке подконтрольной продукции – 39, по хранению и реализации продукции – 6. В 93 % случаев выявлены признаки нарушений, из них в 29 % случаев – нарушения прослеживаемости, в 32 % – отсутствие ВСД на биологические отходы, в 17 % – отсутствие ВСД на корма, в 8 % – недостоверное декларирование, в 10 % – направление на убой животных без предубойной выдержки. Еще 14 % приходится на иные виды нарушений. В отношении данных предприятий объявлены предостережения.

Проведено 51 выездное обследование общедоступных (т. е. открытых для посещения неограниченным кругом лиц) территорий животноводческих, свиноводческих, птицеводческих предприятий. Мероприятия проводились в целях

визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В ходе мероприятий в 80 % случаев выявлены признаки нарушений, в том числе в 38 % случаев – отсутствие ограживания территории, в 36 % – отсутствие дезбарьера при въезде, в 17 % – нарушение правил обращения с побочными продуктами животноводства, в 9 % – иные виды нарушений. По результатам обследований направлено 2 материала в администрации муниципальных образований и прокуратуру. Остальным хозяйствующим субъектам объявлены предостережения.

В целях недопущения заноса и распространения заразных болезней животных Управлением осуществляется пограничный ветеринарный контроль в одном морском и 5 воздушных пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Всего за 2023 год специалистами Управления досмотрено 605 единиц транспортных средств. Проконтролировано перемещение более 100 тыс. тонн подконтрольных грузов. В результате осуществления ветеринарного контроля в воздушных пунктах пропуска в Тюменской области выявлены нарушения на 79 авиарейсах, у 100 нарушителей изъято и уничтожено 153 кг подконтрольной продукции. В воздушном пункте пропуска Ханты-Мансийского автономного округа нарушения выявлены на 235 авиарейсах, у 364 нарушителей изъято и уничтожено 878 кг подконтрольной продукции. Основная доля уничтоженной продукции в воздушных пунктах пропуска – это молочная продукция (51 %), 23 % – мед и 26 % – мясная продукция.

При осуществлении ветеринарного контроля на ППУ «Казанское» вблизи границы с Республикой Казахстан в 2023 году при вывозе из Российской Федерации досмотрено 204 транспортных средства, 1 443,16 тонны продукции, 430 голов животных, 1 475 голов птицы. Задержано 25 транспортных средств, 4,973 тонны продукции, 134 головы животных, 8 голов птицы. Вся продукция возвращена отправителям.

При перемещении продукции через границу с Республикой Казахстан на территорию Российской Федерации досмотрено 107 транспортных средств, 272,41 тонны продукции, 292 головы птицы. Задержано 46 транспортных средств, 7,17 тонны продукции, 2 головы птицы. Вся продукция возвращена отправителям.

При осуществлении надзора за обращением с животными проведено 50 профилактических и 15 контрольных (надзорных) мероприятий. По результатам проверок и инспекционных визитов выявлено 49 нарушений, возбуждено 8 дел об административных правонарушениях. Наложены штрафы на общую сумму 137 тыс. рублей. Выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений.

На конец 2023 года на подконтрольной территории в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения зарегистрирован 101 лицензиат, из которых 15 имеют лицензии, выданные центральным аппаратом Россельхознадзора.

В рамках профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в отношении лицензиатов проведено 184 профилактических мероприятия, включая 117 информирований, 39 консультирования, 20 профилактических визитов и 8 предостережений.

Управлением осуществляется мониторинг сайтов, содержащих предложения о реализации лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии) и о продаже лекарственных препаратов, торговля которыми ограничена или запрещена

в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Предложения интернет-магазинов размещены преимущественно на площадках маркетплейсов «Ozon» и «Wildberries». Управлением за 2023 год проверено 1 274 сайта. Направлена в Роскомнадзор информация о 909 интернет-ресурсах, из них подтверждено и заблокировано 562 страницы с предложением о торговле лекарственными препаратами для ветеринарного применения без лицензии; 40 страниц – с предложением о реализации контрафактных лекарственных препаратов (маркировка на иностранном языке).

Управление в рамках своих полномочий вносит заметный вклад в повышение экспортного потенциала регионов Тюменской области и автономных округов.

На конец 2023 года аттестовано на право экспорта в страны Евразийского экономического союза 23 предприятия, в третьи страны – 24 предприятия. Доступ на экспорт открыт в 52 страны.

По производству мяса и мясопродуктов доступ в 33 страны имеют 3 предприятия. В 2023 году на территорию Республики Беларусь ООО «Абсолют-Агро» экспортировало 174 тонны мяса индейки.

По производству и хранению молока, молочной продукции аттестовано 3 предприятия, имеющих доступ в 13 стран. Филиалом «Молочный комбинат «Ялуторовский» ООО «Эйч энд Эн» (ранее АО «Данон Россия») в 2023 году направлено в Казахстан 2 770 тонн продукции. Из других регионов продукция филиала направлялась в Азербайджан – 300 тонн, Грузию – 78 тонн, Узбекистан – 5,9 тонны.

По производству рыбы и рыбной продукции аттестовано 3 предприятия, имеющих доступ в 11 стран. В 2023 году ООО «НРКК «Санта Мария» в Республику Казахстан вывезено 36 тонн рыбных консервов, в Сербию – 16,2 тонны.

По производству кормов и кормовых добавок аттестовано 2 предприятия, имеющих доступ в 33 страны. В текущем году ООО «Аминосиб» вывезено в Казахстан более 1 600 тонн отрубей пшеничных, а ООО «Дженерал Трейд Нет» – 54 тонны гаммаруса в Германию.

Что касается продукции растительного происхождения, то Управлением при оказании государственных услуг проконтролировано 191 355 тонн на экспорт, из них зерна и продуктов переработки зерна – 172 291 тонна, что составляет 90 %, прочей подкарантинной продукции (семенной материал, картофель, ягоды, масло рапсовое и т.д.) – 19 064 тонны. Основным импортером продукции являлась Республика Казахстан, также продукция вывозилась в Китай, Латвию, Азербайджан и Ирак. Досмотрено 575 750 м куб. лесоматериалов, экспортируемых в такие страны, как Китай, Узбекистан, Казахстан, Азербайджан. По результатам досмотра продукции выдано 17 286 фитосанитарных сертификатов.

В целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации не допущен ввоз в ручной клади и багаже международных рейсов 52 партий подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами (повилика полевая, четырехпятнистая зерновка, калифорнийская щитовка, западный цветочный трипс). Вся зараженная продукция весом 0,036 тонны уничтожена.

В трех случаях пресечен ввоз 1,424 тонны зараженной карантинными объектами продукции из Кыргызской Республики. Вся зараженная продукция обеззаражена.

При осуществлении деятельности в непосредственной близости от российско-казахстанского участка границы на ФКП «Казанское» проконтролировано при ввозе 1 901 транспортное средство и более 30 тыс. тонн продукции растительного происхождения, что на 97 % выше показателя прошлого года. Из них не допущено к ввозу на территорию Российской Федерации по разным основаниям 90 транспортных средств и 1 061,2 тонны продукции. Продукция возвращена отправителю.

При вывозе с территории Российской Федерации проконтролировано 3 558 транспортных средства и более 101 тыс. тонн продукции. По причине нарушения порядка оформления, отсутствия сопроводительных документов на зерно (СДИЗ) или отсутствия фитосанитарного сертификата запрещен вывоз 590 тонн зерна продовольственного. Продукция возвращена отправителям.

Для установления карантинного фитосанитарного состояния подконтрольной Управлению территории за отчетный период обследовано 863,4 тыс. га, в том числе в 27 установленных карантинных фитосанитарных зонах на площади 3 031 га. Для формирования единого источника сведений о карантинном фитосанитарном состоянии территории Управлением использовалась подсистема «Аргус-Гео».

Результатом мониторинга явилось упразднение 2 карантинных фитосанитарных зон, из них одна по черному сосновому усачу на площади 156 га; вторая – по большому черному еловому усачу на площади 156 га. В целом площадь карантинных фитосанитарных зон сократилась на 10 %.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора) проведено 3 325 профилактических мероприятий, в том числе 2 545 консультирования, 478 информирования, 38 профилактических визитов, вынесено 264 предостережения. Кроме того, проведено 309 контрольных (надзорных) мероприятий, из которых 99,7 % – без взаимодействия с контролируемыми лицами, в основном с использованием ФГИС «Аргус-Фито». По результатам контрольных мероприятий возбуждено 1 административное дело, объявлено 264 предостережения.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна за отчетный период проведено 752 профилактических мероприятия.

Кроме того, проведено 118 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, с использованием ФГИС «Зерно» и ФГИС «Росаккредитация». По результатам проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований выявлено 87 случаев недостоверного декларирования зерна (в протоколах испытаний проведены не все исследования, предусмотренные техническими регламентами; не проведены исследования на примененные пестициды; исследования проведены в испытательных лабораториях, место осуществления деятельности которых не подтверждено, и др.). По результатам выявленных нарушений вынесено 87 решений о признании деклараций недействительными.

Таким образом, пресечен оборот 497,825 тыс. тонн зерна и продуктов переработки зерна с нарушением Технического регламента Таможенного союза.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 444 мероприятия, направленных на профилактику рисков причинения вреда.

Также проведено 42 наблюдения за соблюдением обязательных требований и 8 выездных обследований.

Наблюдения за соблюдением обязательных требований проводились путем мониторинга сайтов в сети Интернет, реализующих семена

сельскохозяйственных культур. По результатам мероприятий в 42 случаях выявлена реализация семян, сорта которых не внесены в Государственный реестр селекционных достижений. Хозяйствующим субъектам объявлены предостережения.

В отчетном периоде инспекторами Управления отобрано 80 проб для проведения лабораторных исследований от общего объема 3 720,02 тыс. тонн. В 29 случаях (1 080 тыс. тонн) выявлены несоответствия требованиям нормативной документации по наличию семян других растений, в т.ч. сорных растений, чистоте семян.

В 2023 году в сфере государственного земельного надзора Управлением проведено 3 109 мероприятий. Доля профилактических мероприятий (2 346 единиц) от общего количества мероприятий, проведенных в рамках контрольной (надзорной) деятельности, достигла уровня 75,5 %. Общее количество проведенных контрольных мероприятий составило 763 единицы, из них 752 (98,6 %) осуществлялись без взаимодействия с хозяйствующими субъектами. Проконтролировано 46 097,2 га земель сельскохозяйственного назначения.

В структуре нарушений земельного законодательства в отчетном году преобладают нарушения, связанные с неиспользованием земельных участков сельхозназначения для сельскохозяйственного производства – зарастание земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью (94 %). При этом в 60 % случаев зарастание выявлялось на особо ценном виде сельскохозяйственных угодий – пашне. Также в 2023 году были установлены такие нарушения, как уничтожение плодородного слоя почвы и порча земель (3,3 %), невыполнение обязанностей по рекультивации земель (2,7 %).

Кроме того, в рамках осуществления полномочий по государственному земельному надзору за 2023 год выявлено 3 карьера на общей площади 2,2 га и 11 несанкционированных свалок на площади 3,7 га. В результате деятельности Управления в отчетном периоде ликвидировано 8 свалок на площади 2,4 га.

Вовлечено в сельскохозяйственное производство 2 344 га. Расторгнуты договоры аренды неиспользуемых участков на площади 66 га, оформлен добровольный отказ от неиспользуемых участков на площади 83 га.

В ходе контроля загрязнения почв и выявления снижения плодородия отобрано 705 почвенных образцов на площади 310 га. Из проанализированных образцов в 238 (34 %) выявлено снижение плодородия и в 341 (48 %) – превышение ПДК микробиологических показателей, солей тяжелых металлов и нитратов. Площадь, на которой выявлено снижение плодородия и превышение ПДК, составляет 98 га. Материалы по фактам снижения плодородия и загрязнения земель для принятия мер направлены в природоохранную прокуратуру.

С целью снижения рисков причинения вреда окружающей среде и здоровью людей, связанных с нарушением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов, Управлением за отчетный период проведено 159 контрольных мероприятий, из них 63,5 % мероприятий – без взаимодействия с хозяйствующими субъектами. Количество профилактических мероприятий (1 502 единицы) превысило число контрольных более чем в 9 раз.

Процент субъектов, работающих с нарушениями, вырос в 5,8 раза. На наш взгляд, это обусловлено использованием информационных систем, позволяющих отслеживать нарушения законодательства в указанной сфере без проведения выездных проверок.

Так, при осуществлении надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами Управлением широко используется ФГИС прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов «Сатурн», которая создана

в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении, а также осуществления анализа, обработки представленных в нее сведений и информации, контроля за достоверностью таких сведений и информации.

По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований с использованием ФГИС «Сатурн», а также плановых выездных проверок выявлены такие виды нарушений, как внесение в систему неполной информации (41 %), нарушение сроков внесения сведений (22 %), размещение в средствах массовой информации сведений о работах по применению пестицидов и агрохимикатов (12 %), отсутствие регистрации в системе (11 %), нарушение регламентов применения пестицидов и агрохимикатов (8 %), использование незарегистрированных пестицидов (6 %).

В целях минимизации рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений, допущенных организациями высоких категорий рисков, Управлением объявлено 86 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, внесено 48 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

В целом за 2023 год Управлением проведена масштабная работа, направленная на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, минимизацию и ликвидацию последствий нарушения обязательных требований, и внесен значительный вклад в обеспечение продовольственной, ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности Тюменской области и автономных округов.